



Sireul permanent al Senatului
Nr. 365, 1.07.2020

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.291/2018 privind aprobarea obiectivului de investiții Autostrada Iași - Târgu Mureș, Autostrada Unirii

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.291/2018 privind aprobarea obiectivului de investiții Autostrada Iași - Târgu Mureș, Autostrada Unirii, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.210 din 25.06.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D679/26.06.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de Ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.291/2018 privind aprobarea obiectivului de investiții Autostrada Iași - Târgu Mureș, Autostrada Unirii. Intervențiile legislative vizează, potrivit Notei de fundamentare, „Completarea, după art.1 din Legea nr.291/2018 cu un nou articol, art.1¹, din care să reiasă faptul că Autostrada Unirii cuprinde două tronsoane de autostradă: Autostrada Târgu Mureș – Târgu Neamț și Autostrada Târgu Neamț – Iași – Ungheni și un pod peste râul Prut în zona Ungheni.”

Totodată, se preconizează și „completarea Legii nr.291/2018 cu un nou articol, respectiv art.4¹, care să prevadă faptul că prin derogare de la prevederile art.23 alin.(2) și ale art.27 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare, dezvoltarea obiectivului de investiții Autostrada Unirii în zona tronsonului Ditrău

– Târgu Neamț, km 75+000 – km 95+000 și a podului peste Prut în zona Ungheni, inclusiv zona aferentă punctului de trecere a frontierei, este permisă pe raza ariilor naturale protejate de interes național, respectiv pentru acest obiectiv de investiții se va face scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol și silvic.”

Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. În ceea ce privește necesitatea și urgența reglementării, acestea sunt justificate în preambul prin faptul că *„necesitatea adoptării în regim de urgență a unor măsuri de exceptare de la prevederile legislației din domeniul protecției mediului în ceea ce privește utilizarea terenurilor amplasate în arii naturale protejate de interes național în scopul evitării blocajelor în derularea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și obținerea actelor de reglementare”*.

Semnalăm că, în actuala formă, motivarea existenței situației extraordinare și a urgenței reglementării nu respectă prevederile constituționale incidente.

În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și, având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, preambulul ordonanței de urgență trebuie să cuprindă prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impun recurgerea la această cale de reglementare.

Potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, *„pentru emiterea unei ordonanțe de urgență este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public.”* (Decizia nr.1008/2009). De asemenea, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, Curtea Constituțională statuând că *„oportunitatea, rațiunea și utilitatea reglementării, chiar dacă ele exprimă situații de fapt obiective, nu reprezintă o situație extraordinară a cărei reglementare să nu poată fi amânată și care să justifice, astfel, adoptarea unei ordonanțe de urgență.”* (Decizia nr.859/2015).

Totodată, în ceea ce privește **consecințele negative** care vor apărea în urma neadoptării prezentului proiect, întrucât acestea sunt

insuficient evidențiate, pentru respectarea prevederilor art.31 alin.(1) lit.a) din Legea nr.24/2000, este necesară revederea, detalierea și prezentarea clară a acestora în Nota de fundamentare.

3. La **titlu**, având în vedere natura intervențiilor legislative preconizate, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară înlocuirea sintagmei „*pentru modificarea și completarea*” cu sintagma „*pentru completarea*”.

Pentru aceleași considerente, la **partea introductivă a articolului unic**, este necesară înlocuirea sintagmei „*se modifică și se completează*” cu sintagma „*se completează*”.

4. La **preambul**, la **al unsprezecelea alineat**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca în locul formulării „prevederile legislației din domeniul protecției mediului” să fie indicate în mod expres actele normative incidente în această materie.

La **al treisprezecelea alineat**, pentru rigoarea redactării, propunem ca datele de „31.12.2020” și „30.04.2021” să fie redactate astfel: „**31decembrie 2020**”, respectiv „**30 aprilie 2021**”.

5. La **partea introductivă a articolului unic**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem eliminarea sintagmei „*data de*” care figurează după mențiunea „*Partea I, nr.1022 din*”.

6. La **partea dispozitivă a pct.1**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca expresia „*articolul 1¹*” să fie redată astfel: „**art.1¹**”.

Reiterăm observația, în mod corespunzător și pentru **partea dispozitivă a pct.2**.

7. La **pct.2**, referitor la norma preconizată pentru **art.4¹ alin.(2)**, pentru a se evita formularea tautologică, recomandăm înlocuirea sintagmei „*Dispozițiile prevăzute la alin.(1)*” cu sintagma „*Dispozițiile alin.(1)*”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU



București
Nr.626/26.06.2020

L. nr. 291/2018

M. Of. nr. 1022/29 nov. 2018

Lege privind aprobarea obiectivului de investiții Autostrada Iași-Târgu Mureș, Autostrada Unirii

¹ promulgată prin D. nr. 1120/2018 M. Of. nr. 1022/29 nov. 2018

Decret pentru promulgarea Legii privind aprobarea obiectivului
de investiții Autostrada Iași-Târgu Mureș, Autostrada Unirii

O.U.G. nr. 57/2007

M. Of. nr. 442/29 iun. 2007

Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2011

M. Of. nr. 262/13 apr. 2011

1 modificări prin O.U.G. nr. 154/2008 M. Of. nr. 787/25 nov. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006

respinsă prin L. nr. 34/2016 M. Of. nr. 219/24 mar. 2016

modifică art. 27, art. 28, art. 31 alin. (2) și (3), art. 33 alin. (2) partea introductivă și lit. d), art. 36 alin. (1), art. 37 alin. (2), art. 38 alin. (1) partea introductivă și lit. b), c) și e), art. 38 alin. (2) și (3), art. 50 alin. (1) lit. e), art. 52 alin. (1) lit. c), anexa nr. 1, anexa nr. 3, anexa nr. 4A, anexa nr. 5B, anexa nr. 6;

introduce alin. (1_1) la art. 36, alin. (3) la art. 37, lit. f) la art. 38 alin. (1), alin. (2_1) - (2_3) la art. 38, lit. i) la art. 52 alin. (1)

2 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

în cuprinsul ordonanței sintagma „Agenția Națională pentru Aree Naturale Protejate” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Mediului”

3 modificări prin L. nr. 49/2011 M. Of. nr. 262/13 apr. 2011
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

*modifică art. 4 pct. 4, pct. 7 lit. d), pct. 12, pct. 16, pct. 17, pct. 18, pct. 21, pct. 25, pct. 28, pct. 29, pct. 30 și pct. 31, art. 5 alin. (4), art. 8 alin. (1) lit. a), b) și c), alin. (2) și alin. (3), art. 9, art. 10, art. 11 alin. (1) lit. b), alin. (2) și (3), art. 14 alin. (2), art. 15, cap. II titlul secț. a 3-a, art. 16 alin. (2), (3) și (4) lit. b) și c), art. 17 alin. (1) lit. a), art. 18 alin. (1) și (4), art. 19 alin. (3) și (5), art. 20 alin. (1) și (3), art. 21, art. 22 alin. (1)-(4), alin. (6) partea introductivă și lit. f), g) și i), alin. (8) lit. e)-h) și alin. (9) lit. e)-h) și m), art. 23, art. 26 alin. (1), (2) și (4), art. 27, art. 28, art. 30, art. 31 alin. (2) și (3), art. 33 alin. (1) partea introductivă și lit. f), alin. (2) partea introductivă și lit. d) și f), alin. (6) și (7), art. 34 alin. (1), art. 35 alin. (1) și (3), art. 36 alin. (1) și (2), art. 37 alin. (2), art. 38 alin. (1) partea introductivă lit. b), c) și e), alin. (2) și alin. (3), art. 39 alin. (2), art. 43 alin. (3)-(5), alin. (6), (7), (9) și (11), art. 44 lit. a), art. 45 alin. (1) partea introductivă, art. 49 alin. (3), art. 50 alin. (1) lit. c) și e), art. 52 alin. (1) lit. c), art. 53 alin. (2) lit. a), b) și i), alin. (3) lit. g) și k), art. 55, art. 56 alin. (1), anexele nr. 1, 3, 4A, 5B și 6;
 introduce pct. 12_1 și pct. 32-39 la art. 4, lit. b_1 și b_2) la art. 11 alin. (1), alin. (4)-(7) la art. 11, alin. (3) și (4) la art. 14, alin. (6) la art. 19, alin. (7_1) la art. 22, lit. k) la art. 22 alin. (8), lit. i) la art. 22 alin. (11), art. 28_1, alin. (4) și (5) la art. 29, alin. (4) și (5) la art. 31, alin. (1_1) la art. 36, alin. (3) la art. 37, lit. f) la art. 38 alin. (1), alin. (2_1)-(2_3) la art. 38, alin. (5_1) și (5_2) la art. 43, lit. i) și j) la art. 52 alin. (1), lit. h)-m) la art. 53 alin. (1), lit. j)-o) la art. 53 alin. (2), lit. l) la art. 53 alin. (3), alin. (3_1) la art. 53, alin. (1_1) la art. 56, art. 56_1;
 abrogă art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (2) și (3), art. 22 alin. (6) lit. e), art. 43 alin. (8), (10) și (12), art. 50 alin. (1) lit. b), art. 53 alin. (3) lit. b);
 abrogă art. 1 din O.U.G. nr. 154/2008*

4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2011 M. Of. nr. 262/13 apr. 2011
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 52

6 modificări prin	O.U.G. nr. 31/2014 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice aprobată prin L. nr. 161/2014	M. Of. nr. 416/4 iun. 2014 M. Of. nr. 907/15 dec. 2014	<i>modifică cap. II titlul secțiunii a 2-a, art. 8 alin. (1), art. 18 alin. (1) lit. b); introduce pct. 17_1 la art. 4, alin. (7) la art. 8, lit. b_1) la art. 18 alin. (1)</i>
7 modificări prin	O.G. nr. 20/2014 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 73/2015	M. Of. nr. 632/29 aug. 2014 M. Of. nr. 252/15 apr. 2015	<i>modifică art. 16 alin. (2), art. 18 alin. (1) lit. b), art. 21 alin. (2) și (7)</i>
8 modificări prin	L. nr. 161/2014 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 907/15 dec. 2014	<i>aprobă O.U.G. nr. 31/2014</i>
9 modificări prin	L. nr. 73/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 20/2014 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 252/15 apr. 2015	<i>aprobă O.G. nr. 20/2014 și modifică art. 8 alin. (5), art. 8 alin. (6), art. 11 alin. (1) lit. b_1), art. 21 alin. (1); introduce alin. (5_1) și (5_2) la art. 8; abrogă art. 8 alin. (7)</i>
10 modificări prin	L. nr. 227/2015 Lege privind Codul fiscal	M. Of. nr. 688/10 sep. 2015	<i>abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 26 alin. (3)</i>
11 modificări prin	O.G. nr. 7/2016 Ordonanță pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice aprobată prin L. nr. 194/2016	M. Of. nr. 66/29 ian. 2016 M. Of. nr. 874/1 nov. 2016	<i>introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 35 și lit. m) și n) la art. 53 alin. (3)</i>
12 modificări prin	L. nr. 34/2016 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 154/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006	M. Of. nr. 219/24 mar. 2016	<i>respinge O.U.G. nr. 154/2008</i>
13 modificări prin	L. nr. 95/2016 Lege privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 369/13 mai 2016	<i>modifică art. 17 alin. (1) lit. a), art. (18) alin. (1) lit. a)-c), art. 20 alin. (1), art. 56 alin. (1); abrogă art. 18 alin. (1) lit. d) și e), art. 20 alin. (2) și (3)</i>
14 modificări prin	L. nr. 194/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2016 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 874/1 nov. 2016	<i>aprobă O.G. nr. 7/2016</i>