



PRIM MINISTRU

277
10.06.2020
377 24.06.2020

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea lit. a) a alin. (2) al art. 39 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, inițiată de doamna deputat UDMR Csép Éva-Andrea și un grup de parlamentari UDMR (**Bp. 225/2020**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 39 alin. (2) lit. a) din *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul majorării indemnizației pentru șomaj acordată persoanelor cu un stagiu de cotizare de cel puțin un an, de la 75% din valoarea indicatorului social de referință, la 100% din aceasta.

II. Observații

1. În temeiul art. 39 alin. (1) din *Legea nr. 76/2002*, indemnizația de șomaj se acordă șomerilor prevăzuți la art. 17 alin.(1), pe perioade stabilite diferențiat, în funcție de stagiul de cotizare, după cum urmează:

- a) 6 luni, pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin un an;
- b) 9 luni, pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin 5 ani;
- c) 12 luni, pentru persoanele cu un stagiu de cotizare mai mare de 10 ani.

În conformitate cu dispozițiile art.39 alin.(2) din legea menționată, cuantumul indemnizației de șomaj prevăzute la alin.(1) este o sumă acordată lunar și în mod diferențiat, în funcție de stagiul de cotizare, după cum urmează:

a) 75% din valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data stabilirii acestuia, pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin un an;

b) suma prevăzută la lit. a), la care se adaugă o sumă calculată prin aplicarea, asupra mediei veniturilor care constituie baza de calcul al indemnizației de șomaj pe ultimele 12 luni în care s-a realizat stagiu de cotizare, a unei cote procentuale diferențiate în funcție de stagiul de cotizare.

Astfel, așa cum prevede alin.(3) al articolului invocat, cotele procentuale diferențiate în funcție de stagiul de cotizare, prevăzute la alin.(2) lit.b), sunt:

- a) 3% pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin 3 ani;
- b) 5% pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin 5 ani;
- c) 7% pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin 10 ani;
- d) 10% pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin 20 de ani.

Ca urmare, cuantumul indemnizației de șomaj se determină în funcție de indicatorul social de referință, dar și de veniturile din ultimele 12 luni ale persoanei asigurate.

Având în vedere cele de mai sus, precum și valoarea indicatorului social de referință, stabilită prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.126/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare*, dată de la care nu s-a modificat din cauza constrângerilor economice cu care

s-a confruntat România, precum și a impactului financiar însemnat pe care l-ar fi implicat o astfel de măsură, majorarea propusă, de la 75% la 100% din valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data stabilirii acestuia, reprezintă o majorare de la 375 lei la 500 lei (ceea ce înseamnă o creștere cu 125 lei), pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin un an, necesar la calculul indemnizației de șomaj.

2. În temeiul art.5 pct.IX din *Legea nr. 76/2002, "Indicatorul social de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimulării ocupării forței de muncă, denumit în continuare indicator social de referință, reprezintă unitatea exprimată în lei la nivelul căreia se raportează prestațiile bănești suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, acordate atât în vederea asigurării protecției persoanelor în cadrul sistemului asigurărilor pentru șomaj, cât și în vederea stimulării anumitor categorii de persoane pentru a se încadra în muncă, precum și a angajatorilor pentru a încadra în muncă persoane în căutarea unui loc de muncă"*, iar potrivit dispozițiilor art.33¹ din aceeași lege, *"Valoarea indicatorului social de referință este de 500 lei"*.

Astfel cum prevede art.127 alin. (1) din aceeași lege, indemnizația de șomaj și celelalte drepturi stabilite prin această lege, cu excepția celor prevăzute la art.72-75 și 80, se reactualizează ori de câte ori se modifică valoarea indicatorului social de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimulării ocupării forței de muncă.

Conform alin.(2) al articolului invocat, valoarea indicatorului social de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimulării ocupării forței de muncă se poate modifica prin hoărâre a Guvernului, în funcție de indicele de creștere a prețurilor de consum prognozat an/an anterior.

Având în vedere cele invocate, precizăm că indemnizația de șomaj constituie o compensație parțială a veniturilor asiguratului ca urmare a pierderii locului de muncă, care se stabilește și se acordă lunar, în quantum și respectiv pe perioade stabilite în mod diferențiat, în funcție de stagiul de cotizare realizat în sistemul asigurărilor pentru șomaj, potrivit prevederilor legale invocate, la adoptarea cărora a fost avut în vedere *principiul contributivității*.

3. Totodată, față de propunerea legislativă supusă atenției, precum și de argumentele prezentate de inițiatori în *Expunerea de motive*, considerăm că modificarea cuantumului indemnizației de șomaj, generează implicații

financiare asupra bugetului asigurărilor pentru șomaj, buget din care sunt finanțate în prezent atât măsurile de protecție socială și de stimulare a ocupării forței de muncă prevăzute de *Legea nr.76/2002*, precum și de alte legi speciale, măsurile de protecție socială prevăzute de actele normative cu caracter special ce reglementează concedierile colective efectuate în diverse ramuri ale economiei naționale, și, nu în ultimul rând, indemnizația prevăzută la art.XI alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare*.

În acest sens, menționăm prevederile art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, potrivit căroră "*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*", și cele ale art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căroră în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ludovic ORBAN
PRIM-MINISTRU

SENATUL ROMÂNIEI