



AVIZ
**referitor la propunerea legislative privind unele măsuri
pentru organizarea alegerilor parlamentare**

Analizând propunerea legislativă privind unele măsuri pentru organizarea alegerilor parlamentare (b421/20.07.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2942/21.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D779/21.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea unor măsuri privind organizarea viitoarelor alegeri pentru Senat și Camera Deputaților, ca urmare a încetării mandatului aflat în curs de exercitare la data intrării în vigoare a legii, măsurile fiind instituite prin derogare de la unele prevederi ale Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, printre măsurile preconizate pentru viitoare alegeri parlamentare se regăsesc stabilirea datei alegerilor prin lege organică, cu cel puțin 60 de zile înainte de ziua votării sau reducerea la jumătate a unora dintre termenele prevăzute prin Legea nr.208/2015, cu modificările și completările ulterioare și a numărului minim al susținătorilor necesar pentru depunerea candidaturilor.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. La titlu, pentru utilizarea unei terminologii unitare cu actele normative în materie, propunem înlocuirea expresiei „alegerilor parlamentare” cu sintagma „**alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților**”.

De asemenea, întrucât măsurile preconizate se referă strict la organizarea viitoarelor alegeri pentru Senat și Camera Deputaților, ca urmare a încetării mandatelor aflate în curs de exercitare la acest moment, astfel cum se menționează în Expunerea de motive și la art.1 alin.(1) din proiect, propunem reformularea titlului în sensul precizării exprese a acestui aspect.

3. La art.1 alin.(1), apreciem că prevederea referitoare la stabilirea datei alegerilor prin lege **organică**, constituie o extindere a domeniilor de reglementare a legii organice prevăzute de Constituție. Menționăm că o dispoziție având ca obiect stabilirea datei alegerilor nu se încadrează în domeniul prevăzut de art.73 alin.(3) lit.a) din Constituție – **sistemul electoral**. De altfel, dacă ar fi fost vorba de o reglementare care ar fi ținut de acest domeniu, nu ar mai fi fost posibilă delegarea Guvernului de a stabili prin hotărâre data alegerilor, așa cum prevede art.6 alin.(2) din Legea nr.208/2015, de la care se instituie prezenta derogare.

Față de cele de mai sus, propunem eliminarea cuvântului „organică” din text cu atât mai mult cu cât domeniile rezervate legi organice sunt stabilite de Constituție și nu prin lege.

De asemenea, pentru rigoarea exprimării, propunem ca sintagma „înaintea votării” să fie înlocuită cu expresia „**înaintea datei alegerilor**”.

La **alin.(2)** semnalăm că termenul de 5 zile trebuie raportat la momentul intrării în vigoare a legii prin care este stabilită data alegerilor, nu la momentul intrării în vigoare a prezentei legi. Prin urmare, sintagma „În cazul prevăzut la alin.(1)” din debut trebuie eliminat, iar sintagma „în cel mult 5 zile de la data intrării în vigoare a

prezentei legi” trebuie înlocuită cu formularea „în termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a legii prevăzute la alin.(1)”.

Totodată, pentru unitate redacțională cu alte norme similare, sugerăm ca norma să debuteze sub forma „(2) **Prin derogare de la prevederile art.114 alin.(1) din Legea nr.208/2015, cu modificările și completările ulterioare, în cazul prevăzut la alin.(1)**”.

La **alin.(3)**, teza întâi, pentru un spor de rigoare redacțională, propunem ca sintagma „se reduc la jumătate” să fie redată în finalul textului. De asemenea, propunem ca sintagma „prevăzute de art.” să fie înlocuită cu sintagma „prevăzute la art.”.

La **alin.(5)**, pentru evitarea repetiției, sugerăm ca sintagma „conform art.54 alin.(4) din Legea nr.208/2015” să fie înlocuită cu formularea „conform art.54 alin.(4) din **aceeași lege**”.

4. La **art.2 alin.(1)**, pentru rigoarea normei, sintagma „conform art.1” trebuie înlocuită cu expresia „în condițiile art.1”. Reiterăm observația și pentru **alin.(2)** al aceluiași articol, precum și pentru **art.3 alin.(1)**.

La **alin.(3)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „Metodologia de aplicare a alin.(2)” se va reda sub forma sintagma „Metodologia de aplicare a **prevederilor** alin.(2)”.

5. La **art.3 alin.(1)**, întrucât documentele necesare exercitării dreptului de vot prin corespondență care sunt transmise alegătorului sunt prevăzute de art.10 alin.(1) din Legea nr.288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, norma trebuie reformulată în sensul menționării derogării de la prevederile legale menționate.

La **lit.a)**, pentru unitate în redactare, termenul „plicul” se va înlocui cu sintagma „**un plic**”. Totodată, sintagma „prevăzut la alin.(1) lit.a)” de la **lit.a)** se va elimina ca inadecvată.

La **lit.b)**, constatăm că norma nu prevede, similar art.10 alin.(1) lit.b) din Legea nr.288/2015, mențiunea că plicul interior va conține **un autocolant** cu mențiunea «VOTAT», prevăzut cu elemente de siguranță stabilite prin hotărâre a Guvernului, mențiune însoțită de precizarea că alegătorul lipește autocolantul pe opțiunea acestuia din buletinul de vot prin corespondență. Or, în lipsa unei prevederi prin care să se stabilească modul de exprimare a opțiunii de vot a

alegătorului, se creează un vid legislativ în reglementarea acestui aspect. În același context, menționăm că în enumerarea de la art.3 alin.(1) din proiect nu este cuprinsă nici referirea la autocolantul cu adresa biroului electoral pentru votul prin corespondență din țară prevăzut de art.10 alin.(1) lit.f) din Legea nr.288/2015.

Pentru unitate în redactare, la **lit.d)**, termenul „instrucțiuni” se va reda sub forma „instrucțiunile”.

La **alin.(2)**, pentru utilizarea unei terminologii unitare, sintagma „înaintea datei votării” se va înlocui cu expresia „înaintea datei alegerilor”.

La **art.3 alin.(3)**, este de analizat dacă exercitarea dreptului de vot nu ar trebui să se facă în aceleași condiții ca alegătorii care votează prin prezentarea la secțiile de votare, prin trimiterea **buletinului de vot în întregime** și nu doar a unei pagini din acesta, având în vedere că valabilitatea votului exprimat presupune verificarea întregului buletin de vot. De altfel, Legea nr.208/2015 se referă la **buletinele de vot**, ceea ce nu ar putea echivala cu o singură pagină din cuprinsul acestora.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 719/24.07.2020

L. nr. 208/2015

M. Of. nr. 553/24 iul. 2015

Lege privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

¹ promulgată prin D. nr. 660/2015 M. Of. nr. 553/24 iul. 2015

Decret pentru promulgarea Legii privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

² modificări prin L. nr. 288/2015 M. Of. nr. 866/19 nov. 2015
Lege privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

modifică art. 33 alin. (4) și (5), art. 49 alin. (3), art. 60 alin. (1), art. 84 alin. (4) lit. a), art. 96 alin. (1) lit. a) b), f) și g); introduce alin. (1_1) și (1_2), alin. (2_1) la art. 95

³ rectificare M. Of. nr. 553/22 iul. 2016
RECTIFICARE

rectifică anexa nr. 2

⁴ modificări prin O.U.G. nr. 47/2016 M. Of. nr. 685/5 sep. 2016
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și pentru modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și pentru modificarea Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

modifică art. 42 alin. (2)

aprobată cu modificări prin L. nr. 51/2018 M. Of. nr. 205/7 mar. 2018

⁵ modificări prin L. nr. 153/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017
Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

abrogă art. 101 alin. (10)

⁶ modificări prin L. nr. 51/2018 M. Of. nr. 205/7 mar. 2018
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2016 privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și a Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

modifică art. 42 alin. (2), art. 93 alin. (2) lit. a), art. 93 alin. (2) lit. b) și art. 95 alin. (2) lit. a);

introduce lit. a3) la art. 93 alin. (2), lit. b3) la art. 93 alin. (2), lit. a3) la art. 95 alin. (2), lit. b3) la art. 95 alin. (2), liniuța a patra la art. 96 alin. (1) lit. a) și liniuța a patra la art. 96 alin. (1) lit. b)

⁷ completat prin O.U.G. nr. 29/2019 M. Of. nr. 358/8 mai 2019
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, precum și pentru unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European și a referendumului național din 26 mai 2019

introduce art. 22_1

8 modificări prin	L. nr. 148/2019 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală	M. Of. nr. 617/25 iul. 2019	modifică art. 16 alin. (6), (8) și (9), art. 23, art. 42 alin. (2), art. 49 alin. (3), art. 51 alin. (5), art. 103 alin. (1) lit. r), art. 120; introduce art. 9_1, art. 102_1 și art. 102_2, alin. (5) -(11) la art. 110
9 modificări prin	O.U.G. nr. 64/2019 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României și modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2019	M. Of. nr. 746/12 sep. 2019	modifică art. 23 alin. (5) și (7) și art. 110 alin. (9)
10 modificări prin	O.U.G. nr. 26/2020 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materia alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare anticipate	M. Of. nr. 118/14 feb. 2020	modifică art. 5 alin. (7), art. 6 alin. (1), art. 7, art. 10, art. 11 alin. (1), art. 12 alin. (1) lit. c), i) și j), art. 13 alin. (1), (6) și (9), art. 15 alin. (1), (2) și (3), art. 16, art. 17, art. 18 lit. d) și j), art. 42 alin. (5), art. 49 alin. (3), art. 51, art. 54 alin. (1)-(3), art. 58 alin. (1), art. 59 alin. (1) și (2), art. 83, art. 84, art. 88, art. 93 alin. (2), art. 95 alin. (2), art. 98 lit. h), art. 99 alin. (1) și (2), art. 103 lit. q)-u), art. 109, art. 110 alin. (5), (8), și (9) și anexa nr. 1; introduce alin. (1_1) la art. 6, art. 6_1, art. 7_1, art. 7_2, alin. (1_1) la art. 8, alin. (11) la art. 11, art. 18_1, lit. f) la art. 24, alin. (12_1) la art. 52, alin. (8) la art. 54, art. 54_1, art. 54_2, alin. (1_1) la art. 58, alin. (2_1) la art. 59, alin. (1_1) la art. 62, alin. (3_1) la art. 63, art. 82_1, alin. (10_1) la art. 85, art. 92_1, art. 103_1; abrogă art. 42 alin. (6), art. 96 alin. (1) lit. a), art. 98 lit. t), art. 102_1 alin. (4) și art. 105-107
11 modificări prin	D.C.C. nr. 150/2020 Decizia nr. 150 din 12 martie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2020 privind modificarea și completarea unor acte normative în materia alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare anticipate	M. Of. nr. 215/17 mar. 2020	suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 26/2020 (termenul se împlinește la data de 30 aprilie 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție
12 modificări prin	L. nr. 91/2020 Lege privind modificarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, precum și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente	M. Of. nr. 551/25 iun. 2020	modifică art. 11 alin. (2) - (7), art. 13 alin. (1), (5) și (7), art. 15 alin. (1), art. 61 alin. (2), art. 68 alin. (1) - (3); abrogă art. 118 alin. (2)

Decizia nr.418 din 18 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 2 alin. (1) lit. e), ale art. 4 alin. (2) și ale art. 27 alin. (2) lit. c) teza finală din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, precum și ale art. 118 alin. (2) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

Lege privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

1 promulgată prin D. nr. 862/2015 M. Of. nr. 866/19 nov. 2015

Decret pentru promulgarea Legii privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

2 modificări prin O.U.G. nr. 47/2016 M. Of. nr. 685/5 sep. 2016

Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și pentru modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și pentru modificarea Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

modifică art. 4 alin. (1)

aprobată cu modificări prin L. nr. 51/2018 M. Of. nr. 205/7 mar. 2018

3 modificări prin L. nr. 148/2019 M. Of. nr. 617/25 iul. 2019

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală

*modifică art. 1, art. 3 alin. (3), art. 4 alin. (1), art. 4 alin. (4), art. 5 alin. (1), art. 6 alin. (1), art. 8 alin. (2), art. 10 alin. (1), (3) și (4), art. 12, art. 13, art. 14 alin. (1) și (4), art. 21 alin. (2) și (4);
introduce alin. (2_1) și (2_2) la art. 8, alin. (1_1) la art. 9, art. 21_1 și art. 21_2;
abrogă art. 4 alin. (2) și (3), art. 6 alin. (4)*

4 completat prin O.U.G. nr. 26/2020 M. Of. nr. 118/14 feb. 2020

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materia alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare anticipate

introduce alin. (4_1) la art. 4, alin. (1_1) la art. 10, art. 13_1 și alin. (1_1) la art. 14

5 modificări prin D.C.C. nr. 150/2020 M. Of. nr. 215/17 mar. 2020

Decizia nr. 150 din 12 martie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2020 privind modificarea și completarea unor acte normative în materia alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare anticipate

suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 26/2020 (termenul se împlinește la data de 30 aprilie 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție