



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind transmiterea unor terenuri proprietate publică a statului din administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării” în administrarea Administrației Naționale „Apele Române” aflate în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind transmiterea unor terenuri proprietate publică a statului din administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării” în administrarea Administrației Naționale „Apele Române” aflate în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.205 din 24.06.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D671/24.06.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de Ordonanță de urgență are ca obiect transmiterea unor terenuri proprietate publică a statului din administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării” în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, aflate în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. În ceea ce privește necesitatea și urgența reglementării, acestea sunt justificate în Nota de fundamentare prin faptul că „*prin efectele pe care le produce prezentul proiect de act normativ se are în vedere*

promovarea de proiecte în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, 2014-2020, Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020) – Axa prioritară 5” și în preambul prin faptul că „în absența actului normativ, nu poate fi încheiat contractul de finanțare și nu se poate implementa proiectul de către beneficiar, având consecințe negative pentru Statul Român”.

Semnalăm că, în actuala formă, motivarea existenței situației extraordinare și a urgenței reglementării nu respectă prevederile constituționale incidente.

În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și, având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, preambulul ordonanței de urgență trebuie să cuprindă prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impun recurgerea la această cale de reglementare.

Potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, *„pentru emiterea unei ordonanțe de urgență este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public.”* (Decizia nr.1008/2009). De asemenea, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, Curtea Constituțională statuând că *„oportunitatea, rațiunea și utilitatea reglementării, chiar dacă ele exprimă situații de fapt obiective, nu reprezintă o situație extraordinară a cărei reglementare să nu poată fi amânată și care să justifice, astfel, adoptarea unei ordonanțe de urgență.”* (Decizia nr.859/2015).

Totodată, în ceea ce privește **consecințele negative** care vor apărea în urma neadoptării prezentului proiect, întrucât acestea sunt insuficient evidențiate, pentru respectarea prevederilor art.31 alin.(1) lit.a) din Legea nr.24/2000, este necesară revederea, detalierea și prezentarea clară a acestora în Nota de fundamentare.

3. La titlu, pentru unitate terminologică, recomandăm corelarea sintagmei *„aflate în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor”* cu expresia **din art.1 „instituții aflate în subordinea și respectiv în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor”**.

4. La **preambul**, la **al doilea alineat**, pentru rigoare redacțională, sintagma „*problemelor specific*” se va reda corect: „*problemelor specifice*”.

De asemenea, semnalăm că sintagma „*proiect care se suprapune parțial cu terenuri*” este insuficient de clară, fiind necesară reformularea acesteia.

La **al treilea alineat**, este necesară redactarea corectă a sintagmelor „*riscurilor natural*” și „*este absolute necesară*”, astfel: „*riscurilor naturale*”, respectiv „*este absolut necesară*”.

La **al cincilea alineat**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „*(inclusiv TVA)*” se va reda fără paranteze.

5. La **art.2**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară înlocuirea cuvântului „*întermen*” cu sintagma „**în termen**”.

6. La **art.3**, pentru precizia normei, recomandăm înlocuirea sintagmei „*În cazul în care proiectul*” cu sintagma „*În cazul în care proiectul prevăzut la art.1*”.

Totodată, pentru unitate terminologică cu titlul și articolele 1, 2 și 5, este necesară înlocuirea substantivului „*imobilele*” cu substantivul „**terenurile**”.

7. La **art.4**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „*Hotărârea de Guvern nr.1705/2006*” se va redacta sub forma „**Hotărârea Guvernului nr.1705/2006**”.

Totodată, pentru a se asigura eficiență normei, recomandăm să fie prevăzut în mod expres un termen până când ministerele respective vor opera modificările prevăzute de prezentul proiect în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1705/2006, cu modificările și completările ulterioare.

8. La **tabelul din anexă**, la textele din **coloana 12**, pentru un spor de rigoare normativă, normele de trimitere la „*H.G.587/08.08.2019*” se vor realiza astfel: respectiv, „**Hotărârea Guvernului nr.587/2019**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș IONESCU

București

Nr.606/25.06.2020

H.G. nr. 1705/2006

M. Of. nr. 1020/21 dec. 2006

Hotărâre pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului

Publicat și în M. Of. nr. 1020 bis/21 dec. 2006

- 1 modificări prin H.G. nr. 83/2007 M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
 Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră
- 2 modificări prin H.G. nr. 87/2007 M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
 Hotărâre privind trecerea unor imobile aflate în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și în administrarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, prin Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România
- 3 modificări prin H.G. nr. 88/2007 M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
 Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră
- 4 modificări prin H.G. nr. 86/2007 M. Of. nr. 92/6 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
 Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră
- 5 completat prin H.G. nr. 148/2007 M. Of. nr. 125/20 feb. 2007 *completează în mod corespunzător anexa nr. 6*
 Hotărâre privind înscrierea unor monumente de for public în inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului
- 6 completat prin H.G. nr. 238/2007 M. Of. nr. 179/14 mar. 2007 *completează anexa nr. 9*
 Hotărârea privind trecerea unui imobil, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Direcția Generală a Finanțelor Publice a Județului Arad
- 7 modificări prin H.G. nr. 283/2007 M. Of. nr. 205/27 mar. 2007 *modifică anexa nr. 6*
 Hotărâre privind modificarea anexei nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și includerea unui imobil aflat în administrarea Ministerului Culturii și Cultelor în inventarul bunurilor din domeniul public al statului

O.U.G. nr. 57/2007

M. Of. nr. 442/29 iun. 2007

Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2011

M. Of. nr. 262/13 apr. 2011

1 modificări prin O.U.G. nr. 154/2008 M. Of. nr. 787/25 nov. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006

respinsă prin L. nr. 34/2016 M. Of. nr. 219/24 mar. 2016

modifică art. 27, art. 28, art. 31 alin. (2) și (3), art. 33 alin. (2) partea introductivă și lit. d), art. 36 alin. (1), art. 37 alin. (2), art. 38 alin. (1) partea introductivă și lit. b), c) și e), art. 38 alin. (2) și (3), art. 50 alin. (1) lit. e), art. 52 alin. (1) lit. c), anexa nr. 1, anexa nr. 3, anexa nr. 4A, anexa nr. 5B, anexa nr. 6;

introduce alin. (1_1) la art. 36, alin. (3) la art. 37, lit. f) la art. 38 alin. (1), alin. (2_1) - (2_3) la art. 38, lit. i) la art. 52 alin. (1)

2 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

in cuprinsul ordonanței sintagma „Agenția Națională pentru Arie Naturale Protejate” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Mediului”

3 modificări prin L. nr. 49/2011 M. Of. nr. 262/13 apr. 2011
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

modifică art. 4 pct. 4, pct. 7 lit. d), pct. 12, pct. 16, pct. 17, pct. 18, pct. 21, pct. 25, pct. 28, pct. 29, pct. 30 și pct. 31, art. 5 alin. (4), art. 8 alin. (1) lit. a), b) și c), alin. (2) și alin. (3), art. 9, art. 10, art. 11 alin. (1) lit. b), alin. (2) și (3), art. 14 alin. (2), art. 15, cap. II titlul secț. a 3-a, art. 16 alin. (2), (3) și (4) lit. b) și c), art. 17 alin. (1) lit. a), art. 18 alin. (1) și (4), art. 19 alin. (3) și (5), art. 20 alin. (1) și (3), art. 21, art. 22 alin. (1)-(4), alin. (6) partea introductivă și lit. f), g) și i), alin. (8) lit. e)-h) și alin. (9) lit. e)-h) și m), art. 23, art. 26 alin. (1), (2) și (4), art. 27, art. 28, art. 30, art. 31 alin. (2) și (3), art. 33 alin. (1) partea introductivă și lit. f), alin. (2) partea introductivă și lit. d) și f), alin. (6) și (7), art. 34 alin. (1), art. 35 alin. (1) și (3), art. 36 alin. (1) și (2), art. 37 alin. (2), art. 38 alin. (1) partea introductivă lit. b), c) și e), alin. (2) și alin. (3), art. 39 alin. (2), art. 43 alin. (3)-(5), alin. (6), (7), (9) și (11), art. 44 lit. a), art. 45 alin. (1) partea introductivă, art. 49 alin. (3), art. 50 alin. (1) lit. c) și e), art. 52 alin. (1) lit. c), art. 53 alin. (2) lit. a), b) și i), alin. (3) lit. g) și k), art. 55, art. 56 alin. (1), anexele nr. 1, 3, 4A, 5B și 6;
introduce pct. 12_1 și pct. 32-39 la art. 4, lit. b_1) și b_2) la art. 11 alin. (1), alin. (4)-(7) la art. 11, alin. (3) și (4) la art. 14, alin. (6) la art. 19, alin. (7_1) la art. 22, lit. k) la art. 22 alin. (8), lit. i) la art. 22 alin. (11), art. 28_1, alin. (4) și (5) la art. 29, alin. (4) și (5) la art. 31, alin. (1_1) la art. 36, alin. (3) la art. 37, lit. f) la art. 38 alin. (1), alin. (2_1)-(2_3) la art. 38, alin. (5_1) și (5_2) la art. 43, lit. i) și j) la art. 52 alin. (1), lit. h)-m) la art. 53 alin. (1), lit. j)-o) la art. 53 alin. (2), lit. l) la art. 53 alin. (3), alin. (3_1) la art. 53, alin. (1_1) la art. 56, art. 56_1;
abrogă art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (2) și (3), art. 22 alin. (6) lit. e), art. 43 alin. (8), (10) și (12), art. 50 alin. (1) lit. b), art. 53 alin. (3) lit. b);
abrogă art. I din O.U.G. nr. 154/2008

4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2011 M. Of. nr. 262/13 apr. 2011
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 52

6 modificări prin	O.U.G. nr. 31/2014 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice aprobată prin L. nr. 161/2014	M. Of. nr. 416/4 iun. 2014	<i>modifică cap. II titlul secțiunii a 2-a, art. 8 alin. (1), art. 18 alin. (1) lit. b); introduce pct. 17_1 la art. 4, alin. (7) la art. 8, lit. b_1) la art. 18 alin. (1)</i>
7 modificări prin	O.G. nr. 20/2014 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 73/2015	M. Of. nr. 632/29 aug. 2014 M. Of. nr. 252/15 apr. 2015	<i>modifică art. 16 alin. (2), art. 18 alin. (1) lit. b), art. 21 alin. (2) și (7)</i>
8 modificări prin	L. nr. 161/2014 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 907/15 dec. 2014	<i>aprobă O.U.G. nr. 31/2014</i>
9 modificări prin	L. nr. 73/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 20/2014 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 252/15 apr. 2015	<i>aprobă O.G. nr. 20/2014 și modifică art. 8 alin. (5), art. 8 alin. (6), art. 11 alin. (1) lit. b_1), art. 21 alin. (1); introduce alin. (5_1) și (5_2) la art. 8; abrogă art. 8 alin. (7)</i>
10 modificări prin	L. nr. 227/2015 Lege privind Codul fiscal	M. Of. nr. 688/10 sep. 2015	<i>abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 26 alin. (3)</i>
11 modificări prin	O.G. nr. 7/2016 Ordonanță pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice aprobată prin L. nr. 194/2016	M. Of. nr. 66/29 ian. 2016 M. Of. nr. 874/1 nov. 2016	<i>introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 35 și lit. m) și n) la art. 53 alin. (3)</i>
12 modificări prin	L. nr. 34/2016 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 154/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006	M. Of. nr. 219/24 mar. 2016	<i>respinge O.U.G. nr. 154/2008</i>
13 modificări prin	L. nr. 95/2016 Lege privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 369/13 mai 2016	<i>modifică art. 17 alin. (1) lit. a), art. (18) alin. (1) lit. a)-c), art. 20 alin. (1), art. 56 alin. (1); abrogă art. 18 alin. (1) lit. d) și e), art. 20 alin. (2) și (3)</i>
14 modificări prin	L. nr. 194/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2016 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 874/1 nov. 2016	<i>aprobă O.G. nr. 7/2016</i>

15 modificări prin	O.U.G. nr. 13/2018 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului	M. Of. nr. 218/12 mar. 2018	<i>modifică art. 18 alin. (1) lit. a)-c); abrogă art. 19 alin. (1)</i>
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 162/2018	M. Of. nr. 586/11 iul. 2018
16 modificări prin	L. nr. 148/2018 Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 523/26 iun. 2018	<i>modifică art. 38 alin. (1) partea introductivă</i>
17 modificări prin	L. nr. 158/2018 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 581/9 iul. 2018	<i>modifică art. 10; introduce alin. (4) - (7) la art. 56_1</i>
18 modificări prin	O.U.G. nr. 75/2018 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor	M. Of. nr. 631/19 iul. 2018	<i>modifică art. 4 pct. 32 și 36, art. 16 alin. (3), art. 18, art. 20, art. 21 alin. (2), art. 28 alin. (10) și (11), art. 28_1, art. 30 alin. (3) - (5), art. 42 alin. (4), art. 43 alin. (7) și (11), art. 50 alin. (1), art. 52 lit. b), art. 53 alin. (1) lit. f) și art. 56_1 alin. (3)</i>
19 modificări prin	D.C.C. nr. 214/2019 Decizia nr. 214 din 9 aprilie 2019 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2018 în ansamblul său	M. Of. nr. 435/3 iun. 2019	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 75/2018 (termenul se împlinește în data de 17 iulie 2019), după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție</i>
20 modificări prin	L. nr. 220/2019 Lege privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției mediului	M. Of. nr. 926/18 nov. 2019	<i>modifică art. 4 pct. 32 și 36, art. 16 alin. (3), art. 18 alin. (1) și (4), art. 20, art. 21 alin. (2), art. 28 alin. (10) și (11), art. 28_1, art. 30 alin. (3) - (5), art. 42 alin. (4), art. 43 alin. (7) și (11), art. 50 alin. (1), art. 52 lit. b), art. 53 alin. (1) lit. f), , art. 56_1 alin. (3); introduce alin. (3_1) la art. 16</i>
21 completat prin	L. nr. 74/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006 și pentru completarea anexei nr. 5C la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 484/9 iun. 2020	<i>completează anexa nr. 5C</i>

H.G. nr. 587/2019

M. Of. nr. 690/21 aug. 2019

Hotărâre privind înscrierea unor bunuri imobile în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea acestora în administrarea Administrației Rezervației Biosferei "Delta Dunării", instituție publică aflată în subordinea Ministerului Mediului