

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I.

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru acceptarea Amendamentului adoptat la cea de-a cincea Conferință a Părților, la Lillafűred, la 12 octombrie 2017, la Convenția-cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptată la Kiev, la 22 mai 2003

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

România a ratificat Convenția Cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptată la Kiev, la 22 mai 2003 (Convenția Carpatică) prin Legea nr. 389/2006, publicată în Monitorul Oficial nr. 879/27 octombrie 2006.

Obiectivul general al Convenției îl reprezintă cooperarea pentru păstrarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților în vederea îmbunătățirii calității vieții populațiilor locale și a conservării valorilor naturale și culturale, iar ratificarea Convenției a creat cadrul general de cooperare în diverse domenii, precum: conservarea biodiversității, amenajarea teritoriului, managementul resurselor de apă, agricultură și silvicultură, transport, turism, industrie și energie. Convenția conține prevederi-cadru, care urmează să fie dezvoltate prin intermediul unor Protocoale adiționale vizând fiecare dintre domeniile menționate anterior.

Până în prezent, au fost adoptate și semnate 5 Protocoale adiționale la Convenția Carpatică, respectiv:

- Protocolul privind conservarea și utilizarea durabilă a diversității biologice și a diversității peisajelor, adoptat și semnat la București, la 19 iunie 2008, ratificat de România prin Legea nr. 137/2010, publicată în Monitorul Oficial nr. 477/12 iulie 2010;

- Protocolul privind managementul durabil al pădurilor, adoptat și semnat la Bratislava la 27 mai 2011, ratificat de România prin Legea nr. 76/2013, publicată în Monitorul Oficial nr. 202/09 aprilie 2013;

- Protocolul privind turismul durabil, adoptat și semnat la Bratislava la 27 mai 2011, ratificat de România



prin Legea nr. 72/2014, publicată în Monitorul Oficial nr. 413/4 iunie 2014;

- Protocolul privind transportul durabil la Convenția Cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, care a fost adoptat la Mikulov, Republica Cehă, la data de 26.09.2014, în cadrul celei de a patra Conferințe a Părților Convenției Cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, ratificat de România prin Legea nr.55/2019, publicată în Monitorul Oficial nr. 241 / 28 martie 2019;

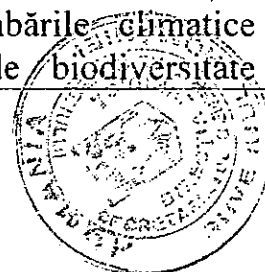
- Protocolul privind agricultura și dezvoltarea rurală durabilă la Convenția Cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptat și semnat de România la Lillafűred, Ungaria, în cadrul celei de a cincea Conferință a Părților Convenției Cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților.

În afară de domeniile de activitate mai sus menționate, finalizate cu realizarea unor protocoale de implementare pe domeniile de referință, o altă importantă direcție de activitate în cadrul Convenției a constituit-o domeniul adaptării la schimbările climatice. Luând în considerare faptul că regiunile montane sunt în mod particular afectate de schimbările climatice, este necesar să se stabilească modalități de răspuns cu privire la acestea, la nivel național și transnațional. În acest sens, au fost elaborate, până la acest moment, o Agendă Strategică – adoptată la Mikulov, Republica Cehă, cu ocazia celei de-a IV-a Conferințe a Părților și un plan de acțiune pentru implementarea acesteia.

La a V-a întâlnire a Grupului de lucru pe schimbări climatice din cadrul Convenției Carpatice, care a avut loc la Viena, în perioada 27-28 Octombrie 2016, una dintre principalele teme de discuții a fost necesitatea modificării Convenției, prin introducerea unui nou articol care să reglementeze cooperarea între statele Părți la Convenție în domeniul schimbărilor climatice și al adaptării la acestea. Un prim proiect de articol a fost supus discuției grupului de lucru, inițiatorul fiind Ungaria, la sfârșitul reuniunii obținându-se o nouă versiune, consolidată. Noua formă a articolului a fost repusă în discuție la întâlnirea Comitetului de Implementare al Convenției care a avut loc în perioada 21-22 noiembrie 2016, la Viena, în Austria și a fost adoptată prin Decizia COP5/13, la a Cincea Conferință a Părților din



	cadrul Convenției Carpatice, care a avut loc la Lillafűred, Ungaria, în perioada 10 - 12 October 2017. Menționăm că, din punct de vedere procedural, în conformitate cu dispozițiile art. 14 alin. (2) lit. b) din Convenție, „Conferința Părților discută probleme comune ale părților și va lua deciziile necesare pentru promovarea implementării efective a prezentei convenții. În special, aceasta:....b) va adopta amendamente la prezenta convenție, în conformitate cu art. 19”. Art. 19 prevede: Art. 19 - Amendamente la prezenta convenție 1. Orice parte poate propune amendamente la prezenta convenție. 2. Amendamentele propuse trebuie prezentate tuturor părților la prezenta convenție, prin intermediul secretariatului, nu mai târziu de 6 luni înaintea desfășurării sesiunii Conferinței, cu prilejul căreia vor fi luate în considerare. 3. Conferința va adopta amendamentele propuse prin consens. 4. Amendamentele la prezenta convenție vor fi supuse ratificării, aprobării sau acceptării. Amendamentele vor intra în vigoare în cea de-a nouăzecea zi de la data depozitării celui de-al patrulea instrument de ratificare, aprobare sau acceptare. După aceea, amendamentele vor intra în vigoare pentru orice altă parte, în cea de-a nouăzecea zi de la data depunerii de către acestea a instrumentelor de ratificare, acceptare, aderare sau aprobare.”
2.Schimbări preconizate	Necesitatea introducerii acestui nou articol în Convenția Carpatică este justificată de următoarele aspecte: Luând în considerare documentele internaționale aprobate în anul 2015 în domeniul schimbărilor climatice, a fost necesară modificarea Convenției Carpatice prin introducerea unui articol referitor la adaptarea la schimbările climatice pe această zonă, care are drept scop alinierea acestui acord de cooperare la nivel regional cu acordurile internaționale. I. La nivel internațional, în cursul anului 2015 au fost adoptate două acte foarte importante: a) Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă care, în partea sa referitoare la obiectivele de dezvoltare durabilă stabilește, între altele, obiective legate de schimbările climatice (Obiectivul 13) și obiective legate de biodiversitate



(Obiectivul 15). În partea referitoare la implementare, Agenda 2030 subliniază rolul cooperării regionale și subregionale în realizarea obiectivelor sale și încurajează ca în cadrul diferitelor formate de cooperare să stabilească cele mai bune modalități de punere în aplicare a Agendei, ținând cont de specificitatea fiecărei regiuni. (art. 80 și 81 ale Agendei).

b) Acordul de la Paris la Convenția-cadru a ONU asupra schimbărilor climatice, primul instrument multilateral obligatoriu din punct de vedere juridic și cu participare universală în domeniul schimbărilor climatice care va ghida acțiunile de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră la nivel global pe o traiectorie de limitare a creșterii temperaturii medii globale sub 2°C, respectiv stabilește un obiectiv global calitativ în domeniul adaptării la efectele schimbărilor climatice, de creștere a capacității de adaptare, creșterea rezilienței și reducerea vulnerabilității la efectele schimbărilor climatice.

II. La nivel intern, în anul 2016, prin Hotărârea Guvernului nr.739/2016 a fost adoptată Strategia națională privind schimbările climatice și creșterea economică bazată pe emisii reduse de carbon pentru perioada 2016 – 2020 și Planul național de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale privind schimbările climatice și creșterea economică bazată pe emisii reduse de carbon pentru perioada 2016-2020.

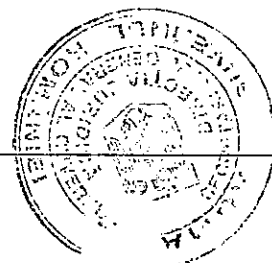
Conform acestei Strategii:

-S-a constatat că schimbările anticipate la nivelul temperaturilor și precipitațiilor din Munții Carpați ar duce la pierderea „vigorii competitive” a unor specii, precum fagul de pe versanții externi ai Carpaților Orientali. Este, de asemenea, de așteptat ca schimbările climatice să ducă la migrarea speciilor către zone mai favorabile din punctul de vedere al precipitațiilor și al temperaturii. Nevoile de adaptare constatate în ceea ce privește viitoarea regenerare a pădurilor trebuie susținute prin creșterea capacității de cercetare asupra impactului pe care îl au schimbările climatice asupra pădurilor;

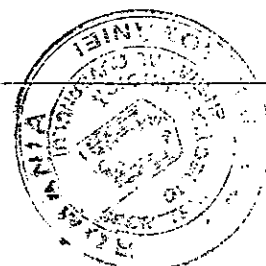
-Se așteaptă perturbări majore de distribuție pe altitudine a vegetației în Munții Carpați, prin creșterea cu 600 m a limitei superioare a molizilor și dispariția treptată a zonelor subalpină ex. ienupăr și alpină. Productivitatea maximă a



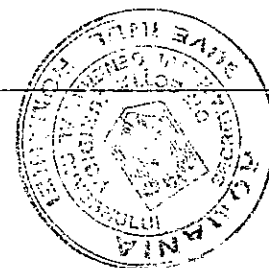
	pădurilor și pajiștilor situate la 1000 – 1200 m altitudine va migra înspre o altitudine de 1600 - 1800 m; -Amenințarea asupra animalelor sălbatice, în special asupra speciilor cu capacitate redusă de deplasare și/sau cu un nivel populațional scăzut, din cauza creșterii riscului de incendii forestiere în zona munților Carpați; -Creșterea riscului de eroziune a solului în zona munților Carpați; -Carpații influențează impactul semnalului încălzirii globale, fațadele sudice și vestice ale lanțului carpatic fiind mai expuse diminuării cantității de zăpadă. Prezența arcului carpatic, vecinătatea Mării Negre, diversitatea foarte mare a tipurilor de soluri, toate aceste caracteristici locale și încă multe altele vor influența răspunsul climatic local la încălzirea globală; -Frecvența valurilor de căldură a crescut și va continua să crească în deceniile următoare cu precădere în regiunile sud-estice, sudice și vestice ce înconjoară lanțul carpatic; -Arcul carpatic acționează ca o barieră complexă în calea transporturilor atmosferice, astfel încât semnalul oscilației nord-atlantice este mai puternic în regiunile exterioare lanțului muntos. Prin urmare, considerăm că modificarea Convenției Carpatice este în linie cu evoluțiile la nivel global din ultima perioadă și ar putea sprijini Statele Părți să își atingă obiectivele asumate la nivel global. Având în vedere aceste elemente, a fost elaborat prezentul proiect de lege privind acceptarea amendamentului la Convenția cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, prin introducerea unui nou articol la Convenție (art. 12 bis).
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



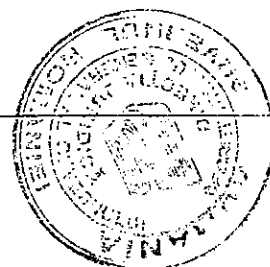
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	În concordanță cu art.12 al Convenției Carpatice, scopul articolului introdus este de a întări și facilita cooperarea Părților la Convenție, pentru promovarea măsurilor și programelor între statele Părți la Convenție în domeniul schimbărilor climatice și al adaptării la acestea. De asemenea, articolul introdus creează sinergii cu alte convenții la care România este parte și cu alte domenii de activitate, precum cel al protecției naturii, economiei, agriculturii etc.
4. Impactul asupra mediului	O valoare adăugată la nivel european este reprezentată de contribuția la îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de stat membru al UE, în special în ceea ce privește implementarea prevederilor legale specifice din domeniul protecției naturii. La acestea, se adaugă și contribuția la atingerea obiectivelor stabilite în Acordul de la Paris la Convenția-cadru a ONU asupra schimbărilor climatice, în Strategia națională privind schimbările climatice și creșterea economică bazată pe emisii reduse de carbon pentru perioada 2016 – 2020, precum și în Planul național de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale privind schimbările climatice și creșterea economică bazată pe emisii reduse de carbon pentru perioada 2016-2020.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



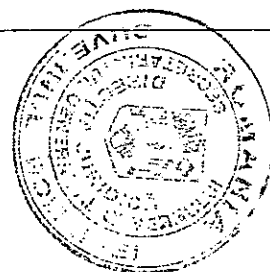
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței;	Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.852/2020.



e) Curtea de Conturi.	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de lege care include textul amendamentului în limbile română și engleză a fost postat pe pagina web a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la adresa www.mmediu.ro , în vederea consultării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a articolului introdus se va realiza de către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și instituțiile din subordine, cu suportul administrațiilor ariilor naturale protejate din Carpați, al autorităților publice centrale din domeniul economiei, agriculturii, turismului, transporturilor etc și al instituțiilor din subordine. Pe termen scurt, implementarea prevederilor articolului 12 bis la Convenție nu conduce la înființarea de instituții sau organisme noi și nici la modificarea celor existente
3. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru acceptarea Amendamentului adoptat la cea de-a cincea Conferință a Părților, la Lillafűred, la 12 octombrie 2017, la Convenția-cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptată la Kiev, la 22 mai 2003, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


ROMANIA
PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

PRIM-MINISTRU
GUVERNUL ROMÂNIEI

21

21

