



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

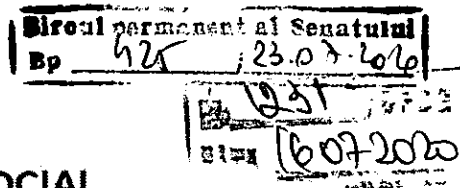
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

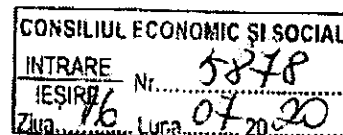
Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



PUNCTE DE VEDERE



referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind

Programul – IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind Programul – IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 16.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 4 reprezentanți ai părții patronale, 7 reprezentanți ai părții sindicale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 3 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **propunerile de modificare și observațiile prevăzute în anexă** și 1 reprezentant al părții sindicale a votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **observația** că proiectul de act normativ nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea

Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării (observație susținută de reprezentantul părții sindicale).

- 7 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

Președinte
Iacob BĂCIU
ECONOMIC SI SOCIAL
ROMANIA
1
★

Propunerile de modificare și observațiile aferente

proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind Programul – IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE

I. Propuneri de modificare:

Nr. art	Text inițial	Text propus	Motivare
Art. 1	(1) Se aprobă Programul IMM LEASING DE ECHIPAMENTE SI UTILAJE, denumit în continuare program, care are ca obiectiv acordarea de facilități de garantare de către stat sub forma punerii la dispoziția instituțiilor financiare nebankare înscrise în Registrul Special la BNR a unor plafoane anuale de garantare pentru finanțările de tip leasing financiar pentru achiziționarea de bunuri mobile noi sau second-hand necesare realizării activităților IMM-urilor, precum și întreprinderilor afiliate care un număr de peste 250 de angajați, inclusiv, în calitate de utilizatori, denumiți în continuare beneficiari.	(1) Se aprobă Programul IMM LEASING DE ECHIPAMENTE SI UTILAJE, denumit în continuare program, care are ca obiectiv acordarea de facilități de garantare de către stat sub forma punerii la dispoziția instituțiilor financiare nebankare înscrise în Registrul Special la BNR a unor plafoane anuale de garantare pentru finanțările de tip leasing financiar pentru achiziționarea finanțarea în leasing financiar de bunuri mobile noi sau second-hand necesare realizării activităților IMM-urilor, precum și întreprinderilor afiliate care un număr de peste 250 de angajați, inclusiv, în calitate de utilizatori, denumiți în continuare beneficiari profesionale ale beneficiarilor programului, astfel cum sunt aceștia definiți la articolul 2 litera a) din prezenta ordonanță de urgență.	Programul IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE este un program independent. Modificările propuse clarifică faptul că, atâta timp cât un beneficiar al programului dorește să finanțeze un echipament care a făcut anterior obiectul unui contract de leasing reziliat de societatea de leasing și recuperat de aceasta, poate să beneficieze de avantajele programului. Noțiunea de „achiziționare” semnifică dobândirea dreptului de proprietate asupra unui bun, ceea ce nu este conform cu esența operațiunii de leasing financiar, care presupune transmiterea pentru o perioadă determinată a dreptului de folosință asupra

Nr. art	Text inițial	Text propus	Motivare
			unui bun, al cărui proprietar este societatea de leasing, celeilalte părți, denumită locatar/utilizator, la solicitarea acesteia, contra unei plăți periodice, denumită rată de leasing, iar la sfârșitul perioadei de leasing locatorul/finanțatorul se obligă să respecte dreptul de opțiune al locatarului/ utilizatorului de a cumpăra bunul, de a prelungi contractul de leasing fără a schimba natura leasingului ori de a înceta raporturile contractuale. În măsura în care limităm sfera aplicabilității proiectului doar la achiziție de echipamente, putem considera că nu ne mai aflăm sub incidența unui contract de leasing, ci a unui contract de vânzare cu plata în rate.
	(3) Programul constă în acordarea de garanții de stat în favoarea fiecărui beneficiar participant în program pentru finanțările de tip leasing destinate achiziționării prin intermediul finanțatorilor de bunuri mobile noi si/sau second hand, garantate de către stat, prin Ministerul Finanțelor Publice, astfel: a) în procent de maximum 80% din valoarea finanțării, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate, pentru achiziția de echipamente IT si tehnologia informației în cadrul unei operațiuni de leasing financiar; b) în procent de maximum 60% din valoarea finanțării, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente	(3) Programul constă în acordarea de garanții de stat în favoarea fiecărui beneficiar participant în program pentru finanțările de tip leasing destinate achiziționării prin intermediul finanțatorilor de bunuri mobile noi si/sau second hand, garantate de către stat, prin Ministerul Finanțelor Publice, astfel: a) în procent de maximum 80% din valoarea finanțării, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate, pentru achiziția de echipamente IT si tehnologia informației în cadrul unei operațiuni de leasing financiar; b) în procent de maximum 60% din valoarea finanțării, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente	Aplicarea unui procent unic de 80% pentru toate categoriile de bunuri finanțate este o măsură coerentă față de IMM Invest, unde procentul de garantare poate ajunge până la 90%. În același timp, un procent unic acordă posibilitatea tuturor clienților de a beneficia de acest produs, fără a discrimina în funcție de natura echipamentelor achiziționate și fără a crea avantaje competitive anumitor industrii în detrimentul altora. Aplicarea unor procente diferite generează riscul de interpretare în ceea ce privește distincția între cele două categorii de bunuri. Astfel, mergând pe formularea existentă, ar trebui definite, respectiv enumerate (sub formă de listă) echipamentele IT și tehnologia informației, și echipamentele tehnologice.

Nr. art	Text inițial	Text propus	Motivare
	finanțării garantate, pentru achiziția de utilaje si echipamente tehnologice în cadrul unei operațiuni de leasing financiar;	finanțării garantate, pentru achiziția de utilaje si echipamente tehnologice în cadrul unei operațiuni de leasing financiar; în procent de maximum 80% din valoarea finanțării, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate	informației vs. echipamentele tehnologice, care pot avea încorporate elemente IT/software. În lipsa unor diferențieri clare, un procent unic este recomandabil.
Art. 2	În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: a) beneficiarul programului – operatorul economic care respectă prevederile prezentei ordonanțe de urgență, societate comercială sau societate cooperativă, societate agricolă, cooperativă agricolă de producție, persoană fizică autorizată, întreprinzător titular al unei întreprinderi individuale sau întreprindere familială, autorizate potrivit dispozițiilor legale în vigoare, asociație sau fundație nonprofit care desfășoară activități economice și care îndeplinesc cumulativ condițiile prevăzute de Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, precum și întreprinderile afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, inclusiv, care are calitatea de utilizator/locator în contractul de leasing financiar încheiat cu finanțatorul;	În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: a) beneficiarul programului – operatorul economic care respectă prevederile prezentei ordonanțe de urgență, societate comercială sau societate cooperativă, societate agricolă, cooperativă agricolă de producție, persoană fizică autorizată, întreprinzător titular al unei întreprinderi individuale sau întreprindere familială, autorizate potrivit dispozițiilor legale în vigoare, asociație sau fundație nonprofit care desfășoară activități economice și care îndeplinesc cumulativ condițiile prevăzute de Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, precum și întreprinderile afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, inclusiv, care are calitatea de utilizator/locator în contractul de leasing financiar încheiat cu finanțatorul, entitate care are calitatea de utilizator în accepțiunea Ordonanței nr. 51/1997 din 28/08/1997 privind operațiunile de leasing și	Propunerea de completare aliniază terminologia cu cea specifică folosită în cadrul legislației privind finanțările de tip leasing financiar.

Nr. art	Text inițial	Text propus	Motivare
		societățile de leasing;	
	b) comisionul de administrare - sumă datorată F.N.G.C.I.M.M. de către beneficiarul programului pentru remunerarea activității de analiză, acordare, monitorizare și administrare a garanțiilor. Nivelul comisionului de administrare se stabilește anual prin ordin al ministrului finanțelor publice.	b) comisionul de administrare - sumă, calculată procentual, datorată F.N.G.C.I.M.M. de către beneficiarul programului pentru remunerarea activității de analiză, acordare, monitorizare și administrare a garanțiilor. Nivelul comisionului de administrare se stabilește anual prin ordin al ministrului finanțelor publice. Procentul comisionului de administrare, aplicat la momentul încheierii contractului de garantare, se va menține nemodificat pe toată durata contractuală.	Neclar dacă acest comision se va menține constant sau dacă procentul se va modifica pe parcursul contractului.
	c) comision de risc - suma datorată Ministerului Finanțelor Publice de beneficiarul garanției, destinată acoperirii riscului de garantare de către stat a finanțărilor acordate în cadrul programului. Nivelul comisionului de risc se stabilește anual prin ordin al ministrului finanțelor publice;	c) comision de risc - suma, calculată procentual, datorată Ministerului Finanțelor Publice de către beneficiarul programului, destinată acoperirii riscului de garantare de către stat a finanțărilor acordate în cadrul programului. Nivelul comisionului de risc se stabilește anual prin ordin al ministrului finanțelor publice. Procentul comisionului de risc aplicat la momentul încheierii contractului de garantare se va menține nemodificat pe toată durata contractuală;	Propunerea clarifică faptul că acest comision se va calcula sub formă de procent și va rămâne nemodificat pe toată durata contractului încheiat cu utilizatorul, așadar modificarea anuală a acestui comision se va aplica doar contractelor încheiate după intrarea în vigoare a modificării. Această propunere are scopul de a menține predictibilitatea asupra costurilor totale suportate de utilizator/ beneficiar.
	d) contract de garantare - contractul încheiat între beneficiarul programului, în calitate de locatar/utilizator, societatea de leasing financiar, în calitate de finanțator/locator și F.N.G.C.I.M.M., în calitate de mandatar al statului, prin care statul, prin Ministerul Finanțelor Publice, reprezentat de	d) contract de garantare - contractul încheiat între beneficiarul programului, în calitate de locatar/utilizator, societatea de leasing financiar, în calitate de finanțator/locator și F.N.G.C.I.M.M., în calitate de mandatar al statului, prin care statul, prin Ministerul Finanțelor Publice, reprezentat de	Pentru a asigura consistența terminologiei utilizată în cuprinsul proiectului ordonanței de urgență, având în vedere ca termenii <i>locatar</i> și <i>locator</i> nu sunt definiți ca atare.

Nr. art	Text inițial	Text propus	Motivare
	F.N.G.C.I.M.M., se obligă să garanteze finanțarea de tip leasing acordată de societatea de leasing financiar iar beneficiarul programului își asumă obligația să ramburseze statului sumele datorate ca urmare a executării garanției de către finanțator, în situația producerii riscului de credit;	F.N.G.C.I.M.M., se obligă să garanteze finanțarea de tip leasing acordată de societatea de leasing financiar iar beneficiarul programului își asumă obligația să ramburseze statului sumele datorate ca urmare a executării garanției de către finanțator, în situația producerii riscului de credit;	
	e) finanțarea de tip leasing – finanțarea de tip leasing financiar destinată achiziționării prin intermediul finanțatorului de bunuri mobile noi sau second-hand necesare realizării activității IMM-ului, precum și întreprinderii afiliate care au un număr de peste 250 de angajați inclusiv, în calitate de beneficiar al programului, iar acordarea acestora realizându-se cu respectarea normelor interne proprii ale finanțatorului, în baza unui contract de leasing financiar;	e) finanțarea de tip leasing financiar – în cadrul unei operațiuni de leasing prevăzută de dispozițiile art. 1 din Ordonanța nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, cu modificările și completările ulterioare și de dispozițiile art. 7, punctul 7 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, acordată beneficiarului programului de către un finanțator, astfel cum este definit la art. 2 litera i) din prezenta ordonanță de urgență, în scopul finanțării în regim de leasing financiar de bunuri mobile noi sau second-hand necesare realizării activității IMM-ului, precum și întreprinderii afiliate care au un număr de peste 250 de angajați inclusiv, în calitate de beneficiar al beneficiarului programului, iar acordarea acestora realizându-se cu respectarea normelor interne proprii ale finanțatorului, în baza unui contract de leasing financiar;	Definiția operațiunii de leasing se regăsește în cuprinsul OG nr. 51/1997 și al Codului Fiscal. Pentru a evita suprapunerea legislativă, în conformitate cu normele de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 24/2000 (art. 50), propunem trimiterea la actele normative care definesc operațiunea de leasing financiar. <i>"Art. 50: Trimiterea la alte acte normative</i> <i>(1) În cazul în care o normă este complementară altei norme, pentru evitarea repetării în text a acelei norme se va face trimitere la articolul, respectiv la actul normativ care o conține. Nu poate fi făcută, de regulă, o trimitere la o altă normă de trimitere."</i>

Nr. art	Text inițial	Text propus	Motivare
	f) finanțare garantată de stat - finanțarea, exclusiv dobânzile, comisioanele sau alte sume datorate de beneficiarul programului în baza contractului de leasing încheiat cu finanțatorul, pentru care F.N.G.C.I.M.M., în baza mandatului acordat de către Ministerul Finanțelor Publice, acordă o garanție în numele și contul statului în baza convenției încheiate cu finanțatorul;	f) finanțare garantată de stat - finanțarea procent din valoarea de intrare a activului finanțat, așa cum este definită la art. 2 lit. (a) din Ordonanța Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, exclusiv dobânzile, comisioanele sau alte sume datorate de beneficiarul programului în baza contractului de leasing financiar încheiat cu finanțatorul, pentru care F.N.G.C.I.M.M., în baza mandatului acordat de către Ministerul Finanțelor Publice, acordă o garanție în numele și contul statului în baza convenției încheiate cu finanțatorul contractului de garantare;	Legislația specifică nu prevede noțiunea de "finanțare". Propunem înlocuirea cu "valoarea de intrare a activului finanțat", așa cum este aceasta definită de OG 51/1997.
	j) garanții colaterale - ipotecile legale mobiliare instituite de finanțator asupra bunurilor mobile achiziționate în cadrul programului, în favoarea statului român, prin Ministerul Finanțelor Publice, proporțional cu procentul de garantare;	j) garanții colaterale - garanțiile reale și personale constituite de beneficiarul programului/terți garanți în favoarea finanțatorului și a statului român, prin Ministerul Finanțelor Publice, proporțional cu procentul de garantare, altele decât garanția de stat, care pot fi luate în considerare de finanțatori pentru diminuarea expunerii față de debitor. Sumele rezultate după executarea de către creditorii a garanțiilor constituite de beneficiarul programului sau de terți garanți, din care se deduc sumele cuvenite finanțatorului precum și cheltuielile aferente finanțării, respectiv dobânzi, comisioane și cheltuieli ocazionate de recuperarea creanței, vor fi distribuite statului român, prin Ministerul Finanțelor Publice, proporțional cu	Structura garanțiilor trebuie să reflecte particularitățile produsului de leasing financiar. În cadrul acestui produs, finanțatorul este cel care achiziționează echipamentul și este proprietarul acestuia, așadar constituirea unei ipoteci asupra echipamentului finanțat ar însemna că finanțatorul/IFN-ul garantează FNGCIMM o obligație a debitorului, devenind la rândul său, în extremis, codebitor în fața FNGCIMM. Mai mult, vă rugăm să aveți în vedere și faptul că în cadrul programului IMM Invest instituțiile de credit NU constituie garanții în favoarea FNGCIMM, toate garanțiile constituite poartă asupra bunurilor proprietatea beneficiarului sau a unor terți.

Nr. art	Text inițial	Text propus	Motivare
		procentul de garantare;	În măsura în care Fondul dorește să beneficieze de garanții directe constituite de debitor/terți în favoarea acestuia, putem propune următoarele garanții: - Fidejusiune – semnată fie de asociatul majoritar, fie de administrator, după caz; - Bilet la ordin avalizat – identic, avalul poate fi constituit fie de asociatul majoritar, fie de administrator. - Ipoteca mobilă asupra conturilor și asupra creanțelor. Suntem de părere că structura proiectului trebuie să fie una participativă, de tip risk sharing, astfel încât finanțatorul se obligă să vireze Fondului parte din sumele recuperate atât din vânzarea echipamentelor, cât și din executarea celorlalte garanții (ex: fidejusiune, aval). Ipoteca legală este reglementată numai în materie imobiliară, temeiul legal fiind, în primul rând, dispozițiile art. 2386 noul Cod Civil. Prin constituirea unei astfel de ipoteci asupra bunului de către finanțator, acesta va avea atât calitatea de creditor, cât și pe cea de debitor al aceleiași obligații (în contractul de garantare). Așadar, în extremis, s-ar putea întruni cerințele confuziunii, în accepțiunea Codului Civil, ceea ce va avea drept consecință principală stingerea obligației. Art. 1625 Noul

Nr. art	Text inițial	Text propus	Motivare
			Cod civil prevede o situație particulară: întrunirea în aceeași persoană, în cadrul aceluiasi raport juridic, a calității de <i>creditor ipotecar</i> și <i>proprietar</i> . În acest caz, prin confuziune se stinge dreptul real accesoriu de ipotecă.
	k) leasing financiar - operațiunea prin care o parte, denumită locator/finanțator, transmite pentru o perioadă determinată dreptul de folosință asupra unui bun, al cărui proprietar este, celeilalte părți, denumită locatar/utilizator, la solicitarea acestuia, contra unei plăți periodice, denumită rată de leasing, iar la sfârșitul perioadei de leasing locatorul/finanțatorul se obligă să respecte dreptul de opțiune al locatarului/utilizatorului de a cumpăra bunul după achitarea valorii reziduale, dacă este cazul, precum și a eventualelor cheltuieli accesorii asociate contractului de leasing financiar.	k) leasing financiar – operațiunea de leasing prevăzută de dispozițiile art. 1 din Ordonanța nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, cu modificările și completările ulterioare și de dispozițiile art. 7, punctul 7 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare prin care o parte, denumită locator/finanțator, transmite pentru o perioadă determinată dreptul de folosință asupra unui bun, al cărui proprietar este, celeilalte părți, denumită locatar/utilizator, la solicitarea acestuia, contra unei plăți periodice, denumită rată de leasing, iar la sfârșitul perioadei de leasing locatorul/finanțatorul se obligă să respecte dreptul de opțiune al locatarului/utilizatorului de a cumpăra bunul după achitarea valorii reziduale, dacă este cazul, precum și a eventualelor cheltuieli accesorii asociate contractului de leasing financiar.	Definiția operațiunii de leasing se regăsește în cuprinsul O.G. nr. 51/1997 și al Codului Fiscal. Pentru a evita suprapunerea legislativă, în conformitate cu normele de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 24/2000 (art. 50), propunem trimiterea la actele normative care definesc operațiunea de leasing financiar.
	l) procentul de garantare - partea din finanțare care este acoperită de garanția de stat, exprimată în valoare procentuală; procentul de garantare este de maximum 80% pentru achiziția de echipamente IT si tehnologia	l) procentul de garantare - partea din finanțare care este acoperită de garanția de stat, exprimată în valoare procentuală; procentul de garantare este de maximum 80% pentru achiziția de echipamente IT si tehnologia	Așa cum precizam anterior, propunem utilizarea unui procent unic de garantare aplicabil tuturor categoriilor de echipamente, fără a discrimina între categoriile de activități economice.

Nr. art	Text inițial	Text propus	Motivare
	informației și de maximum 60% pentru achiziția de utilaje și echipamente tehnologice, autovehicule pentru transport mărfuri și persoane, utilizate în scop comercial;	informației și de maximum 60% pentru achiziția de utilaje și echipamente tehnologice, autovehicule pentru transport mărfuri și persoane, utilizate în scop comercial; transmiterea dreptului de folosință asupra bunurilor mobile noi sau second-hand în cadrul programului;	economice.
	m) riscul de credit – neplata parțială sau integrală a finanțării, de către beneficiarul programului;	m) riscul de credit – riscul înregistrării de pierderi sau al nerealizării profiturilor estimate, ca urmare a neîndeplinirii de către utilizator a obligațiilor contractuale	Propunem revenirea la varianta anterioară, care acoperea și alte situații de neexecutare a contractului de leasing, nu doar neplata ratelor.
	n) valoarea de executare a garanției - suma rezultată din aplicarea procentului de garantare la soldul restant al finanțării, sumă care urmează a fi plătită finanțatorului de către Ministerul Finanțelor Publice.	n) valoarea de executare a garanției - suma rezultată din aplicarea procentului de garantare la soldul restant al finanțării garantate de stat, sumă care urmează a fi plătită finanțatorului de către Ministerul Finanțelor Publice	Modificarea vizează utilizarea consistentă a definițiilor.
	o) valoarea reziduală - o parte din prețul bunului care face obiectul operațiunii de leasing financiar, exprimată procentual și reprezintă valoarea la care se face transferul dreptului de proprietate asupra bunului către utilizator/locator la momentul expirării contractului de leasing, după achitarea ultimei rate de leasing.	o) valoarea reziduală - o parte din prețul bunului care face obiectul operațiunii de leasing financiar, exprimată procentual și reprezintă valoarea la care se face transferul dreptului de proprietate asupra bunului către utilizator/locator la momentul expirării contractului de leasing, după achitarea ultimei rate de leasing; valoarea prevăzută de art. 2 lit. (c) din Ordonanța Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing.	Noțiunea este definită de OG 51/1997. Pentru a evita suprapunerea legislativă, în conformitate cu normele de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 24/2000 (art. 50), propunem trimiterea la actul normativ care definește noțiunea de valoare reziduală.

Nr. art	Text inițial	Text propus	Motivare
		q) bunuri second-hand (i) bunurile supuse înmatriculării: orice bun înmatriculat și rulat minim 100km se consideră a fi second-hand; (ii) bunuri, altele decât cele de la lit. (i) de mai sus: orice bun care a fost pus în funcțiune și înregistrează ore de funcționare; Vechimea bunurilor se stabilește conform politicilor interne de creditare ale finanțatorilor, fără ca vechimea bunului la momentul finanțării, la care se adaugă perioada de finanțare, să depășească durata economică de viață.	Pentru claritatea terminologiei utilizate, propunem definirea termenului "second-hand."
Art. 3	(1) Beneficiarul este eligibil dacă îndeplinește cumulativ următoarele condiții: e) sunt eligibile conform reglementărilor interne ale finanțatorului; f) nu înregistrează popriri active sau suspendate pe conturile bancare;	(1) Beneficiarul este eligibil dacă îndeplinește cumulativ următoarele condiții: e) sunt este eligibile pentru acordarea finanțării conform reglementărilor interne ale finanțatorului; f) nu înregistrează popriri active sau suspendate instituite de organele fiscale pe conturile bancare;	Finanțatorii stabilesc prin norme proprii în ce măsură pot acorda finanțări în situația în care debitorul are declanșată împotriva lui o executare silită (ex: în cazul popririlor de mică valoare, care nu afectează indicatorii debitorului).
Art. 4	Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, prezenta ordonanță de urgență instituie un mecanism de garantare în baza	Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, prezenta ordonanță de urgență instituie un mecanism de garantare în baza	

Nr. art	Text inițial	Text propus	Motivare
	căruia Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să mandateze F.N.G.C.I.M.M. în vederea emiterii de garanții în numele și în contul statului, în favoarea societăților de leasing financiar care urmează să acorde finanțări beneficiarilor eligibili în cadrul programului.	căruia Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să mandateze F.N.G.C.I.M.M. în vederea emiterii de garanții în numele și în contul statului, în favoarea societăților de leasing financiar care urmează să acorde finanțări de tip leasing financiar beneficiarilor eligibili în cadrul programului.	
Art. 5	(1) Finanțările prevăzute la art. 1 alin. (1) sunt destinate achiziționării bunurilor mobile noi și second-hand destinate beneficiarilor eligibili care respectă condițiile programului și se încadrează în normele și procedurile interne ale finanțatorilor și beneficiază de garanții emise/acordate de către F.N.G.C.I.M.M. în numele și în contul statului în calitate de mandatar al Ministerului Finanțelor Publice. (2) Durata maximă a perioadei de leasing este de 72 de luni, cu posibilitatea acordării de perioade de grație cu durata cuprinsă între 3 și 12 luni.	(1) Finanțările prevăzute la art. 1 alin. (1) sunt destinate achiziționării transiterii dreptului de folosință asupra bunurilor mobile noi și second-hand destinate beneficiarilor eligibili care respectă condițiile programului și se încadrează în normele și procedurile interne ale finanțatorilor și beneficiază de garanții emise/acordate de către F.N.G.C.I.M.M. în numele și în contul statului în calitate de mandatar al Ministerului Finanțelor Publice. (2) Durata maximă a perioadei contractului de leasing eligibil în cadrul programului este de 72 de luni, cu posibilitatea acordării de perioade de grație cu durata cuprinsă între 3 și 12 luni.	Modificarea clarifică faptul că durata este limitată doar în cadrul prezentului program.
Art. 6	(2) Garanția de stat este garantată cu ipoteca legală mobilă asupra bunurilor mobile aflate în proprietatea finanțatorului, care fac obiectul finanțării de tip leasing, în baza contractului de garantare. Operațiunile de înscriere, modificare și radiere în/din Registrul Național de Publicitate a Garanțiilor Mobiliare se efectuează de către finanțator, în	(2) Propunem eliminarea.	Așa cum am explicat anterior, beneficiarul programului (utilizatorul) este cel care trebuie și poate să constituie garanții în favoarea Fondului și/sau a finanțatorilor. Constituirea unei ipoteci mobiliare asupra echipamentului finanțat, proprietatea finanțatorului, ar echivala cu garantarea

Nr. art	Text inițial	Text propus	Motivare
	baza mandatului acordat de FNGCIMM. (3) Finanțatorii pot solicita beneficiarului garanții accesorii finanțării garantate, altele decât garanții colaterale, sub forma biletelor la ordin emise de beneficiar în limita procentului negarantat, în conformitate cu normele și procedurile proprii de finanțare ale acestora. (4) Ipotecile mobiliare prevăzute la alin. (2) se instituie în baza prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, în favoarea statului român, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, prin F.N.G.C.I.M.M, proporțional cu riscul asumat de garant și sunt valabile până la stingerea creanțelor datorate de beneficiar în baza contractului de leasing financiar și contractului de garantare. Sumele nete rezultate din valorificarea bunurilor mobile care fac obiectul contractului de leasing, se distribuie între finanțator și garant, proporțional cu riscul asumat de fiecare dintre părți.	(3) Finanțatorii pot solicita beneficiarului garanții accesorii finanțării garantate, altele decât garanții colaterale, sub forma biletelor la ordin emise de beneficiar în limita procentului negarantat beneficia de garanții colaterale constituite de beneficiar, în conformitate cu normele și procedurile proprii de finanțare ale acestora. (4) Propunem eliminarea.	propriului debitor de către finanțator, practic finanțatorul ar deveni debitorul (ipotekar) în fața statului pentru debitele debitorului finanțatorului. Înțelegem să facem referire aici la Regulamentul PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE nr. 1287/2013 de instituire a unui program pentru competitivitatea întreprinderilor și pentru întreprinderile mici și mijlocii (COSME) (2014 – 2020), care nu instituie obligația intermediarilor financiari de a constitui ipotece în favoarea Fondului European de Investiții, care, asemenea FNGCIMM, garantează finanțările accesate de către IMM-uri.
Art. 7	(1) Finanțatorul are obligația de a încheia polițe de asigurare a bunurilor mobile care fac	(1) Finanțatorul are obligația de a încheia polițe de asigurare a bunurilor mobile care fac	Suma asigurată descrește anual/ în funcție de daunele aduse bunului, în funcție de tabelul de

Nr. art	Text inițial	Text propus	Motivare
	obiectul contractului de leasing financiar, în condițiile prevederilor art. 9 lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, republicată în Monitorul Oficial nr. 9 din 12 ianuarie 2000, cu modificările și completările ulterioare, la valoarea acceptată de societatea de asigurare, dar nu mai puțin decât valoarea rezultată din rapoartele de evaluare a bunurilor mobile pentru bunurile second-hand și respectiv valoarea de achiziție a bunului mobil pentru bunurile noi, întocmite de evaluatori autorizați ANEVAR.	obiectul contractului de leasing financiar, în condițiile prevederilor art. 9 lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, republicată în Monitorul Oficial nr. 9 din 12 ianuarie 2000, cu modificările și completările ulterioare, la valoarea acceptată de societatea de asigurare, dar nu mai puțin decât valoarea rezultată din rapoartele de evaluare, întocmite de evaluatori autorizați ANEVAR, a bunurilor mobile pentru bunurile second-hand și respectiv valoarea de achiziție a bunului mobil pentru bunurile noi, întocmite de evaluatori autorizați ANEVAR în primul an de asigurare.	depreciere al fiecărui asigurator.
Art. 8	(2) Mandatul prevăzut la art. 6 alin. (2) și/ sau (6), după caz, se consideră acordat și în privința modificărilor prevăzute la alin. (1). (3) Modificările privind structura acționariatului/asociaților și schimbarea sediului social al beneficiarului se notifică F.N.G.C.I.M.M. de către finanțator.	(2) Mandatul prevăzut la art. 6 alin. (2) și/ sau (6), după caz, se consideră acordat și în privința modificărilor prevăzute la alin. (1). (3) Modificările notificate de beneficiar finanțatorului privind structura acționariatului/asociaților și schimbarea sediului social al beneficiarului se notifică F.N.G.C.I.M.M. de către finanțator	Alin. (6) a fost eliminat din cuprinsul art. 6 în ultima versiune a ordonanței de urgență. Rugăm să aveți în vedere faptul că finanțatorul nu are cunoștință în toate împrejurările despre modificările în structura acționariatului debitorului. Cu titlu de exemplu, menționăm faptul că dreptul de proprietate asupra acțiunilor emise în formă materială se transmite prin declarație făcută în registrul acționarilor și prin mențiunea făcută pe titlu, semnată de cedent și de cesionar sau de mandatarii lor.

Nr. art	Text inițial	Text propus	Motivare
Art. 11	(2) Pentru sumele prevăzute la art. 9 alin. (2) se datorează dobânzi și penalități de întârziere conform dispozițiilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, calculate de către organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală începând cu ziua următoare datei plății sumei rezultate din plata garanției de stat și până la data stingerii, inclusiv, și sunt recuperate de către acestea. (3) În cadrul procedurii de executare silită, garanțiile colaterale instituite prin contractul de garantare, se valorifică de către organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală. (4) Sumele provenite din valorificarea realizată potrivit alin. (3) după deducerea	(2) Pentru sumele prevăzute la art. 9 alin. (2) se beneficiază de programul datorează dobânzi și penalități de întârziere conform dispozițiilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, calculate de către organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală începând cu ziua următoare datei plății sumei rezultate din plata garanției de stat și până la data stingerii, inclusiv, și sunt recuperate de către acestea. (3) În cadrul procedurii de executare silită, garanțiile colaterale instituite prin contractul de garantare, se valorifică de către organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Finanțatorul va depune toate diligențele pentru reposedarea și valorificarea echipamentelor, utilajelor și bunurilor mobile finanțate prin leasing financiar, care fac obiectul contractului de garantare precum și pentru executarea amiabilă sau silită a celorlalte garanții constituite prin intermediul contractului de leasing financiar, în termen de maximum 12 luni de la data efectuării plății garanției. În situația în care nu este posibilă valorificarea activelor în termenul prevăzut anterior sau executarea silită a garanțiilor, Finanțatorul va transmite o informare către F.N.G.C.I.M.M. în care va clarifica motivele depășirii termenului și va continua demersurile privind valorificarea acestora. (4) Sumele provenite din valorificarea realizată potrivit alin. (3) după deducerea	Având în vedere faptul că programul vizează bunuri de nișă (fie specifice industriei IT, fie utilaje și echipamente), este posibil ca valorificarea acestora să nu poată fi realizată într-un termen impus fără condiționări legate de diminuarea esențială a prețului, ceea ce contravine preocupării finanțatorului, care urmărește maximizarea profitului rezultat din revânzarea bunurilor proprietatea sa, și a statului de a-și recupera sumele achitate cu titlu de garanție. Cu titlu de exemplu: - apariția unor condiționări de natură legală, care să suspende pentru o anumită perioadă reposedarea și, ulterior, valorificarea bunurilor - de regulă până la soluționarea plângerii penale sau a contestației la executare, ori eşuarea planului de reorganizare și deschiderea procedurii de faliment împotriva utilizatorilor debitori; - sunt multiple situații în practică, în care finanțatorii, deși au depus toate diligențele în vederea recuperării bunurilor, utilizatorul la

Nr. art	Text inițial	Text propus	Motivare
	cheltuielilor de orice fel făcute în cadrul procedurii de recuperare, se distribuie statului român, prin Ministerul Finanțelor Publice, până la limita creanței neachitate iar diferența se restituie finanțatorului. (10) Dacă creanțele rezultate din plata garanțiilor emise pentru finanțările acordate în cadrul programului nu au fost acoperite integral, fie ca urmare a distribuirii prevăzute la alin. (6), fie în cazul în care bunurile mobile finanțate prin contractul de leasing financiar nu au putut fi valorificate potrivit legii, atunci, în scopul recuperării integrale a creanței, organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală aplică prevederile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare. (13) Sumele recuperate ca urmare a punerii în executare a contractului de garantare, precum și cele recuperate ca urmare a executării	cheltuielilor de orice fel făcute în cadrul procedurii de recuperare, conservare și vânzare a activelor finanțate prin contractul de leasing financiar garantat în cadrul programului, cu excepția TVA, se distribuie statului român, prin Ministerul Finanțelor Publice, până la limita creanței neachitate iar diferența se restituie finanțatorului și finanțatorului, proporțional cu participarea la riscuri a fiecărei părți. În sensul programului, plasarea bunurilor mobile/echipamentelor/utilajelor în leasing se consideră valorificare, iar distribuirea se realizează la încheierea noului contract de leasing, proporțional cu procentul de garantare aplicat la valoarea rezultată în urma reevaluării bunului. (10) Dacă creanțele rezultate din plata garanțiilor emise pentru finanțările acordate în cadrul programului nu au fost acoperite integral, fie ca urmare a distribuirii prevăzute la alin. (6), fie în cazul în care bunurile mobile finanțate prin contractul de leasing financiar și, după caz, celelalte garanții constituite prin intermediul contractului de leasing financiar, nu au putut fi valorificate potrivit legii, atunci, în scopul recuperării integrale a creanței, organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală aplică prevederile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare. (13) Sumele recuperate ca urmare a punerii în executare a contractului de garantare, precum și cele recuperate ca urmare a executării	vederea recuperării bunurilor utilizatorul le sustrage de la reposedare; - starea în care sunt predate bunurile poate afecta procesul de vânzare pe termen nelimitat, cu atât mai mult cu cât este vorba despre echipamente specifice. - descompletarea, distrugerea, sustragerea de piese sau componente poate face bunul inutilizabil scopului/destinației, cu efecte asupra condițiilor de valorificare.

Nr. art	Text inițial	Text propus	Motivare
	ipotecilor prevăzute la art. 6 alin. (2), în limita creanței rezultate din valoarea de executare a garanției de stat se fac venit la bugetul de stat și se încasează într-un cont de venituri bugetare distinct.	ipotecilor punerii în executare a garanțiilor prevăzute la art. 6 alin. (2), în limita creanței rezultate din valoarea de executare a garanției de stat se fac venit la bugetul de stat și se încasează într-un cont de venituri bugetare distinct.	

II. Observații:

- Deși produsul este similar celorlalte produse guvernamentale de garantare oferite în parteneriat cu băncile, acesta prezintă totuși câteva diferențe majore ce trebuie avute în vedere. Cea mai importantă este **proprietatea bunului**, care în cazul leasing-ului financiar este la finanțator până la rambursarea integrală a sumelor datorate în baza contractului de leasing, astfel încât **structura de garanții constituită în favoarea statului trebuie să fie diferită față de cea propusă pentru alte programe guvernamentale** (ex: ipoteca asupra bunului achiziționat este lipsită de sens câtă vreme bunul este proprietatea finanțatorului și nu a beneficiarului finanțării);
- Această solicitare are ca argument diferența între un produs clasic de creditare (unde debitorul constituie diverse garanții asupra bunurilor aflate în proprietatea sa) și un produs de finanțare prin leasing (unde finanțatorul este proprietarul bunului finanțat, iar constituirea ipotecii asupra acestuia ar însemna că obligația clientului beneficiar al programului este garantată de însuși finanțator). Având în vedere această diferență, propunerea privind modul de valorificare a bunului finanțat este ca **finanțatorul, și nu ANAF, să întreprindă atât demersurile pentru reposedare, cât și procedurile de vânzare**. Competența ANAF în acest caz este dificil de stabilit și aplicat, având în vedere că **bunul este proprietatea finanțatorului**. Astfel, Concordia susține amendamentul conform căruia **finanțatorul ar trebui să aibă la dispoziție un interval de 12 luni, pentru a asigura repunerea în posesie și valorificarea bunului, iar ulterior valorificării să transfere ANAF suma recuperată, proporțional cu procentul garantat, cu atât mai mult cu cât finanțatorul dispune de mijloacele necesare derulării acestor demersuri: proceduri, fluxuri de lucru, experiența îndelungată cu privire la modalitatea optimă de valorificare a garanției**;
- Pentru a evita orice tip de interpretare discreționară, susținem de asemenea egalizarea ponderii garanțiilor, la 80%, indiferent despre ce categorie de bunuri finanțate prin program este vorba.