



Biroul parlamentar al Senatului
Nr. 38 / 27.7.2020

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

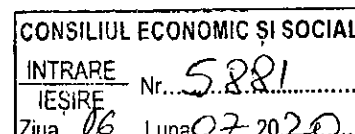
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Către,



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Doamnei Secretar General Izabela CHENCIAN

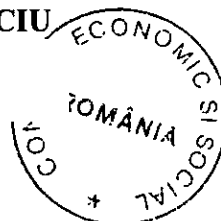
Stimată doamnă Secretar General,

*Referitor la adresa dumneavoastră nr. XXXV/2795/9.07.2020, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 5682/13.07.2020, vă transmitem alăturat avizul Consiliului Economic și Social referitor la **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b375/07.07.2020).***

Cu deosebită considerație,

Președinte,

Iacob BACIU





CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 5881
IEȘIRE	
Ziua 16	Luna 04 2020

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b375/07.07.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b375/07.07.2020)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă încalcă interesele confederațiilor sindicale în domeniu, acestea neavând reprezentanți în Consiliul de Administrație (a se vedea întreaga argumentație ce a stat la baza constituirii acestei instituții și mecanismele funcționării ei inițiale). Participarea la Adunarea Reprezentanților nu satisface condițiile de reprezentare a confederațiilor sindicale;
- odată cu mutarea contribuțiilor, principalii finanțatori ai acestui fond sunt salariații. În consecință, reprezentanții salariaților (ai sindicatelor/ confederațiilor sindicale) trebuie să dețină majoritatea locurilor în Consiliul de Administrație al acestui „fond mutual confiscat de stat”. Situația este aplicabilă și Adunării Reprezentanților;
- calitatea de membru devine o sinecură pentru 9 ani (o durată de mandat destul de lung) pentru niște reprezentanți numiți de Parlament, aceștia neavând legătură cu cei care contribuie la constituirea fondului;

- mutarea CNAS din subordinea Guvernului în cea a Parlamentului nu poate fi susținută. Autonomia CNAS față de Guvern este esențială, însă aceasta trebuie să fie realizată pe seama coordonării acestei instituții de un consiliu de Administrație și o adunare a reprezentanților compusă majoritar din cei care-i reprezintă pe contributorii la fond.
- prin această inițiativă legislativă se intenționează politizarea unei instituții al cărui scop este acela de asigurare a funcționării unitare și coordonate a sistemului asigurărilor sociale de sănătate din România. Prin urmare managementul acesteia trebuie să fie unul bazat pe pregătirea profesională și nu pe apartenența politică;
- propunerile de modificare diminuează rolul patronatelor în dialogul social, așa cum este acesta definit prin Legea dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, modalitatea de numire a membrilor consiliului de administrație sporește riscul de politizare a structurii și determină anularea consultărilor. Mai mult, se propune abrogarea articolului care definește conducerea CNAS fără a preciza care urmează să fie aceasta în viitor. Textul propunerii legislative face, de asemenea, referire la reprezentativitatea la nivel național, care nu este decât atributul confederațiilor patronale/ sindicale;
- controlul parlamentar implică o ingerință a politicului în cadrul activității CNAS, ceea ce poate însemna că persoanele numite în diferite funcții în cadrul instituției nu sunt numite pe criterii de merit, ci pe criterii politice. Acest lucru s-a dovedit în timp a nu reprezenta un aspect pozitiv în ceea ce privește funcționarea eficientă a unei entități;
- cu referire la sintagmele uzitate în cuprinsul pct. 7 - art. 283 alin. (1) lit. b), trebuie subliniat faptul că nu există asociații patronale sau organizații sindicale reprezentative la nivel național, ci confederații, a căror reprezentativitate națională este reglementată prin Legea dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impunându-se, totodată, asigurarea unei reprezentări egale a acestora;
- sunt excluși din textul pct. 9 - art. 286 reprezentanții confederațiilor patronale și sindicale, deși membrii acestora sunt plătitori de asigurări și concedii medicale;
- nu se justifică abrogarea art. 290 alin (2) de la pct. 9, președintelui CNAS fiindu-i aplicabile prevederile legii responsabilității ministeriale;
- prin modificarea propusă la pct. 17 - art. 294 se desființează conducerea operativă a CNAS, care acum este asigurată de un comitet director, și nu se precizează care este noua conducere operativă;
- instrumentele de prezentare și motivare nu respectă rigorile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

Iacob BACIU

