

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanță de urgență a Guvernului
pentru completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În prezent, potrivit prevederilor art. 30 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, locurile de muncă în condiții speciale sunt cele din:

- a) unitățile miniere, pentru personalul care își desfășoară activitatea în subteran cel puțin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă;
- b) activitățile de cercetare, explorare, exploatare sau prelucrare a materiilor prime nucleare, zonele I și II de expunere la radiații;
- d) aviația civilă, pentru personalul navigant prevăzut în anexa nr. 1;
- e) activitățile și unitățile prevăzute în anexele nr. 2 și 3;
- f) activitatea artistică desfășurată în profesiile prevăzute în anexa nr. 4.

2.Schimbări preconizate

Având în vedere că angajații sunt expuși la pulberi silicogene, la zgomot, gaze și vapori iritanți cu consecințe asupra stării de sănătate, respectiv disfuncții respiratorii, hipertensiune, afecțiuni care nu le permite munca în astfel de medii;

Luând în considerare factorii de risc existenți precum și lipsa măsurilor ce trebuie luate pentru eliminarea sau diminuarea acestora;

Se propune modificarea art. 30 din Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, în sensul completării alineatului 1 al articolului 30 cu o nouă literă, litera g) care cuprinde activitățile referitoare la fabricarea, manipularea, transportul nitroglicerinei, explozivilor, pulberilor negre, pulberilor fără fum, produselor pirotehnice în unitățile de producție a explozivilor, precum și fabricarea nitrocelulozelor și a celuloidului în aceleași unități de producție a explozivilor; fabricarea munițiilor și a elementelor de muniții, locurile de muncă în care se execută operații cu exploziv de inițiere, exploziv cu caracteristică de sensibilitate mare, precum și locurile de muncă în care se execută operații cu explozivi aromatici, la care angajații vin în contact direct cu aceștia; operații de distrugere a munițiilor încărcate și a elementelor de muniții încărcate, a pulberilor, a explozivilor și a produselor pirotehnice; delaborarea munițiilor și a elementelor pirotehnice încărcate cu substanțe explozive sau incendiare.

Amintim că, aceste categorii de activități au fost încadrate în grupa I de muncă, conform legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001.

Angajatorii unde desfășurau activitatea aceste categorii de persoane au fost reorganizați considerent



pentru care începând cu 1 aprilie 2001 nu au mai fost încadrate în condiții speciale de muncă.

De menționat că, potrivit legislației în vigoare începând cu 1 aprilie demersurile pentru obținerea avizelor de încadrare a unităților/activităților în condiții speciale de muncă, erau în sarcina angajatorului care, potrivit legii trebuia să întocmească dosar cu documente doveditoare a condițiilor de muncă. Or, există situații în care, angajatorii fiind reorganizați nu se putea elabora documentația necesară obținerii avizului pentru condiții speciale de muncă.

În prezent nu există niciun act normativ care să reglementeze acordarea drepturilor de pensii în situația categoriei profesionale care au desfășurat activități dintre cele prevăzute în propunerea de reglementare considerent pentru care nu se pune în discuție existența paralelismului legislativ. Prezenta modificare nu vizează angajatorii care au obținut avizele de încadrare a locurilor de muncă în condiții speciale de muncă și care se regăsesc în Anexa 3 a legii.

O altă modificare a Legii nr. 263/2010 vizează reducerea vârstei standard de pensionare cu 13 ani, pentru persoanele care au desfășurat activități dintre cele menționate la art. 30 alin. (1) lit. g) urmând ca acestea să beneficieze de pensie pentru limită de vârstă pentru un stagiul de cotizare de cel puțin 25 de ani realizat în aceste activități.

Prin flexibilizarea vârstei de pensionare și determinarea punctajului mediu anual la un stagiul complet de cotizare mai mic pentru salariații din industria de apărare, prezenta ordonanță de urgență creează condiții adecvate pentru menținerea forței de muncă de înaltă calificare în cadrul industriei de armament.

Totodată se propune asimilarea stagiului de cotizare în condiții speciale de muncă, a perioadei anterioare datei de 1 aprilie 2001 în care salariații au desfășurat activități, în locurile de muncă încadrate conform legislației anterioare în grupa I de muncă.

Prin această asimilare este vizată înlăturarea unor aspecte negative din legislația de asigurări sociale de stat și asigurarea unui cadru legal, care să garanteze tuturor asiguraților sistemului public de pensii accesul în condiții egale la prestațiile de asigurări sociale.

De asemenea, se propune recalcularea pensiilor pentru persoanele cu drepturi de pensie stabilite și care dovedesc stagii de cotizare realizate în activitățile încadrate în grupa I de muncă înainte de 1 aprilie 2001 și asimilate condițiilor speciale de muncă potrivit prezentei ordonanțe de urgență.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca scop eliminarea inechităților determinate de aplicarea unor dispoziții legale diferite la situații identice.

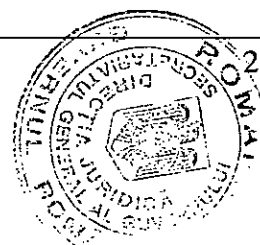
Prin adoptarea prezentului demers legislativ nu se „prejudiciază”, nu se „suprimă”, nu se „lezează”, nu se „aduce atingere”, nu se „antrenează consecințe negative”, ci dimpotrivă se încearcă înlăturarea unor aspecte negative din legislația de asigurări sociale de stat și asigurarea unui cadru legal, care să garanteze tuturor asiguraților sistemului public de pensii accesul în condiții egale la prestațiile de asigurări sociale.

Prin neadoptarea ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare s-ar crea grave diferențe de tratament juridic dintre categoriile de asigurați în sistemul public în ceea ce privește recunoașterea și garantarea unor drepturi de asigurări sociale.

Proiectul de Ordonanță de Urgență a fost elaborat împreună cu Casa Națională de Pensii Publice.

3. Alte informații

Nu este cazul



Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic:

Nu este cazul

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Nu este cazul.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:

Nu este cazul

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Nu este cazul

3. Impactul social:

Prezentul proiect de act normativ are un impact social semnificativ determinat de grupul țintă căruia i se adresează, respectiv pensionarii sistemului public de pensii

4. Impactul asupra mediului:

Nu este cazul

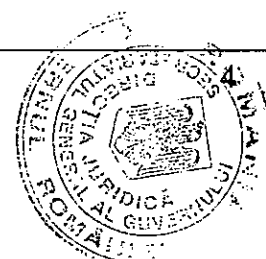
5. Alte informații:

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+2.98	+5.96	+5.96	+5.96	+5.96	+5.96
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
<i>b) bugete locale:</i>	+2.98	+5.96	+5.96	+5.96	+5.96	+5.96
(i) impozit pe profit						
<i>a) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+3,4	+12.580	+22.523	+33.839	+46.230	+59.769
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
(i) cheltuieli de personal						



(ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	+3.4	+ 12.580	+22.523	+33.839	+46.230	+59.769
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-0.42	-6.62	-16.563	-27.879	-40.270	-53.809
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nr. cazuri recalculări 1.500; val. medie a creșterii 255 lei în anul 2020 Nr. cazuri înscrieri noi 950 (2020-2024); val.medie a unei pensii caz nou 2095 lei în anul 2020 În anul 2020 recalculări – 2.295 mii lei; înscrieri noi – 1.114.540 lei În anul 2021 recalculări – 4.819 mii lei; înscrieri noi – 7.761 mii lei În anul 2022 recalculări – 5.060 mii lei; înscrieri noi – 17.463 mii lei În anul 2023 recalculari – 5.313 mii lei; înscrieri noi – 28.526 mii lei În anul 2024 recalculări – 5.578 mii lei; înscrieri noi – 40.652 mii lei					
7. Alte informații	Se va realiza cu încadrarea în bugetul aprobat pe anul 2020 și estimările pe anii 2021-2023, conform Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 nr. 6/2020.					



Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

d) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Nu este cazul.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:

Nu este cazul

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Nu este cazul

6. Alte informații:

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile



Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri: Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 644/2020. Consiliul Economic și Social a transmis puncte de vedere prin adresa nr. 5448/2020.

6. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Nu este cazul.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Nu este cazul.

2. Alte informații.

Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

