



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programului ROU-T-MOH „Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România”, implementat de Ministerul Sănătății în calitate de Primitor Principal și de Fundația Romanian Angel Appeal în calitate de Sub-Recipient, pentru perioada 1 octombrie 2018 – 31 martie 2021**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programului ROU-T-MOH „Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România”, implementat de Ministerul Sănătății în calitate de Primitor Principal și de Fundația Romanian Angel Appeal în calitate de Sub-Recipient, pentru perioada 1 octombrie 2018 – 31 martie 2021, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 224 din 07.07.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D719 din 7.07.2020,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Prezentul proiect are în vedere asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul Programului ROU-T-MOH “Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România”, implementat de

Ministerul Sănătății, în calitate de Primitor Principal, și de Fundația Romanian Angel Appeal, în calitate de Sub-Recipient, pentru perioada 1 octombrie 2018 – 31 martie 2021.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Având în vedere dispozițiile art. 31 alin. (6) din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului, nr. 561/2009, cu modificările ulterioare, precizăm că este necesară obținerea unui nou aviz de oportunitate din partea Secretariatului General al Guvernului, întrucât Avizul de oportunitate nr. 81A din 14.05.2020 nu mai este valabil, iar adresa Secretariatului General al Guvernului nr. 139A/02.07.2020 nu poate suplini existența unui asemenea aviz.

3. La **titlu**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă potrivit cărora titlul reprezintă obiectul reglementării exprimat sintetic, propunem eliminarea expresiei *„implementat de Ministerul Sănătății în calitate de Primitor Principal și de Fundația Romanian Angel Appeal în calitate de Sub-Recipient”*.

De asemenea, pentru considerente de ordin gramatical, termenul „programului” se va scrie cu majusculă.

4. La **preambul**, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) la **prima liniuță a primului paragraf**, pentru suplețea textului, sugerăm eliminarea expresiei „ședința de Guvern din”;

b) la **a patra liniuță a primului paragraf**, întrucât normele de tehnică legislativă privind redactarea actelor normative nu permit utilizarea parantezelor pentru redarea unor explicații, sugerăm redarea abrevierii „(ARAS)” fără paranteze; observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect;

c) la **prima liniuță a celui de-al doilea paragraf**, pentru precizia textului, propunem înlocuirea sintagmei „Acordul de grant susmenționat” cu exprimarea „Acordul de **finanțare nr. SP 1799/14.02.2019**”;

De asemenea, pentru o exprimare mai adecvată, propunem ca sintagma „iar în acest ghid se prevede ...” să fie înlocuită cu formularea „**care la pct. 3.5.(1) prevede ...**”, concomitent cu eliminarea sintagmei „(3.5.(1))” din finalul textului;

d) la **a doua liniuță din cadrul celui de-al doilea paragraf**, semnalăm că sintagma „grantul de tranziție ROU-T-MOH” este la prima utilizare în text; în cazul în care grantul respectiv este acordat în

baza Acordului de finanțare prevăzut la a doua liniuță de la primul paragraf al preambulului, acest lucru se va menționa în mod expres.

De asemenea, pentru utilizarea denumirii exacte a strategiei aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 121/2015, sintagma „Strategiei naționale de control al tuberculozei în România în perioada 2015-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 121/25.02.2015” se va redacta sub forma „Strategiei Naționale de Control al Tuberculozei în România **2015-2020**, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. **121/2015**”;

e) la **a treia liniuță din cadrul celui de-al doilea paragraf**, semnalăm utilizarea sintagmei „Fondul Global de Combatere a HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei”, deși la **prima liniuță a primului paragraf** este folosită sintagma „Fondul Global de luptă împotriva HIV/SIDA, tuberculozei și malariei”; pentru unitate terminologică, sugerăm utilizarea unei singure forme în tot cuprinsul proiectului.

Reiterăm observația și pentru cazul similar de la **al treilea paragraf**;

f) la **a patra liniuță din cadrul celui de-al doilea paragraf**, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „Strategia Națională pentru controlul tuberculozei în România” se va redacta sub forma „Strategia Națională **de Control al Tuberculozei în România 2015-2020**”.

Această observație este valabilă și pentru cazul asemănător de la **liniuța a cincea a aceluiași paragraf**, în cazul sintagmei „Strategiei Naționale pentru Controlul Tuberculozei 2015-2020”;

g) la **a cincea liniuță din cadrul celui de-al doilea paragraf**, termenul „Grantul” se va reda cu literă mică.

De asemenea, pentru o exprimare adecvată, propunem ca sintagmele „*necesităților de urgență de creare de capacitate spitalicească*” și „*pentru îngrijirea și controlul COVID-19*” să fie redactate astfel: „necesităților de urgență **privind crearea de capacitate spitalicească**”, respectiv și „pentru îngrijirea **pacienților diagnosticați cu COVID-19 și controlul răspândirii acestei maladii**”;

h) la **al treilea alineat din cadrul celui de-al doilea paragraf**, sugerăm reformularea sintagmei „*pacienții cu MDR-TB*” în sensul redării în extenso a abrevierii.

**5. La art. 1 alin. (2)**, cuvintele din debutul celor trei litere vor fi scrise cu literă mică.

La **lit. a)**, din considerente de exprimare, norma va debuta astfel:  
„a) 126,974 lei reprezentând TVA ...”.

Din același considerent, conjuncția „și” din sintagma „și va fi plătită”, se va elimina.

În mod similar se vor reda și textele **lit. b)** și **c)**.

În cadrul **lit. c)**, apreciem că este necesară reanalizarea dispoziției referitoare la suportarea cheltuielilor în cauză din bugetul aprobat Ministerului Sănătății pe anul 2021, în condițiile în care, potrivit prevederilor art. 8 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, *“Veniturile bugetare nu pot fi afectate direct unei cheltuieli bugetare anume, cu excepția donațiilor și sponsorizărilor, care au stabilite destinații distincte”*.

**6. La art. 2 alin. (1)**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, cele patru subelemente structurale vor fi marcate cu litere mici, urmate de paranteză.

La **alin. (2)**, pentru o informare corectă și rigoare redacțională, sintagma „Ordinul ministrului Sănătății nr. 2008/2008” se va reda sub forma „Ordinul ministrului sănătății **publice** nr. 2008/2008”.

De asemenea, întrucât normele de trimitere nu se redau prin menționarea editorialului în care au fost publicate actele normative, expresia „*publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 853 din 18 decembrie 2008*” se va elimina.

La **alin. (3)**, pentru un plus de rigoare în exprimare, sintagma „de la *finele* trimestrului” se va înlocui cu sintagma „de la **sfârșitul** trimestrului”.

De asemenea, pentru rațiuni de tehnică legislativă, se va renunța, cu referire la norma de trimitere instituită, la menționarea art. 2, fiind vorba de același articol. Observația este valabilă și la alin. (4).

La **alin. (4)**, întrucât actele normative produc efecte de la data intrării în vigoare și nu de la data apariției acestora, sintagma „*până la apariția* prezentei ordonanțe de urgență” se va înlocui cu expresia „**până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență**”.

În ceea ce privește trimiterea la Acordul de grant nr. înreg. MD 1799, având în vedere că în cazul preambulului este utilizată sintagma „nr. **SP** 1799”, este de analizat dacă sunt acorduri distincte sau modul de redactarea a numărului este diferit. În situația în care este același acord, pentru unitate redacțională, este necesară utilizarea aceluiași mod de redactare.

De asemenea, întrucât sintagma „*primitor principal*”, este redată anterior sub forma „**Primitor Principal**”, sugerăm redactarea unitară a acesteia.

7. La **art. 4**, semnalăm că norma este redundantă, reiterând, în parte, dispozițiile art.1 alin.(1), motiv pentru care propunem reformularea primei prevederi în cauză (prin comasarea informației normative cuprinse în cadrul celor două norme), precum și renunțarea la art. 4.

PREȘEDINTE  
dr. Dragoș **ELIESCU**



București  
Nr.660/08.07.2020

H.G. nr. 155/2017

M. Of. nr. 222/31 mar. 2017

**Hotărâre privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018**

- 1 modificări prin H.G. nr. 458/2018 M. Of. nr. 539/28 iun. 2018 *modifică art. 10 lit. g)*  
Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății și pentru prorogarea unor termene
- 2 modificări prin H.G. nr. 737/2018 M. Of. nr. 805/20 sep. 2018 *modifică anexa*  
Hotărâre pentru modificarea secțiunii B din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018
- 3 modificări prin H.G. nr. 956/2018 M. Of. nr. 1049/11 dec. 2018 *termenul de aplicare a prevederilor hotărârii se prelungește până la data de 31 martie 2019*  
Hotărâre pentru prelungirea termenului de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018
- 4 modificări prin H.G. nr. 143/2019 M. Of. nr. 219/20 mar. 2019 *prelungește termenul de aplicare a prevederilor hotărârii de Guvern până la data de 30 iunie 2019*  
Hotărâre pentru prelungirea termenului de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018
- 5 modificări prin H.G. nr. 440/2019 M. Of. nr. 523/26 iun. 2019 *modifică Secțiunea A din anexă; prelungește termenul de aplicare până la data de 31 decembrie 2019*  
Hotărâre pentru prelungirea termenului de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018 și pentru modificarea secțiunii A din anexa la aceasta
- 6 modificări prin H.G. nr. 963/2019 M. Of. nr. 1023/19 dec. 2019 *termenul de aplicare a prevederilor hotărârii se prelungește până la data de 31 martie 2020*  
Hotărâre pentru prelungirea termenului de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018
- 7 modificări prin H.G. nr. 252/2020 M. Of. nr. 266/31 mar. 2020 *termenul de aplicare se prelungește până la încetarea stării de urgență instituite prin Decretul nr. 195/2020*  
Hotărâre privind stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății pe perioada instituirii stării de urgență pe teritoriul României
- 8 modificări prin H.G. nr. 361/2020 M. Of. nr. 372/8 mai 2020 *prelungește termenul de aplicare până la data 31 decembrie 2020*  
Hotărâre pentru prelungirea termenului de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018
- 9 modificări prin H.G. nr. 433/2020 M. Of. nr. 467/2 iun. 2020 *modifică art. 7 alin. (9) lit. b); introduce alin. (9\_1) la art. 7*  
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2

**H.G. nr. 1028/2014**

M. Of. nr. 891/8 dec. 2014

*Hotărâre privind aprobarea Strategiei naționale de sănătate 2014-2020 și a Planului de acțiuni pe perioada 2014-2020 pentru implementarea Strategiei naționale*

Publicat și în M. Of. nr. 891 bis/8 dec. 2014

H.G. nr. 121/2015

M. Of. nr. 195/24 mar. 2015

*Hotărâre pentru aprobarea Strategiei Naționale de Control al Tuberculozei în România 2015-2020*

Publicat și în M. Of. nr. 195 bis/24 mar. 2015

O. nr. 2008/2008

M. Of. nr. 853/18 dec. 2008

Ministerul Sănătății Publice

M.S.P.U.

*Ordin privind aprobarea Metodologiei de rambursare de către Ministerul Sănătății Publice a sumelor aferente TVA pentru bunurile și serviciile achiziționate în cadrul programelor privind combaterea HIV/SIDA și tuberculozei în România, finanțate din fonduri nerambursabile*