



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.249 din 22.07.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D804 din 23.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare, astfel cum reiese din Nota de fundamentare, acordarea indemnizației prevăzute la art.XI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020, cu completările ulterioare, pentru salariații angajatorilor a căror activitate a fost suspendată în urma efectuării anchetei epidemiologice de către direcțiile de sănătate

publică județene, respectiv a municipiului București, pe toată perioada în care activitatea a fost întreruptă sau redusă, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2020.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. Semnalăm că situațiile extraordinare în baza cărora se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu sunt motivate de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată** și care impun recurgerea la această cale de reglementare, simpla menționare a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind un argument insuficient.

Din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului ordonanței de urgență nu reies elementele de fapt **obiective** ale situației extraordinare a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență și nici interesul public ce este lezat ca urmare a neadoptării ordonanței de urgență, **fiind enunțate doar argumente în susținerea necesității și oportunității** adoptării soluțiilor legislative propuse, fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public în situația neadoptării ordonanței de urgență.

Așadar, este necesară completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului.

3. La **preambul, la al doilea alineat**, pentru o exprimare adecvată în context, propunem ca textul să debuteze astfel: „**întrucât**, în perioada stării de urgență și a stării de alertă au fost adoptate ...”.

4. La **articolul unic, alin.(1)**, pentru utilizarea limbajului juridic consacrat, propunem ca sintagmele „de la art.24” și „prevăzută de art.XI” să fie înlocuite cu sintagmele „de la **prevederile art.24**”, respectiv, „prevăzută **la art.XI**”.

Totodată, pentru o completă informare juridică asupra actelor normative invocate, după titlul Legii nr.55/2020 se va insera mențiunea „**cu modificările ulterioare**”, iar sintagma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020, cu modificările și completările

ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020, cu modificările și completările ulterioare” trebuie redată corect, astfel: „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 **pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare**”.

La **alin.(2)**, pentru claritatea normei și evitarea unor confuzii în aplicarea actului normativ, este necesar ca sintagma „se recalculează pentru numărul de zile în care activitatea...” să fie înlocuită cu sintagma „**se calculează** pentru numărul de zile în care activitatea...”.

La **alin.(3)**, înaintea sintagmei „31 decembrie 2020” se va insera expresia „**data de**”.

La **alin.(4)**, pentru asigurarea caracterului complet al normei, propunem ca în finalul textului să fie introdusă sintagma „și care primesc indemnizația de asigurări sociale aferentă”.

La **alin.(5)**, pentru corectitudinea informației juridice, sintagma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020, cu modificările și completările ulterioare” se va redacta sub forma: „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020, cu completările ulterioare**”.

Totodată, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” postpusă titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr.48/2020 trebuie înlocuită cu sintagma corectă „**cu modificările ulterioare**”.


PRESEDINTE.
dr. Dragoș ILESCU

București
Nr.717/23.07.2020

L. nr. 55/2020

M. Of. nr. 396/15 mai 2020

Lege privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

¹ promulgată prin D. nr. 261/2020 M. Of. nr. 396/15 mai 2020

Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de Covid-19

² admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 457/2020 M. Of. nr. 578/1 iul. 2020

Decizia nr. 457 din 25 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 4 alin. (3) și (4), precum și ale art. 65 lit. s) și ș), ale art. 66 lit. a), b) și c) în ceea ce privește trimerile la art. 65 lit. s), ș) și t) și ale art. 67 alin. (2) lit. b) în ceea ce privește trimerile la art. 65 lit. s), ș) și t) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

art. 4 alin. (3) și (4), precum și art. 65 lit. s) și ș), art. 66 lit. a), b) și c) în ceea ce privește trimerile la art. 65 lit. s), ș) și t) și art. 67 alin. (2) lit. b) în ceea ce privește trimerile la art. 65 lit. s), ș) și t)

³ modificări prin L. nr. 103/2020 M. Of. nr. 583/2 iul. 2020

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2020 privind luarea unor măsuri pentru buna funcționare a sistemului de învățământ

modifică art. 27 alin. (3)

O.U.G. nr. 30/2020

M. Of. nr. 231/21 mar. 2020

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 59/2020

M. Of. nr. 416/19 mai 2020

1 modificări prin O.U.G. nr. 32/2020 M. Of. nr. 260/30 mar. 2020

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru stabilirea unor măsuri suplimentare de protecție socială

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 60/2020

M. Of. nr. 416/19 mai 2020

modifică art. XI alin. (2), art. XII alin. (1), art. XIII alin. (2) și art. XV;
introduce alin. (9)-(13) la art. XI, alin. (1_1) și (1_2) la art. XII, alin. (3) la art. XIII și art. XV_1;
abrogă art. XI alin. (3), art. XIV alin. (2), art. XVIII și anexele nr. 1-3

2 modificări prin O.U.G. nr. 53/2020 M. Of. nr. 325/21 apr. 2020

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind măsuri de protecție socială determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2

modifică art. XV alin. (5) și (6);
introduce alin. (1_1) și alin. (7)-(10) la art. XV și art. XV_2

3 modificări prin O.U.G. nr. 70/2020 M. Of. nr. 394/14 mai 2020

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative

Acordarea indemnizațiilor prevăzute de art. XI și art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare, se prelungește și pentru perioada cuprinsă între încetarea stării de urgență și 31 mai 2020, cu posibilitatea continuării după aceasta dată doar în domeniile în care se vor menține restricțiile;
Prevederile art. III—VII și X din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. X și XIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2020, cu modificările și completările ulterioare, privind utilizarea poștei electronice ca unul din mijloacele de comunicare pentru solicitarea și acordarea drepturilor de asistență socială, de asigurări sociale de stat și de șomaj, se aplică, în continuare și după încetarea stării de urgență, pentru o perioadă de 30 de zile;

Prevederile art. IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, cu modificările și completările ulterioare, se aplică, până la finalizarea cursurilor anului școlar 2019—2020.

4 modificări prin L. nr. 55/2020 M. Of. nr. 396/15 mai 2020
Lege privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea
efectelor pandemiei de COVID-19

*Prevederile Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea
și completarea unor acte normative,
precum și pentru stabilirea unor măsuri în
domeniul protecției sociale în contextul
situației epidemiologice determinate de
răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2,
cu modificările și completările ulterioare,
inclusiv ale actelor normative care o
modifică și/sau o completează ori care
cuprind dispoziții care privesc aplicarea
prevederilor sale, se aplică în continuare,
fără întrerupere, de la data încetării stării
de urgență instituite prin decret, potrivit
art. 93 alin. (1) din Constituția României,
republicată, pentru toate domeniile de
activitate în care se mențin restricții, până
la ridicarea acestora, dar nu mai târziu de
data de 31 decembrie 2020.*

5 modificări prin L. nr. 59/2020 M. Of. nr. 416/19 mai 2020
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte
normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul
protecției sociale în contextul situației epidemiologice
determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2

*modifică art. 1 pct. 2, art. 1 pct. 3 și art. 1
pct. 7;
introduce pct. 1_1 și 1_2 la art. 1, pct. 5_1
la art. 1, art. 11_1, art. X_1, alin. (3_1) la
art. XI, art. VXII_1 și art. XIX*

6 completat prin L. nr. 60/2020 M. Of. nr. 416/19 mai 2020
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 32/2020 privind modificarea și completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și
completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea
unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației
epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului
SARS-CoV-2 și pentru stabilirea unor măsuri suplimentare de
protecție socială

introduce alin. (1_2) la art. XV

7 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 59/2020 M. Of. nr. 416/19 mai 2020
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte
normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul
protecției sociale în contextul situației epidemiologice
determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2

O.U.G. nr. 48/2020

M. Of. nr. 319/16 apr. 2020

• **Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-fiscale**

1 modificări prin O.U.G. nr. 90/2020 M. Of. nr. 459/29 mai 2020 *prorogă termenul de la art. XIII alin. (1) până la data de 25 iunie 2020, inclusiv*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, precum și pentru modificarea altor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 114/2020 M. Of. nr. 600/8 iul. 2020
completări prin

2 modificări prin O.U.G. nr. 99/2020 M. Of. nr. 551/25 iun. 2020 *modifică art. XII alin. (4) și prorogă termenul prevăzut la art. XIII alin. (1) până la data de 25 oct. 2020 inclusiv*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscale, modificarea unor acte normative și prorogarea unor termene