



Bucuresti
Biroul permanent al Senatului
Nr. 215 / 13.06.2020

266 9.06.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind acordarea unei alocații de sprijin în vederea achitării chiriei în cazul persoanelor și familiilor cu risc de vulnerabilitate socială ridicat

Analizând propunerea legislativă privind acordarea unei alocații de sprijin în vederea achitării chiriei în cazul persoanelor și familiilor cu risc de vulnerabilitate socială ridicat (b215 din 30.04.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2011/6.05.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D468/6.05.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea acordării unei alocații de sprijin în cuantum de 750 lei persoanelor singure și familiilor care dețin un contract de închiriere pentru o locuință și care au dificultăți financiare în achitarea chiriei lunare, în perioada pentru care a fost instituită starea de urgență și încă trei luni după data încetării acesteia.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, în considerentele Deciziei nr.331/2019, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

3. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă prevederile art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care impun ca în instrumentul de motivare să fie prezentate **cerințele care reclamă intervenția normativă** - cu referire specială la **insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare**, cu **evidențierea elementelor noi** - și să cuprindă secțiuni distincte privind **impactul financiar asupra bugetului general consolidat**, inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri, **impactul asupra sistemului juridic**, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, precum și **consultările derulate**.

4. La **titlu**, întrucât sintagma *„riscul de vulnerabilitate socială”* nu este definită în cuprinsul propunerii legislative, sugerăm reformularea acesteia, astfel încât să fie asigurată corelarea sub aspect terminologic cu prevederile propunerii legislative.

5. În acord cu dispozițiile art.47 alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, marcarea articolelor se va face prin forma abreviată **„Art. ...”**.

6. Pentru asigurarea unei succesiuni firești a soluțiilor legislative preconizate și în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, sugerăm ca propunerea legislativă să debuteze cu o normă, marcată ca art.1, care să exprime în mod sintetic obiectul de reglementare al actului normativ preconizat.

Ca urmare a însușirii prezentei sugestii, articolele propunerii legislative vor fi renumerotate în mod corespunzător.

7. La actualul **art.1**, pentru respectarea art.49 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem reformularea textului potrivit următorului model:

„Art. ... (1) În sensul prezentei legi, prin **persoană singură** se înțelege persoana care (...).

(2) În sensul prezentei legi, prin **familie** se înțelege:

a);

b) ...;

c)...?

d)...?

e)...”.

Totodată, referitor la beneficiarii alocației de sprijin pentru plata chiriei, precizăm că soluțiile legislative preconizate nu stabilesc în mod expres situația persoanei necăsătorite care are copil/copii în întreținere și locuiesc cu acesta, și nici situația persoanelor necăsătorite care locuiesc împreună, cu copilul/copiii lor și/sau ai fiecăruia dintre ei.

La actualul **pct.3**, pentru unitate în exprimare, sugerăm înlocuirea termenului „gospodăresc” cu termenul „**locuiesc**”.

La actualul **pct.5 lit.c)-e)**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem inserarea termenului „**persoana**” în debutul normelor.

8. La actualul **art.2**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sugerăm reformularea textului, astfel:

„Art. ... Locatarii, **persoane singure și familiile prevăzute la art. ... lit....)**, care dețin un contract de închiriere **al unui imobil cu destinație locuință, beneficiază de o alocație de sprijin pentru achitarea chiriei, în cuantum de maximum 750 lei lunar, dar nu mai mult decât chiria lunară prevăzută în contractul de închiriere. În situația în care chiria lunară prevăzută în contractul de închiriere este mai mică de 750 lei, alocația de sprijin pentru achitarea chiriei va fi egală cu suma prevăzută în contractul de închiriere**”.

9. La partea introductivă a actualului **art.3**, la, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, expresiile „în vederea achitării” și „menționate la articolul” se vor înlocui cu sintagmele „**pentru achitarea**”, și „**prevăzute la art.**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

La **lit.a)-d)**, marcarea acestora cu punct pe partea dreaptă se va înlocui cu paranteză.

La **lit.d)**, pentru rigoarea exprimării, propunem înlocuirea verbului „nu dețin...” cu termenul „nu **beneficiază...**”.

10. La actualul **art.4**, semnalăm că din redactarea propusă, nu reiese în mod clar dacă măsurile preconizate se aplică în perioada stării de urgență instituite pe teritoriul României prin Decretul Președintelui României nr.195/2020, prelungită prin Decretul Președintelui României nr.240/2020, sau pentru orice perioadă în care este instituită starea de urgență, fiind necesară menționarea expresă a situației vizate. Menționăm că în *Expunerea de motive* se face referire la „*instituirea stării de urgență pe teritoriul României în baza decretului Președintelui nr.195/2020 și încuviințarea prin Hotărârea Parlamentului nr.3/2020, precum și emiterea decretului din 14 aprilie 2020 privind prelungirea acesteia ...*”, referire care nu se regăsește în cuprinsul proiectului.

Precizăm că, începând cu data de 16.03.2020, prin Decretul Președintelui României nr.195/2020 a fost instituită starea de urgență pe teritoriul României, aceasta fiind prelungită, până la data de 15.05.2020, prin Decretul Președintelui României nr.240/2020. La momentul avizării prezentei propuneri, pe teritoriul României, starea de urgență nu a mai fost prelungită, fiind instituită starea de alertă prin Hotărârea Guvernului nr.394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19.

În situația în care este avută în vedere acordarea alocației de sprijin pe perioada stării de urgență anterior menționate, semnalăm că norma este susceptibilă a afecta principiul constituțional al neretroactivității legii, consacrat de art.15 alin.(2) din Constituția României, republicată, deoarece prevederile prezentei legi ar urma să intre în vigoare după data încetarea stării de urgență.

În acest sens, menționăm că în considerentele Deciziei Curții Constituționale nr.57/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.164/2006, s-a stabilit că „*orice prevedere nouă poate fi aplicată numai de la data intrării sale în vigoare, pentru a respecta principiul neretroactivității legii, consacrat de art.15 alin.(2) din Constituție*”.

Totodată, recomandăm corelarea soluțiilor legislative preconizate la art.4 cu dispozițiile Legii nr.62/2020 privind aplicarea unor facilități de la plata chiriei pentru perioada aferentă stării de urgență, prin care au fost stabilite anumite facilități privind plata chiriei pentru persoanele fizice afectate economic direct sau indirect în perioada de aplicare a stării de urgență.

Potrivit prevederilor art.1 alin.(1) din actul normativ menționat mai sus, aceste persoane pot solicita amânarea, fără plată de dobânzi și penalități, a plății chiriei pentru folosința imobilelor înregistrate ca locuințe, facilitățile care se aplică pentru toată perioada stării de urgență, precum și pentru luna următoare celei în care a încetat starea de urgență.

La **alin.(2)**, pentru claritatea exprimării, sugerăm reformularea textului, astfel:

„(2) În cazul în care starea de urgență nu acoperă integral perioada aferentă unei luni calendaristice, alocația de sprijin pentru achitarea chiriei se va acorda pentru perioada stării de urgență, proporțional cu numărul de zile din luna respectivă.”.

11. La actualul **art.5**, pentru o redactare proprie stilului normativ, propunem reformularea textului, astfel:

„Art. ... În termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va adopta prin hotărâre normele metodologice de punere în aplicare a acesteia”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș IONESCU



București

Nr. 537/03.06.2020

L. nr. 287/2009

M. Of. nr. 511/24 iul. 2009

Lege privind Codul civil

(v. D.I.C.C.J. nr. 4/2013 - M. Of. nr. 226/19 apr. 2013 (art. 396 - 404); D.I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 283/17 apr. 2014; D.I.C.C.J. nr. 2/2014 - M. Of. nr. 411/3 iun. 2014; Decizia I.C.C.J. nr. 12/2015 - M. Of. nr. 678/7 sep. 2015 (art. 1279 alin. (3) teza I și art. 1669 alin. (1))

¹ republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 505/15 iul. 2011

Lege privind Codul civil

² modificări prin L. nr. 60/2012

M. Of. nr. 255/17 apr. 2012

modifică art. 658

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil

³ rectificare

M. Of. nr. 246/29 apr. 2013

rectifică art. 297 alin. (2) teza a doua

RECTIFICARE

⁴ modificări prin L. nr. 138/2014

M. Of. nr. 753/16 oct. 2014

modifică art. 1112, art. 2445 alin. (1), art. 2504 alin. (1)

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

⁵ modificări prin O.U.G. nr. 1/2016

M. Of. nr. 85/4 feb. 2016

modifică art. 2445 alin. (1)

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 17/2017

M. Of. nr. 196/21 mar. 2017

⁶ modificări prin L. nr. 17/2017

M. Of. nr. 196/21 mar. 2017

modifică art. 2445 alin. (1)

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe

⁷ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 534/2018

M. Of. nr. 842/3 oct. 2018

art. 277 alin. (2) și (4) sunt constituționale în măsura în care permit acordarea dreptului de ședere pe teritoriul statului român, în condițiile stipulate de dreptul european, soților- cetățeni ai statelor membre ale Uniunii Europene și/sau cetățeni ai statelor terțe - din căsătoriile dintre persoane de același sex, încheiate sau contractate într-un stat membru al Uniunii Europene

Decizia nr. 534 din 18 iulie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 277 alin. (2) și (4) din Codul civil