



PRIM MINISTRU

1149
30062020

30062020

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind completarea Legii nr.145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol* inițiată de domnul deputat PSD Dănuț Andrușcă împreună cu un grup de deputați PSD (**Bp. 227/2020, L.379/2020**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 13 și a art. 16 ale *Legii nr.145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol*, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, se preconizează sprijinirea producătorilor agricoli din punct de vedere logistic, aceștia urmând să beneficieze, în cadrul piețelor, de depozite frigorifice cu atmosferă controlată pentru păstrarea produselor autohtone comercializate.

Se precizează că obligația deținerii acestor depozite frigorifice revine administratorilor piețelor, iar finanțarea construcției acestora se asigură de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale din fonduri publice de la bugetul de stat sau din bugetul comunitar.

Totodată, se stabilește sancțiunea aplicării amenzii între 8.000 lei la 15.000 lei pentru administratorii piețelor care nu respectă prevederile nou introduse, precum și termene pentru aplicarea măsurilor și intrarea acestora în vigoare.

II. Observații

1. Referitor la conținutul *Expunerii de motive*, având în vedere că aceasta trebuie să conțină evaluarea impactului normativ din perspectiva art. 31 alin. (1) lit. a) - e) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, apreciem necesară completarea acesteia cu justificări suplimentare ale soluțiilor propuse, în acord cu dispozițiile art. 31 alin. (1)¹ din legea menționată.

În acest context, menționăm că, prin raportare la art. 1 alin. (5) din *Constituția României*², republicată, *Curtea Constituțională*, în jurisprudența sa, prin *Deciziile nr.128/2019*³ și *139/2019*⁴, a constatat neconstituționalitatea legii pentru lipsa temeinică a motivării reglementării. Astfel în lipsa motivării sau a caracterului sumar al acesteia, precum și în lipsa unei fundamentări temeinice, nu se poate cunoaște rațiunea legiuitorului, esențială pentru înțelegerea, interpretarea și aplicarea acesteia, în condițiile unui pronunțat caracter tehnic al reglementării. Or, normele de tehnică legislativă prevăzute de art. 6 din *Legea nr. 24/2000* stabilesc în mod neîndoielnic obligația unei temeinice motivări a proiectului de act normativ.

2. Cu privire la soluția cuprinsă la pct. 1 art. 13 alin. (5)² din propunerea legislativă, semnalăm că utilizarea noțiunii de "*fonduri legal constituite*" este neclară, putând duce la încălcarea prevederilor art. 1 alin. (5) din *Constituția României*.

Având în vedere că în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale nu sunt prevăzute sume cu această destinație pentru anul 2020, considerăm că aplicarea măsurilor propuse la pct. 1, generează un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetului general consolidat, fapt pentru care se impune respectarea prevederilor art. 15 din *Legea*

¹ astfel încât acesta să cuprindă „cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect.”

² În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie.

³ referitoare la admiterea obiecției de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 189 din 08 martie 2019.

⁴ referitoare la admiterea obiecției de neconstituționalitate a Legii pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 336 din 03 mai 2019.

responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010⁵, republicată precum și ale art. 15 din *Legea nr. 500/2002*⁶ privind finanțele publice cu modificările și completările ulterioare, care prevăd necesitatea indicării mijloacelor financiare pentru acoperirea majorării cheltuielilor.

De asemenea, cu privire la soluția finanțării construcției acestor spații cu resurse financiare de la bugetul de stat, din fonduri europene sau din fonduri legal constituite, prin depunerea de proiecte la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, arătăm faptul că aceasta nu poate fi pusă în aplicare deoarece:

- Schemele de sprijin financiar permise atât de către *Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014 - 2020*, cât și de *Regulamentele comunitare privind ajutoarele de minimis în agricultură*, se adresează producătorilor agricoli și/sau procesatorilor de produse agricole, iar societățile care administrează spații în zone publice destinate vânzării cu amănuntul, precum piețele agroalimentare, nu au calitatea de producători agricoli sau procesatori și nu sunt eligibile la finanțare din astfel de surse pentru realizarea obiectivelor menționate în propunerea legislativă;

- Din aceleași considerente, finanțarea nu poate fi asigurată nici prin măsurile cuprinse în *Programul Național de Dezvoltare Rurală* derulat de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- Totodată, nu are aplicabilitate nici măsura privind depunerea de proiecte la minister și aprobarea finanțării acestora de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin ordin de ministru.

⁵ (1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002*, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. (2) Ministerul Finanțelor Publice are obligația să verifice fișa financiară prezentată conform prevederilor alin. (1). În acest scop, Ministerul Finanțelor Publice poate solicita opinia Consiliului fiscal.

⁶ - (1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, inițiatorii au obligația să prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor. În acest scop inițiatorii trebuie să elaboreze, cu sprijinul Ministerului Finanțelor Publice sau al altor instituții implicate, fișa financiară care însoțește expunerea de motive sau nota de fundamentare, după caz, și care va fi actualizată în concordanță cu eventualele modificări intervenite în proiectul de act normativ. În această fișă, se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

- a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru următorii 5 ani;
- b) eșalonarea anuală a creditelor bugetare, în cazul acțiunilor multianuale;
- c) propuneri realiste în vederea acoperirii majorării cheltuielilor;
- d) propuneri realiste în vederea acoperirii minusului de venituri.

(2) După depunerea proiectului legii bugetare anuale la Parlament pot fi aprobate acte normative numai în condițiile prevederilor alin. (1), dar cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare, aferente exercițiului bugetar pentru care s-a elaborat bugetul.

Precizăm că, prin *Hotărârea Guvernului nr. 348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice, cu modificările și completările ulterioare*, se stabilesc regulile generale de exercitare a formelor de comerț cu amănuntul și prestări de servicii în zonele publice, precum și cerințele minime de dotare necesare realizării acestor activități.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,



Ludovic ORBAN
PRIM-MINISTRU

Senatul României