



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020 (b250/14.05.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2138/18.05.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D522/19.05.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, aprobată cu completări prin Legea nr.20/2020, cu completările ulterioare, prin stabilirea unor măsuri pentru asigurarea transparenței achizițiilor publice realizate de către Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate și de autoritățile publice în perioada stării de urgență și a pandemiei create de virusul COVID-19.

Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Prin conținutul său, propunerea se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75, alin.(1) din Constituția României, republicată prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Semnalăm că, în prezent, se află în dezbateră Senatului o propunere legislativă, cu conținut similar, de completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2020, aprobată cu completări prin Legea nr. 20/2020, cu completările ulterioare, ce a făcut obiectul dosarului Consiliului Legislativ nr.426/2020, în care s-a emis avizul nr.480/2020.

Pentru sistematizarea legislativă și evitarea paralelismelor, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor două propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

4. La **titlu**, sintagma „publicată în Monitorul Oficial nr.102 din 4 februarie 2020”, din final, va fi eliminată ca inadecvată.

5. Semnalăm că textul propus la articolul unic pct.1 pentru alin.(12), (13) și (14) ale art.4, precum și textul propus la pct.3 pentru alin.(4) al art.5¹ nu se pot încadra în actul de bază, întrucât fac referire la obligații care trebuie îndeplinite de la data intrării în vigoare a prezentului proiect.

Prin urmare, sugerăm ca proiectul să fie structurat în trei articole numerotate prin cifre romane, respectiv **art.I – III**, urmând ca textele propuse la pct.1 pentru alin.(12), (13) și (14) ale art.4 să constituie **art.II**, iar textul propus la pct.3 pentru alin.(4) al art.5¹ să constituie **art.III**.

În consecință, articolul unic va deveni **art.I**, urmând ca textul propus la pct.1 pentru completarea art.4 să fie structurat în șase alineate, iar textul propus la pct.3 pentru art.5¹ să fie structurat în trei alineate.

În această situație, sugerăm ca art.II și III să fie formulate astfel:

„Art. II.- (1) În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare prezentei legi Oficiul Național de Achiziții Centralizate împreună cu Autoritatea pentru Digitalizarea României vor organiza și derula în SEAP procedurile de atribuire inițiate conform dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, aprobată cu completări prin Legea nr.20/2020, cu completările ulterioare.

(2) Până la data implementării dispozițiilor prevăzute la alin.(1), Oficiul Național de Achiziții Centralizate va asigura publicitatea tuturor procedurilor în desfășurare prin publicarea proceselor-verbale de deschidere a ofertelor, proceselor-verbale de evaluare, precum și a deciziei de atribuire pe site-ul acestuia.

(3) Până la data implementării dispozițiilor prevăzute la alin.(1), ședința de deschidere va fi publică pentru ofertanți, aceștia putând participa atât fizic, precum și prin mijloace audio-video on-line.”

„Art.III. - În termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Autoritatea pentru Digitalizarea României va centraliza și publica informațiile prevăzute la art.5¹ alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, aprobată cu completări prin Legea nr.20/2020, cu completările ulterioare, pentru toate achizițiile efectuate pe perioada stării de urgență.”.

6. La actualul **articol unic**, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) la **partea introductivă**, pentru o corectă informare asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2002, trimiterea la acest act normativ se va face astfel :

„Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial al României, **Partea I**, nr.102 din 11 februarie 2020, **aprobată cu completări** prin Legea nr.20/2020, **cu completările ulterioare ...**”;

b) în acord cu normele de tehnică legislativă, părțile dispozitive ale **pct.1-3**, vor fi redactate astfel:

„1. **După alineatul (5) al articolului 4** se introduc șase noi alineate, **alin.(6) - (11)**, cu următorul cuprins:”.

„2. **După alineatul (1) al articolului 5** se introduc două noi alineate, alin.(1¹) și (1²), cu următorul cuprins:”.

„3. **După articolul 5** se introduce **un** nou articol, **art.5¹**, cu următorul cuprins:”;

c) la **pct.1**, în textul propus pentru alin.(8) al art.4, pentru unitatea redactării, propunem ca sintagma „în cazul negocierii fără publicare prealabilă” să fi redată astfel: „în cazul **procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț**”.

Observația este valabilă în mod corespunzător și la alin.(10) și (11).

În textul propus pentru alin.(9) al art.4, pentru rigoarea redactării, trimiterea la Legea nr.98/2016 se va face astfel:

„Legea nr.98/2016, **cu modificările și completările ulterioare**”.

Observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare.

Totodată, pentru precizia normei de trimitere, sintagma „conform art.68” va fi redată astfel: „conform art.68 **din Legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare**”.

În textul propus pentru alin.(11) al art.4, pentru precizia normei de trimitere, sintagma „art. 104 alin. (1) lit. c” va fi redată astfel : „art.104 alin.(1) lit.c) **din Legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare**”.

Totodată, întrucât abrevierea „ONAC” a fost redată pentru prima dată, aceasta urmează să fie redată *in extenso*;

d) la **pct.2**, în textul propus pentru art.5 alin.(1²) lit.a), pentru unitatea redactării, propunem ca sintagma „motive de excludere”, din debut, să fi redată astfel: „motive de excludere a **candidatului/ofertantului**”;

e) la **pct.3**, în textele propuse pentru alin.(1) și (2) ale art.5¹, pentru rigoarea redactării, sintagma „art. 10 din Decretul nr. 195/2020 și art.15 din Anexa nr.1 din Decretul nr.240/2020” va fi redată astfel:
„art.10 din Decretul nr.195/2020 **privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României** și art.15 din anexa nr.1 **la Decretul nr.240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș **ILIESCU**



București

Nr. 573/16.06.2020

D. nr. 195/2020

M. Of. nr. 212/16 mar. 2020

Decret privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României

D. nr. 240/2020

M. Of. nr. 311/14 apr. 2020

Decret privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României

L. nr. 98/2016

M. Of. nr. 390/23 mai 2016

Lege privind achizițiile publice

¹ promulgată prin D. nr. 514/2016 M. Of. nr. 390/23 mai 2016

Decret pentru promulgarea Legii privind achizițiile publice

² completat prin O.U.G. nr. 80/2016 M. Of. nr. 939/22 nov. 2016 introduce alin. (4) la art. 235

Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017

³ modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017 aprobă cu modificări O.U.G. nr. 80/2016 și modifică art. 235 alin. (4)

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative

⁴ modificări prin O.U.G. nr. 107/2017 M. Of. nr. 1022/22 dec. 2017 modifică art. 4 alin. (1) lit. c), art. 6 alin. (3) lit. b), art. 7 alin. (1) partea introductivă, art. 19, art. 28 alin. (1) și (2), art. 33, art. 53, art. 55 alin. (1), art. 68, art. 104 alin. (1) lit. a) și c), art. 109 alin. (3), art. 111 alin. (1) și (4), art. 114, art. 131 alin. (1) lit. a), art. 153 alin. (1) lit. a), art. 160 alin. (1) și (2), art. 161, art. 175 alin. (2) lit. a), art. 176 alin. (1), art. 182 alin. (2), art. 185 alin. (1), art. 187 alin. (8) lit. b), art. 193 alin. (2) și (3), art. 200 alin. (1), art. 207 alin. (1) lit. b), art. 210 alin. (1), art. 212 alin. (1) lit. d), art. 213 alin. (2), art. 214 alin. (2) și (3), art. 215 alin. (2) lit. b) și alin. (3) - (6), art. 221 alin. (1) lit. d) pct. (iii), art. 224 alin. (1) lit. i);

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice
aprobată prin L. nr. 5/2019 M. Of. nr. 14/7 ian. 2019

introduce alin. (3) la art. 4, lit. b_1) la art. 7 alin. (1), alin. (4_1) la art. 113, alin. (5_1) la art. 215;

abrogă art. 113 alin. (12) și (13), art. 167 alin. (4), art. 182 alin. (5), art. 225.

5 modificări prin O.U.G. nr. 45/2018 M. Of. nr. 459/4 iun. 2018

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice

modifică art. 6 alin. (3) lit. b), art. 7 alin. (1) și (5), art. 19 lit. a), art. 40, art. 43 alin. (1), art. 65 alin. (2), art. 68 alin. (2) lit. a) și b), art. 104 alin. (1) lit. c), art. 104 alin. (5) lit. c), art. 111 alin. (1) partea introductivă, art. 111 alin. (4), art. 153 alin. (3), art. 161, art. 166 alin. (2), art. 213 alin. (2), art. 215 alin. (1), art. 217 alin. (6), art. 221 alin. (1) lit. a) și b) partea introductivă și pct. (ii) de la lit. d) și lit. f), art. 221 alin. (2), art. 221 alin. (7) partea introductivă și lit. d), art. 221 alin. (9), art. 224 alin. (1) lit. a) și art. 226 alin. (1); introduce alin. (12) la art. 113 și alin. (3_1) la art. 187; abrogă art. 7 alin. (3), art. 140 alin. (3), art. 214 alin. (2), art. 221 alin. (8) și art. 229 alin. (3)

6 modificări prin L. nr. 5/2019 M. Of. nr. 14/7 ian. 2019

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice

aprobă O.U.G. nr. 107/2017

7 admisă excepție D.C.C. nr. 738/2018 M. Of. nr. 260/4 apr. 2019

de neconst. prin

Decizia nr. 738 din 20 noiembrie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 167 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice

art. 167 alin. (4)

8 modificări prin D.C.C. nr. 738/2018 M. Of. nr. 260/4 apr. 2019

Decizia nr. 738 din 20 noiembrie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 167 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice

suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 167 alin. (4) (termenul se împlinește la 18 mai 2019) după care operează prevederile art. 147 din Constituție

9 modificări prin O.U.G. nr. 23/2020 M. Of. nr. 106/12 feb. 2020

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice

modifică art. 165, art. 214 alin. (3), art. 221 alin. (7), art. 224 alin. (1) lit. l) și art. 227 alin. (1); introduce alin. (4) la art. 57, alin. (2_1) la art. 140, alin. (7_1) la art. 167, alin. (3_1) și (3_2) la art. 171, alin. (4) și (5) la art. 214 și alin. (7_1) la art. 221

L. nr. 184/2016

M. Of. nr. 831/20 oct. 2016

Lege privind instituirea unui mecanism de prevenire a conflictului de interese în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică

1 promulgată prin: D. nr. 856/2016 M. Of. nr. 831/20 oct. 2016

Decret pentru promulgarea Legii privind instituirea unui
mecanism de prevenire a conflictului de interese în procedura
de atribuire a contractelor de achiziție publică

O.U.G. nr. 11/2020

M. Of. nr. 102/11 feb. 2020

Ordonanță de urgență privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei

aprobată cu completări prin

L. nr. 20/2020

M. Of. nr. 218/17 mar. 2020

- 1 completat prin L. nr. 20/2020 M. Of. nr. 218/17 mar. 2020 introduce alin. (3), (4) și (5) la art. 4 și art. 7_1

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei

- 2 aprobată cu completări prin L. nr. 20/2020 M. Of. nr. 218/17 mar. 2020

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei

- 3 completat prin O.U.G. nr. 46/2020 M. Of. nr. 309/13 apr. 2020 introduce alin. (3_1) la art. 8

Ordonanță de urgență pentru completarea art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei