



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea unor acte normative din
domeniul apărării naționale**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul apărării naționale** (b253/14.05.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2138/18.05.2020, și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D525/19.05.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea și completarea unor acte normative în domeniul apărării naționale.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că Secretariatul General al Guvernului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr.35/04.02.2020, un proiect de ordonanță de urgență având ca obiect **modificarea și completarea unor acte normative în domeniul apărării naționale**, pentru care a fost emis avizul negativ nr.99/10.02.2020.

În motivarea acestui aviz s-a precizat că, la data de 5 februarie 2020, la care a fost primit spre avizare proiectul de ordonanță de urgență, în ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului, a fost

retrasă încrederea acordată Guvernului prin adoptarea unei moțiuni de cenzură, în condițiile art.67, art.110 alin.(2) și art.113 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Acest proiect a fost consacrat legislativ ca **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul apărării naționale** și a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.103 din 11 februarie 2020, fiind în vigoare la momentul avizării prezentei propuneri legislative.

Menționăm că proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul apărării naționale, înregistrat sub nr.PL-x nr.160/2020, a fost adoptat, la data de 23.04.2020, de Senat, potrivit art.115 alin.(5) din Constituția României, republicată, iar în prezent se află în procedură legislativă la Camera Deputaților, în calitate de cameră decizională.

3. Precizăm că **prezenta propunere legislativă reproduce conținutul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2020** pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul apărării naționale, fiind astfel încălcate prevederile art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la **evitarea paralelismelor în reglementare**.

Referitor la normele de tehnică legislativă, Curtea Constituțională, la paragraful 35 din considerentele **Deciziei nr.22/2016** a reținut că: „(...) *respectarea prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art.1 alin.(5) din Constituție (ad similis, a se vedea Decizia nr.1 din 10 ianuarie 2014 sau Decizia nr.17 din 21 ianuarie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.79 din 30 ianuarie 2015, paragrafele 95 și 96).*”

Referitor la prezenta propunere, întrucât la momentul avizării sunt în vigoare prevederile **Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2020** pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul apărării naționale, **nu mai pot fi adoptate altele identice, care să se aplice în același timp.**

Astfel, Legea nr.24/2000 republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește la art.14 alin.(1), regula cuprinderii într-un singur act normativ a reglementărilor de același nivel și având același obiect, iar la art.16 alin.(2), prevede ca soluții pentru înlăturarea paralelismelor existente într-un proiect de act normativ, abrogarea acestora ori concentrarea materiei în reglementări unice.

4. În concluzie, întrucât norme juridice identice soluțiilor preconizate de prezenta propunere sunt deja în vigoare, fiind integral cuprinse într-un alt act normativ, aceasta, în actuala redactare, prin paralelismul legislativ instituit, este susceptibilă să aducă atingere **prevederilor art.1 alin.(5) din Constituție**, motiv pentru care propunem renunțarea la promovarea sa.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș



București

Nr. 582/16.06.2020

L. nr. 46/2018

M. Of. nr. 174/23 feb. 2018

Lege pentru realizarea "Capabilității de sprijin de foc indirect", aferentă programului de înzestrare "Sistem Lansator Multiplu de Rachete cu bătaie mare"

1 promulgată prin D. nr. 254/2018 M. Of. nr. 174/23 feb. 2018

Decret privind promulgarea Legii pentru realizarea
"Capabilității de sprijin de foc indirect", aferentă programului
de înzestrare "Sistem Lansator Multiplu de Rachete cu bătaie
mare"

2 modificări prin O.U.G. nr. 17/2020 M. Of. nr. 103/11 feb. 2020 *modifică art. 7 alin. (1)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative din domeniul apărării naționale

L. nr. 121/2011

M. Of. nr. 427/17 iun. 2011

Lege privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român

- 1 promulgată prin D. nr. 580/2011 M. Of. nr. 427/17 iun. 2011
 Decret pentru promulgarea Legii privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român

- 2 completat prin O.U.G. nr. 21/2017 M. Of. nr. 192/17 mar. 2017 *introduce lit. a_1) la art. 2 alin. (1)*
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 2 alin. (1) din Legea nr. 121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român
 aprobată prin L. nr. 103/2017 M. Of. nr. 367/17 mai 2017

- 3 modificări prin L. nr. 103/2017 M. Of. nr. 367/17 mai 2017 *aprobă O.U.G. nr. 21/2017*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2017 pentru completarea art. 2 alin. (1) din Legea nr. 121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român

- 4 completat prin O.U.G. nr. 17/2020 M. Of. nr. 103/11 feb. 2020 *introduce alin. (2) - (4) la art. 26*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul apărării naționale

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

¹ promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

² modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobată cu modificări și L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
completări prin

modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;

modifică și completează anexele nr. II și IX;

introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)

³ modificări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;

introduce alin. (10_1) - (10_6) la art. 16, alin. (1_1) și (1_2) la art. 33, lit. d_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX

⁴ modificări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II; completează anexa nr. VIII

⁵ rectificare M. Of. nr. 328/13 apr. 2018
RECTIFICARE

rectifică anexa nr. VIII

⁶ modificări prin O.U.G. nr. 41/2018 M. Of. nr. 433/22 mai 2018
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobată cu modificări și L. nr. 61/2019 M. Of. nr. 296/17 apr. 2019
completări prin

modifică art. 25 alin. (3), art. 38 alin. (3) lit. g), anexa nr. I, anexa nr. II; introduce alin. (7) și (8) la art. 18, alin. (6) la art. 25, lit. d_2) la art. 38 alin. (3), alin. (6_1) la art. 38

⁷ modificări prin L. nr. 234/2018 M. Of. nr. 850/8 oct. 2018
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii

modifică anexa nr. V capitolul VIII art. 12 alin. (2) și (5)

8 modificări prin	L. nr. 287/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018	<i>modifică anexele nr. I, II, V, VIII; completează anexa nr. VIII</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 107/2018 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene aprobată prin L. nr. 91/2019	M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018 M. Of. nr. 354/8 mai 2019	<i>prevederile art. 26 alin. (4)-(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021</i>
10 completat prin	O.U.G. nr. 114/2018 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018	<i>introduce alin. (4_1) la art. 38</i>
Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.			
11 modificări prin	L. nr. 61/2019 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2018 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 296/17 apr. 2019	<i>modifică art. 17 alin. (4), anexa nr. I cap. I lit. B art. 4, anexa nr. I cap. I lit. B art. 16, anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 4, anexa nr. I cap. III lit. C nr. crt. 1 și 3 și anexa nr. VII cap. II art. 10 lit. a); introduce alin. (4_2) la art. 38, alin. (8) la art. 38, alin. (3_1) la anexa nr. II cap. II art. 6, pct. 1_1 la nota din anexa nr. V cap. V., nr. crt. 7_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la tabelul de la lit. b) și pct. 1_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la nota tabelului de la lit. b); completează nota de la anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. I lit. c)</i>
12 modificări prin	L. nr. 91/2019 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 354/8 mai 2019	<i>aprobă O.U.G. nr. 107/2018</i>
13 completat prin	L. nr. 105/2019 Lege privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative	M. Of. nr. 392/20 mai 2019	<i>introduce alin. (1_1) la art. 18</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 31/2019 Ordonanță de urgență privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 403/23 mai 2019	<i>modifică anexa nr. I a cap. III, lit. E, art. 5 alin. (3)</i>
15 modificări prin	O.U.G. nr. 58/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 553/5 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. III lit. E</i>

16 modificări prin	L. nr. 131/2019 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 575/15 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. I lit. B art. 16</i>
17 modificări prin	L. nr. 129/2019 Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 589/18 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. VIII și anexa nr. IX</i>
18 modificări prin	L. nr. 5/2020 Legea bugetului de stat pe anul 2020	M. Of. nr. 2/6 ian. 2020	<i>modifică anexa nr. I</i>
	Publicat și în M. Of. nr. 2 bis/6 ian. 2020		
19 modificări prin	O.U.G. nr. 1/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 11/9 ian. 2020	<i>modifică anexele nr. I și VI; introduce alin. (5) la art. 33</i>
20 modificări prin	O.U.G. nr. 23/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 106/12 feb. 2020	<i>modifică anexa nr. VIII</i>
21 modificări prin	L. nr. 42/2020 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 287/6 apr. 2020	<i>modifică anexele nr. I și III</i>
22 modificări prin	L. nr. 51/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 340/27 apr. 2020	<i>modifică anexa nr. II; introduce alin. (4_3) la art. 38</i>

L. nr. 222/2017

M. Of. nr. 935/27 nov. 2017

Lege pentru realizarea "Capabilității de apărare aeriană cu baza la sol", aferentă programului de înzestrare esențial "Sistem de rachete sol-aer cu bătaie mare (HSAM)"

1 promulgată prin D. nr. 1023/2017 M. Of. nr. 935/27 nov. 2017

Decret privind promulgarea Legii pentru realizarea "Capabilității de apărare aeriană cu baza la sol", aferentă programului de înzestrare esențial "Sistem de rachete sol-aer cu bătaie mare (HSAM)"

2 modificări prin O.U.G. nr. 9/2018 M. Of. nr. 198/5 mar. 2018 *abrogă art. 1 alin. (4)*

Ordonanță de urgență privind abrogarea art. 1 alin. (4) din Legea nr. 222/2017 pentru realizarea "Capabilității de apărare aeriană cu baza la sol", aferentă programului de înzestrare esențial "Sistem de rachete sol-aer cu bătaie mare (HSAM)"

aprobată prin L. nr. 139/2018 M. Of. nr. 507/20 iun. 2018

3 modificări prin L. nr. 139/2018 M. Of. nr. 507/20 iun. 2018 *aprobă O.U.G. nr. 9/2018*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2018 privind abrogarea art. 1 alin. (4) din Legea nr. 222/2017 pentru realizarea "Capabilității de apărare aeriană cu baza la sol", aferentă programului de înzestrare esențial "Sistem de rachete sol-aer cu bătaie mare (HSAM)"

4 modificări prin O.U.G. nr. 17/2020 M. Of. nr. 103/11 feb. 2020 *modifică art. 7 alin. (1)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul apărării naționale

L. nr. 237/2019

M. Of. nr. 1022/19 dec. 2019

Lege pentru continuarea dezvoltării capacității operaționale aeriene cuprinse în Etapa de tranziție inițială a Concepției de realizare graduală a capacității de apărare aeriană în cadrul programului "Avion multirol al Forțelor Aeriene"

¹ promulgată prin D. nr. 1077/2019 M. Of. nr. 1022/19 dec. 2019

Decret privind promulgarea Legii pentru continuarea dezvoltării capacității operaționale aeriene cuprinse în Etapa de tranziție inițială a Concepției de realizare graduală a capacității de apărare aeriană în cadrul programului "Avion multirol al Forțelor Aeriene"

² modificări prin O.U.G. nr. 17/2020 M. Of. nr. 103/11 feb. 2020 *modifică art. 6 alin. (1)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul apărării naționale

O.U.G. nr. 37/2014

M. Of. nr. 450/19 iun. 2014

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice

aprobată cu modificări prin

L. nr. 183/2014

M. Of. nr. 956/29 dec. 2014

¹ modificări prin

L. nr. 183/2014

M. Of. nr. 956/29 dec. 2014

modifică art. I pct. 2

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2014 pentru modificarea și completarea art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice

² modificări prin

O.U.G. nr. 17/2020

M. Of. nr. 103/11 feb. 2020

modifică art. IX alin. (1)

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul apărării naționale