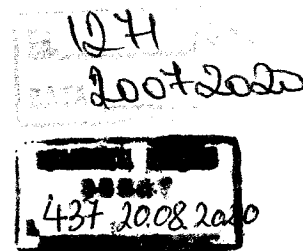




PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind prevenirea, combaterea și distrugerea buruienii ambrozia*, inițiată de domnul senator USR Allen Coliban împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp.312/2020, L 437/2020**).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se instituie cadrul legal pentru prevenirea, combaterea și distrugerea buruienii ambrozia, denumită științific *Ambrosia artemisiifolia*.

Scopul inițiativei legislative îl constituie reducerea impactului negativ pe care îl are buruiana ambrozia asupra sănătății populației, prin instituirea unor măsuri pentru prevenirea răspândirii, combaterea și distrugerea acesteia.

De asemenea, se propune abrogarea *Legii nr. 62/2018 privind combaterea buruienii ambrozia*.

II. Observații

1. *Legea nr. 62/2018 împreună cu Normele metodologice de aplicare aprobate prin Hotărârea nr. 707/2018¹* reprezintă cadrul legal aferent problematicii pe care o ridică buruiana ambrozia.

Față de dispozițiile *Legii nr. 62/2018*, prin inițiativa legislativă se instituie noi obligații în sarcina autorităților administrației publice locale.

Astfel, în prezent, verificarea și constatarea nerespectării prevederilor legale ce vizează combaterea buruienii ambrozia, precum și aplicarea sancțiunilor aferente se fac de către o comisie mixtă, constituită prin ordin al prefectului, formată din specialiști desemnați din cadrul direcțiilor pentru agricultură județene, respectiv a municipiului București, comisariatelor județene ale Gărzii Naționale de Mediu, direcțiilor județene de sănătate publică și autorităților publice locale pe a cărei rază teritorială se face controlul.

De asemenea, prin inițiativa legislativă se dorește modificarea cadrului cu privire la instituțiile publice responsabile, activitățile pe care acestea le desfășoară și termenele în care trebuie să se încadreze pentru prevenirea și combaterea buruienii ambrozia, potrivit art. 5, 6 și 7 prin:

- constituirea la nivelul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, a *Comisiei naționale pentru ambrozie* (care va avea în componență maxim 9 membri), cu atribuții de coordonare privind elaborarea Planului pentru combaterea buruienii ambrozia, crearea mijloacelor necesare pentru identificarea, raportarea și înregistrarea prezenței acesteia, monitorizarea situației din teritoriu, realizarea de campanii de informare etc.;

- constituirea, prin ordin al prefectului, a *Comisiei județene pentru ambrozie* care va avea în componență 6 funcționari publici din cadrul Direcției județene pentru agricultură. Această comisie ar urma să aibă atribuții privind: monitorizarea punerii în aplicare a Planului la nivelul unității administrativ - teritoriale (UAT); centralizarea rapoartelor elaborate la nivelul UAT și transmiterea acestora către Comisia națională; efectuarea controalelor la nivelul UAT pentru constatarea situației de fapt; constatarea contravențiilor și sesizarea organelor competente în vederea dispunerii sancțiunilor;

¹ pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a *Legii nr. 62/2018* privind combaterea buruienii ambrozia;

- constituirea, la nivelul unităților administrativ-teritoriale, a *Comisiei locale pentru ambrozii* care va avea în componență „funcționari publici din cadrul aparatului administrativ al unității administrativ-teritoriale”, fără a se preciza numărul acestora.

Această Comisie locală ar avea atribuții privind: asigurarea punerii în aplicare a Planului la nivel local; realizarea de verificări în teren; dispunerea de măsuri referitoare la îndeplinirea obligațiilor de către deținătorii terenurilor infestate cu ambrozii, la îndeplinirea procedurilor de autorizare a persoanelor fizice și a operatorilor economici, respectiv privind procedura de pătrundere pe imobilele proprietate publică și privată în vederea identificării terenurilor infestate și a focarelor pentru distrugerea buruienii ambrozii.

Din această perspectivă, considerăm că era necesară delimitarea atribuțiilor pe care urmează să le aibă Comisia locală de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, de cele ale Comisiei locale de la nivelul județelor - cel puțin în ceea ce privește verificările în teren - raportat la faptul că teritoriul administrativ al județului este format din teritoriul administrativ al comunelor, orașelor și municipiilor aflate în componența sa și, prin urmare, atribuțiile respectivelor comisii s-ar suprapune.

Astfel, apreciem nu este clar care este rolul jucat de Comisia locală de la nivelul județului, cum conlucrează aceasta cu Comisiile locale de la nivelul municipiilor, orașelor și comunelor - care sunt parte componentă a județului.

Totodată, nu se înțelege care dintre aceste comisii (cea de la nivel județului sau cealaltă) dispune măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor de către cei vizați, respectiv constată și aplică sancțiunile prevăzute de lege.

Reamintim că potrivit art. 101 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*, „Județul este unitatea administrativ-teritorială alcătuită din comune, orașe, după caz, municipii în funcție de condițiile geografice, economice, sociale, etnice și de legăturile culturale și tradiționale ale populației, declarată ca atare prin lege”.

În plus, semnalăm faptul că, având în vedere diferențele de dezvoltare dintre UAT-urile din România (corelativ cu capacitatea administrativă a acestora), prevenirea și combaterea efectelor buruienii ambrozii doar prin intermediul comisiilor locale se va realiza cu dificultate, în special în cazul comunelor și orașelor mici.

Menționăm astfel, cu titlu de exemplu, situația de la art. 14 alin. (1) din inițiativa legislativă, unde se dispune cu privire la faptul că *„identificarea geospațială a focarelor și a terenurilor infestate se realizează de către specialiști desemnați de Comisia națională și de Comisiile locale”*.

În situația anterior menționată, unele dintre UAT-uri s-ar putea găsi în imposibilitatea de a desemna specialiști în identificarea geospațială.

Din perspectiva noilor dispoziții privind modul de intervenție al autorităților administrației publice locale în problematica prevenirii și combaterii buruienii ambrozia, se propune ca, pentru terenurile al căror deținător este unitatea administrativ-teritorială, somațiile privind distrugerea buruienii ambrozia să fie emise de către Comisia județeană.

În acest context, controlul privind verificarea îndeplinirii obligațiilor și întocmirea procesului verbal de verificare, constatare și aplicare a sancțiunilor se fac de către Comisia județeană.

Potrivit *Expunerii de motive*, *„cadrul legal existent nu reglementează însă posibilitatea de intervenție asupra terenurilor private în cazul nerespectării deținătorilor a obligațiilor legale”*, iar în acest context atragem atenția asupra propunerilor de remediere a situației așa cum sunt acestea stipulate la art. 17- *Obligația unităților administrativ-teritoriale de a interveni asupra terenurilor infestate* și la art.18 - *Procedura de distrugere a buruienii ambrozia*.

În acest sens, printre măsurile propuse, se află și aceea care vizează intervenția unităților administrativ-teritoriale pe terenurile infestate în vederea distrugerii buruienii ambrozia - un alt element de noutate instituit de inițiativa legislativă. Astfel, *principiul responsabilității deținătorilor de a distruge buruiana ambrozia se extinde unităților administrativ-teritoriale, în situațiile specifice în care deținătorii, din diverse motive, nu și-au îndeplinit obligațiile prevăzute de lege*.

Din această perspectivă, semnalăm faptul că, deși, potrivit cadrului legal în vigoare, județele nu au competențe privind bunurile aflate pe domeniul public al statului, la art. 17 alin. (5) din inițiativa legislativă regăsim faptul că, *„în cazul terenurilor infestate aflate pe domeniul public al statului și ale căror deținători nu și-au îndeplinit obligațiile prevăzute de prezenta lege, Consiliul Județean, cu participarea primăriei pe raza căreia se află terenul infestat, procedează la distrugerea buruienii ambrozia, pe cheltuiala deținătorului, în termen de 10 zile de la expirarea termenului de conformare a deținătorului”*.

De asemenea, potrivit art.87 alin. (5) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/ 2019 privind Codul administrativ*, „autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu principiul autonomiei locale”.

Prin urmare, potrivit cadrului legal aplicabil, județele nu au competențe privind intervenția asupra bunurilor aflate în proprietatea publică a statului.

Următorul aspect pe care dorim să-l semnalăm se referă la cel prezentat la art. 18, unde se reglementează privind distrugerea buruienii ambrozia de pe terenurile infestate - de către reprezentanții desemnați de către UAT, prin primar sau președintele consiliului Județean „sau de către persoane autorizate desemnate din cadrul personalului propriu al unității administrativ-teritoriale, cu notificarea prealabilă a deținătorilor”.

Tot în cuprinsul acestui articol se face referire la „procedura de autorizare a persoanelor fizice și a operatorilor economici în vederea distrugerii buruienii ambrozia”, respectiv la „procedura de pătrundere pe imobilele proprietate publică, respectiv privată, în vederea identificării terenurilor infestate și a focarelor, respectiv pentru distrugerea buruienii ambrozia”. Aceste proceduri vor fi reglementate prin *Normele metodologice*.

Totodată, proprietatea privată este garantată și ocrotită în mod egal de lege, indiferent de titular – potrivit *Constituției României, republicată*, art. 44 alin. (2).

Din aceste considerente, semnalăm faptul că, potrivit cadrului legal în vigoare, pătrunderea pe imobilele proprietate privată trebuie reglementată la nivel de lege și nu poate face obiectul de reglementare al *normelor metodologice* de aplicare pentru inițiativa legislativă aflată în discuție. Eventual prin *normele metodologice* de aplicare se pot aproba modelele documentelor necesare pentru aplicarea procedurii.

Considerăm că în Componenta comisiei județene era necesar să se regăsească reprezentanți ai instituțiilor care au competențe privind constatarea efectelor acestei buruieni asupra sănătății populației, prezentarea metodelor de prevenire, combatere și distrugere a acesteia sau identificarea ariilor protejate unde a fost semnalată prezența unor focare de infestare a terenurilor, cum ar fi Direcția județeană de sănătate publică și Comisariatul județean al Gărzii de mediu.

2. În ceea ce privește atribuțiile stabilite în sarcina Poliției Române și a Jandarmeriei Române de a însoți membrii Comisiei locale/județene, respectiv reprezentanții unităților administrativ-teritoriale în vederea îndeplinirii prevederilor art. 16, 17, 18 și 19 alin. (1) din inițiativa legislativă, cu rolul de a menține ordinea publică și de a proteja personalul aflat în exercițiul funcțiunii în timpul aplicării măsurilor stabilite prin metodologia de prevenire, combatere și distrugere a buruienii ambrozia, acolo unde deținătorul se opune verificării terenului, menționăm faptul că art. 26 din *Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată*, stabilește în mod expres atribuțiile ce revin Poliției Române, printre acestea aflându-se și aplicarea unor măsuri pentru menținerea ordinii și siguranței publice, precum și a unor măsuri de identificare și contracarare a acțiunilor elementelor care atentează la viața, libertatea, sănătatea și integritatea persoanelor, a proprietății private și publice, precum și a altor interese legitime ale comunității.

De asemenea, art. 19 din *Legea nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, cu modificările și completările ulterioare*, stabilește în mod expres atribuțiile ce revin Jandarmeriei Române cu privire la apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a proprietății publice și private, la prevenirea și descoperirea infracțiunilor și a altor încălcări ale legilor în vigoare, precum și la protecția instituțiilor fundamentale ale statului și combaterea actelor de terorism.

Astfel, cadrul legal precizat anterior nu instituie obligația pentru organele de poliție și de jandarmerie de a însoți și de a proteja în mod special personalul prevăzut la art. 9 din inițiativa legislativă, iar implementarea unei astfel de obligații permanente în sarcina acestor instituții reprezintă o activitate suplimentară, lipsită de temei, pe de o parte, și generatoare de costuri semnificative, pe de altă parte.

Totodată, precizăm că reglementarea unei astfel de obligații nu se justifică, întrucât, în situația în care sunt indicii temeinice cu privire la existența unui pericol social deosebit, existând riscul de afectare a integrității corporale sau a vieții personalului prevăzut la art. 9 din inițiativa legislativă sau de tulburare a ordinii publice, se poate solicita sprijinul organelor de poliție și de jandarmerie, acest aspect reprezentând în esență o activitate obișnuită, nefiind necesar a fi reglementată în cadrul altui act normativ.

3. Cu privire la atribuțiile comisiei județene, semnalăm faptul că, potrivit art. 6 alin. (3) lit. (d) din inițiativa legislativă, aceasta constată contravențiile și sesizează organele competente în vederea dispunerii sancțiunilor, în timp ce art. 26 alin. (6), respectiv art. 28 alin.(2) impun în sarcina unui membru desemnat din comisia județeană constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor. Aceeași neconcordanță poate fi observată și în cazul comisiei locale.

Potrivit art. 6 alin. (2) din inițiativa legislativă, inițiatorii au prevăzut în componența comisiei județene numai funcționari din cadrul direcției județene pentru agricultură.

Apreciem faptul că, în vederea asigurării scopului prevăzut de inițiativa legislativă, din componența comisiei județene ar fi trebuit să facă parte specialiști desemnați din cadrul direcțiilor județene pentru agricultură, respectiv a municipiului București, comisariatelor județene ale Gărzii Naționale de Mediu, direcțiilor județene de sănătate publică, entități cu rol determinant în stabilirea soluțiilor corespunzătoare pentru prevenirea, combaterea și distrugerea buruienii ambrozia.

4. În ceea ce privește art. 19 alin. (2) din inițiativa legislativă, comisia județeană sesizează prefectului neconformarea unităților administrativ-teritoriale la prevederile art. 17, în vederea aplicării sancțiunilor prevăzute la art. 26.

Subliniem faptul că singura obligație a prefectului se referă la emiterea ordinului privind constituirea comisiei județene, aceasta din urmă fiind cea care are competența să verifice dacă sunt respectate obligațiile prevăzute la art. 17 și, în cazul nerespectării acestora, să aplice sancțiunile prevăzute la art. 26 alin. (2), respectiv art. 28 din inițiativa legislativă.

5. Potrivit art. 55 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în cazul în care, pentru punerea în aplicare a unui act normativ, sunt prevăzute norme de aplicare, în cuprinsul acestuia se va stabili termenul de elaborare a acestora și data intrării lor în vigoare, care să nu depășească, de regulă, 30 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ.

În ceea ce privește demersul legislativ în discuție, inițiatorii au prevăzut intrarea în vigoare a proiectului de act normativ la o dată ulterioară intrării în vigoare a *normelor metodologice* de aplicare a acestuia contrar cadrului legal menționat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ludovic ORBAN
PRIM-MINISTRU



SENATUL ROMÂNIEI