



Biroul permanent al Senatului
Bp 414. 10.08.2020

536 20.08.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă intitulată Lege pentru eliminarea birocrăției privind adaosul comercial prin modificarea Legii nr.12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite

Analizând propunerea legislativă intitulată Lege pentru eliminarea birocrăției privind adaosul comercial prin modificarea Legii nr.12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite (b414/15.07.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2945 din 21.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D790/21.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect abrogarea unor prevederi din Legea nr. 12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, de comerț sau prestări de servicii ilicite, republicată.

Potrivit Expunerii de motive, se are în vedere eliminarea obligației operatorilor economici de a declara la organele fiscale adaosurile comerciale și adaosurile de comision, precum și abrogarea normelor prin care sunt stabilite anumite contravenții, având în vedere că aceleași fapte sunt sancționate de alte acte normative.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. În ceea ce privește abrogarea **lit.g) a art.1**, precizăm că, așa cum se menționează și în Expunerea de motive, obligația indicării prețurilor/tarifelor este prevăzută de art.67 din Ordonanța Guvernului nr.99/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, însă acest act normativ nu cuprinde și stabilirea drept contravenție a nerespectării respectivei obligații. Pentru acest motiv, apreciem că soluția privind abrogarea **lit.g) a art.1** ar trebui reanalizată.

În situația în care norma nu va fi abrogată, este necesară și menținerea în actul normativ de bază a alin.(3) al art.2, care urmează a fi modificat, și nu abrogat.

Pe cale de consecință, **titlul** proiectului va trebui reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea Legii nr. 12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, de comerț sau prestări de servicii ilicite

Totodată, **părțile dispozitive ale pct.1 și 2 ale articolului unic** trebuie reformulate, după cum urmează:

„1. La articolul 1, literele b)-d), f) și h)-k) se abrogă”.

„2. Alineatul (3) al articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda alin.(3) al art.2, în cuprinsul căruia se va menține doar trimiterea la art.1 lit.g).

3. Sub rezerva observațiilor de la punctul anterior al avizului, **la forma propusă prin proiect** semnalăm următoarele:

3.1. Având în vedere că, potrivit dispozițiilor art.41 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **titlul** trebuie să evidențieze sintetic obiectul de reglementare, pentru asigurarea corelării cu textul propunerii legislative, se impune reformularea acestuia, astfel:

„**Lege pentru abrogarea unor prevederi din Legea nr.12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, de comerț sau prestări de servicii ilicite**”.

3.2. Pentru concizia textului, **articolul unic** trebuie reformulat, astfel:

„**Articol unic.** - Literele b)-d) și f)-k) ale articolului 1 și alineatul (3) al articolului 2 din Legea nr. 12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, de comerț sau prestări de servicii ilicite, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 121 din 18 februarie 2014, se abrogă”.

4. În subsidiar, semnalăm că, urmare a intervențiilor legislative preconizate prin proiect, Legea nr.12/1990 va mai cuprinde doar două contravenții - cele prevăzute la art.1 lit.a) și e). Pentru o mai bună sistematizare normativă, precum și pentru asigurarea accesibilității normelor sancționatorii, ținând seama de faptul că instituirea lor a avut ca scop protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite, ar fi de analizat dacă cele două contravenții nu ar trebui prevăzute în cuprinsul Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Menționăm că, în această situație, prin proiect ar trebui să se intervină legislativ asupra acestui din urmă act normativ, urmând ca Legea nr.12/1990 să fie abrogată.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș



București

Nr. 723/ 4.08. 2020.

L. nr. 12/1990

M. Of. nr. 97/8 aug. 1990

1 *Lege privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, de comerț sau prestări de servicii ilicite*

(v. Decizia C.S.J. nr. I/2002 (art. 1 lit. e) - M. Of. nr. 326/16 mai 2002)

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 121/18 feb. 2014

Lege privind protejarea populației împotriva unor activități de
producție, comerț sau prestări de servicii ilicite