



Senatul
Bp 275 26.6.2020

405.29.06.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind achiziționarea produselor alimentare din producție autohtonă

Analizând propunerea legislativă privind achiziționarea produselor alimentare din producție autohtonă (b275/21.05.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2230/26.05.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D561/26.05.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect crearea cadrului legal pentru achiziționarea produselor alimentare din producție autohtonă, în scopul susținerii fermierilor, procesatorilor și producătorilor de alimente din România.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

3. Referitor la ipotezele juridice propuse, semnalăm că, în prezent, dispoziții cu privire la modul de desfășurare a activităților economice, de valorificare de către producătorii agricoli, persoane fizice sau persoane fizice autorizate/întreprinderi individuale/întreprinderi familiale a produselor agricole proprii și de exercitare a comerțului cu aceste produse sunt prevăzute în cuprinsul **Legii nr.145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol**, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, apreciem că este necesar ca dispozițiile prezentei propuneri legislative să fie raportate și corelate cu prevederile actului normativ menționat mai sus, în vederea asigurării integrării organice a reglementării în sistemul legislației și unicitatea reglementării în materie, prevăzute de art.13 și 14 din **Legii nr.24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. Semnalăm că propunerea legislativă nu respectă dispozițiile **Legii nr.24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la forma de redactare a actelor normative, după cum urmează:

a) menționăm că prezentul proiect nu este redactat într-un limbaj și stil juridic specifice actelor normative. Astfel, unele dintre dispozițiile sale au un caracter declarativ și nu dispozitiv, așa cum prevăd normele de tehnică legislativă (cu titlu de exemplu: normele propuse pentru **art.3 alin.(2)** și **art.10**), iar alte dispoziții necesită a fi reformulate pentru ca textul legislativ să fie clar, fluent și inteligibil și să asigure predictibilitate normelor (cu titlu de exemplu: textele propuse pentru **art.2 alin.(1), 4, 6, 9 și 11**);

b) în cuprinsul proiectului sunt utilizate sintagme cum ar fi: „**persoane juridice de stat**”, „**structuri de stat**”, „**foste entități de stat**”, „**unități de stat**” și „**rețele de stat**” a căror formulare este inadecvată, având un caracter general și imprecis. Ca urmare, se impune înlocuirea acestora cu expresii utilizate în alte acte normative

în vigoare, cum ar fi: „instituții publice”, „autorități publice”, „structuri de interes local/regional/național” și altele asemenea;

c) potrivit prevederilor art.38 alin.(3) din legea sus menționată „Nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor”. Ca urmare se impune eliminarea acestora din cuprinsul **art.2 alin.(1), art.6 alin.(2) și art.9 alin.(1)** și reformularea corespunzătoare a textelor;

d) expresia „LEGE privind achiziționarea produselor alimentare din producție autohtonă” **poziționată între formula introductivă și art.1** trebuie eliminată, ca fiind inadecvată.

5. La **art.2 alin.(2)**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm redarea **părții introductive**, astfel :

„(2) **În sensul** prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos semnifică, **după cum urmează:**”.

Totodată, se impune ca enumerările identificate prin **pct.1-11** să fie marcate prin literele **lit.a)-i)**.

Precizăm că, potrivit uzanțelor normative, definițiile trebuie redate în ordine alfabetică.

Referitor la definițiile propuse la **actualele pct.6 și 7**, sugerăm reanalizarea acestora, întrucât, astfel cum sunt formulate, nu prezintă claritate și predictibilitate.

6. La **art.3 alin.(1)**, semnalăm că potrivit **art.2 lit.c)** din **Legea nr.145/2014** pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare, **atestatul de producător** este „documentul **eliberat de către primar** producătorului agricol care certifică calitatea de producător agricol”. Așadar, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale **nu are calitatea** de „autoritate emitentă de certificate și atestate de producător”, astfel cum este prevăzut în text.

Prin urmare, se impune revederea și reformularea normei.

Totodată, pentru corectitudinea redactării, sintagma „data de 1.03” trebuie scrisă, astfel: „data de 1 **martie**”. Observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.9 alin (2)**.

De asemenea, se impune reanalizarea și reformularea sintagmei „centralizarea atât a producătorilor cât și a produselor alimentare și nealimentare”, întrucât prezentul proiect are ca obiect de reglementare, potrivit art.1, achiziționarea și comercializarea „produselor alimentare” **nu și a produselor nealimentare**.

7. La **art.4**, precizăm că, în prezent, **exercitarea activităților de comerț** cu ridicata sau comerț cu amănuntul a produselor agricole obținute în ferma/gospodăria proprie de către producătorii agricoli persoane fizice care dețin atestat de producător se **realizează în baza carnetului de comercializare** a produselor din sectorul agricol, iar **evidența carnetelor de comercializare** a produselor din sectorul agricol este ținută de către **autoritățile administrației publice locale** într-un registru special deschis în acest sens, potrivit art.7 și, respectiv, art.8 alin.(4) din Legea nr.145/2014, cu modificările și completările ulterioare.

Dacă se dorește ca Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale să fie autoritatea care să întocmească lista producătorilor, este necesar ca prezentul proiect să cuprindă dispoziții prin care să se precizeze dacă normele menționate, care sunt în vigoare, vor fi modificate și/sau completate, în mod corespunzător, sau abrogate, în mod expres.

Ca urmare, se impune revederea normei și reformularea acesteia, astfel încât să fie corelată cu prevederile menționate mai sus, pentru evitarea paralelismului legislativ.

8. La **art.5 alin.(1)**, pentru predictibilitatea normei, apreciem că este necesar ca textul să cuprindă și ipoteze juridice privind modalitatea de identificare a antrepozitelor regionale disponibile la care se face referire.

În eventualitatea în care se dorește ca detalierea acestor dispoziții să se realizeze prin normele metodologice de aplicare a legii prevăzute la art.11, este necesar ca în cuprinsul textului să se precizeze acest aspect, potrivit următorului exemplu: „Procedura de identificare a antrepozitelor regionale disponibile va fi prevăzută în normele metodologice de aplicare a prezentei legi”. Această dispoziție va fi cuprinsă într-un alineat distinct.

Această observație cu privire la trimiterea la normele metodologice este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.6 alin.(1)**, referitor la soluția legislativă privind depozitarea „produselor excedentare” în condiții de siguranță, precum și pentru **art.7 alin.(2)**, referitor la optimizarea costurilor de producție, stabilirea prețurilor la producător, promovarea tehnicilor de cultivare și a „practicii de gestiune a deșeurilor” de către asociațiile de producători la nivel național, aspecte pentru care sunt necesare dispoziții privind procedurile prin care acestea se vor realiza.

La **alin.(2)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „hotărâre de guvern” va fi redată, astfel: „hotărâre a **Guvernului**”.

9. La **art.6 alin.(3)**, referitor la sintagma „zonă pentru sacrificarea animalelor”, precizăm că, în prezent, este în vigoare Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr.35/2011 privind aprobarea Condițiilor minime de funcționare a abatoarelor de capacitate mică, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează modalitatea de sacrificare a animalelor, cu respectarea prevederilor europene în materie. Așadar, se impune completarea textului cu o normă de trimitere la acest act normativ, astfel încât să fie precizat în mod expres faptul că, amenajarea zonei pentru sacrificarea animalelor se face potrivit acestor prevederi.

10. La **art.7 alin.(1)**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, se impune eliminarea abrevierii „etc.”.

11. La **art.8 alin.(1)**, pentru claritatea normei, se impune revederea și reformularea textului, astfel încât să fie precizate care sunt structurile de coordonare și/sau gestionare a antrepozitelor zonale.

12. La **art.9 alin.(3)**, întrucât se instituie o interdicție, pentru o aplicare eficientă și pentru ca norma să aibă finalitate, este necesară stabilirea unei sancțiuni în cazul nerespectării acesteia.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin.(4)**, care instituie o obligație.

13. Pentru un spor de rigoare în redactare, sugerăm reformularea **art.11**, astfel :

„Art.11. - În termen de 30 zile de la **data** intrării în vigoare a prezentei legi, **ministrul agriculturii și dezvoltării rurale va adopta, prin ordin, normele metodologice de aplicare ale prezentei legi**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș **ALIEȘCU**



București

Nr. 600/19.06.2020

L. nr. 500/2002

M. Of. nr. 597/13 aug. 2002

Lege privind finanțele publice

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19))

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice

- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin. (3)*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009 aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009

- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi

- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7); introduce alin. (7_1) la art. 52*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice
aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011

- 11 modificări prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011 aprobă O.U.G. nr. 57/2010
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 abrogă art. 74 alin. (1) lit. d)
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente
aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
- 13 modificări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011 aprobă cu modificări O.U.G. nr. 121/2010
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 14 completat prin O.U.G. nr. 63/2011 M. Of. nr. 460/30 iun. 2011 introduce alin. (4_1) la art. 47
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
aprobată prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012
- 15 modificări prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012 aprobă O.U.G. nr. 63/2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2011 pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 16 completat prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 introduce pct. 3_1 la art. 2, pct. 35_1 la art. 2, art. 28_1, art. 28_2, art. 35_1, alin. (1_1) la art. 49
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 completări prin
- 17 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 71
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 18 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 aprobă O.U.G. nr. 47/2012
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

- 19 modificări prin L. nr. 270/2013 M. Of. nr. 642/18 oct. 2013
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice
- modifică art. 2 pct. 2, 3, 5, 9, 13, 15, 16, 30, 33, 34, 39, 43, art. 4, art. 10, art. 15 alin. (1) și (3), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 19 lit. d), art. 20, art. 21, art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (2) lit. a) și c), art. 24, art. 26 lit. b), art. 28_2, art. 29 alin. (4), art. 31, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (1), (4) și (5), art. 35 alin. (1), art. 35 alin. (4), art. 36, art. 38, art. 39, art. 42, art. 43, art. 44, art. 47, art. 50, art. 52, art. 55, art. 56 alin. (2), art. 57 lit. b), art. 58 alin. (2), art. 59 alin. (2), art. 61 alin. (3), art. 66, art. 68 alin. (4), art. 70 alin. (3), art. 72 alin. (1) lit. a) și b);
introduce pct. 3_2, 3_3, 7_1 - 7_3, 8_1 și 8_2, pct. 20_1, pct. 27_1 și 27_2, pct. 37_1, pct. 40_1 la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 6, art. 7_1, art. 14_1, alin. (2_1) la art. 17, alin. (3_1) la art. 17, lit. b_1) - b_3) la art. 19, lit. b_1) la art. 28, art. 28_3 - 28_5, alin. (2_1) la art. 30, secțiunea 1_1 cu art. 30_1 - 30_5 la cap. III, alin. (3_1) la art. 35, art. 38_1, art. 43_1, art. 46_1, art. 47_1, alin. (3) la art. 59, alin. (8) la art. 61, alin. (4) - (6) la art. 70, art. 73_1, art. 75_1;
abrogă art. 2 pct. 7 și 12, art. 19 lit. k), art.
- 20 completat prin O.U.G. nr. 15/2014 M. Of. nr. 241/4 apr. 2014
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
aprobată prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014
- introduce alin. (9_1) la art. 52
- 21 modificări prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2014 pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- aprobă O.U.G. nr. 15/2014
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
- modifică art. 19 lit. b_2) și b_3);
prorogă termenul de intrare în vigoare a art. 28_5, 52 și 70 (astfel cum au fost modificate/introduse prin L. nr. 270/2013) la 1 ian. 2017
- 23 modificări prin L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
- aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 41/2015 și modifică art. 19 lit. b_2)
- 24 completat prin L. nr. 104/2016 M. Of. nr. 409/31 mai 2016
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile
- aprobă cu completări O.U.G. nr. 34/2015 și introduce alin. (10_1) la art. 52

25 modificări prin O.U.G. nr. 9/2017 M. Of. nr. 79/30 ian. 2017
Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul
2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și
completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 115/2017 M. Of. nr. 403/29 mai 2017
completări prin

*suspendă aplicarea prevederilor art. 4, art.
26 lit. b), art. 28_5, art. 36 și art. 57 lit. b)
referitoare la creditele de angajament până
la data de 1 ianuarie 2018*