

**Expunere de motive - propunere legislativă pentru completarea art. 30 din
Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și pentru completarea art. 28
din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii**

Situația actuală

Practica medicală spitalicească are unele puncte nodale, unde natura muncii este una aparte: Unitățile de Primiri Urgențe și secțiile de Anestezie și terapie Intensivă. Sunt locuri cu activitate continuă, unde toți pacienții reprezintă urgențe medicale și unde încărcătura emoțională, stresul și riscurile personale sunt la cotele cele mai înalte.

În Unitățile de Primiri Urgențe, activitate reglementată de Titlul IV al Legii nr. 95/2005 privind reforma în domeniul sănătății – se lucrează în sistem de ture de 12/24, inclusiv sâmbăta, duminica și sărbătorile legale. O parte din personal lucrează și pe mașinile de terapie intensivă mobilă sau pe elicopterele SMURD. Personalul acestor structuri este în prima linie a asistenței medicale pre-spitalicești, confruntându-se permanent, zi și noapte, cu urgențe medicale și chirurgicale, cu drame personale, tragedii, fiind la risc de contaminare infecțioasă.

În secțiile de terapie intensivă personalul asigură de asemenea continuitatea asistenței medicale de urgență concentrând patologia cea mai gravă din spitalele publice – cazuri complexe, multidisciplinare care necesită monitorizare avansată, de multe ori intubare și ventilație mecanică. Aici se desfășoară o muncă fizică intensă, iar personalul este expus, uneori prelungit, la gazele anestezice din circuitele aparatelor de anestezie; de asemenea există riscul dobândirii de infecții nosocomiale, secțiile de ATI fiind ‘depozitarul’ unora dintre cele mai agresive și multirezistente bacterii din spitale.

Merită menționat și faptul că aceste servicii au activitate continuă, zi și noapte, personalul medical făcând gărzi sau ture permanent, de-a lungul întregii cariere. În majoritatea situațiilor se ajunge la epuizarea resurselor biologice și emoționale ale lucrătorilor, uneori la scăderea acuității clinice sau adesea la riscuri profesionale mai mari din cauza oboselii cronice: riscul de plagă înțepată, risc de malpraxis etc.

Personalul ambelor structuri, atât UPU cât și ATI prezintă incidență crescută, demonstrată de studii, a sindromului de epuizare – burnout, a bolilor psihice, a ratei de suicid.

De altfel, condițiile de muncă deosebit de periculoase din UPU și secțiile de ATI sunt recunoscute formal de Hotărârea de Guvern nr. 153/2018 pentru aprobarea Regulamentului - cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială".

Astfel, Anexa nr. 2 la HG nr. 153/2018, care cuprinde categoriile de personal cărora li se acordă spor pentru condiții deosebit de periculoase, denuminează la, pct. 16 și 17

16. personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar din structurile de primire a urgențelor - UPU-SMURD și UPU;

17. personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar din secții și compartimente cu paturi de ATI și de terapie intensivă.

Sunt recunoscute astfel explicit condițiile de muncă „deosebit de periculoase” enumerate în același act normativ, Regulamentul - cadru, la art. 2 lit. c), drept

c) totalitatea condițiilor de muncă care pot produce îmbolnăviri ale lucrătorilor prin expunere la agenți biologici, substanțe chimice periculoase, suprasolicitare neuropsihică deosebită și unde riscul este prezent, indiferent de utilizarea mijloacelor de protecție individuală sau colectivă, cum sunt:

(i) transmitere aerogenă, expunere biologică: TBC, HIV SIDA, virusuri hepatită B, C, D etc.;

(ii) agresare din partea unor bolnavi psihici;

(iii) risc de contagiune ridicat sau a unei eventuale infecții accidentale determinată de participarea în campanii de prevenire și combatere de epidemii deosebit de grave;”

La art. 7 din HG nr. 153/2018 sunt enumerate condiționalitățile care predispun la incidente sau accidente cu riscuri severe care pot afecta sănătatea și integritatea fizică și psihică a lucrătorilor din aceste servicii și în baza cărora se face încadrarea în categoriile prevăzute de HG

Încadrarea locului de muncă în una dintre categoriile prevăzute în anexe, respectiv periculoase, vătămătoare, deosebit de periculoase, condiții grele de muncă, periculoase și vătămătoare, condiții deosebite, cum ar fi stres sau risc, unități sanitare cu specific deosebit, sau condiții deosebite de muncă reprezentate de izolare, altitudine sau căi de acces dificile, se face având în vedere următorii factori: (...)

d) existența unor condiții de muncă ce implică un efort fizic mare, în condiții nefavorabile de microclimat, zgomot intens sau vibrații;

e) existența unor condiții de muncă ce implică o suprasolicitare nervoasă, determinată de un risc de accidentare sau de îmbolnăvire;

f) structura și nivelul morbidității în raport cu specificul locului de muncă;

Așadar, considerăm total întemeiată încadrarea acestor tipuri de activități de asistență medicală în categoria celor desfășurate în condiții speciale.

Modificări preconizate

Prezenta inițiativă legislativă propune recunoașterea condițiilor speciale de muncă în care își desfășoară activitatea personalul de specialitate medico-sanitar și personalul auxiliar sanitar care lucrează în secțiile de anestezie-terapie intensivă și în unitățile de primă urgență din cadrul spitalelor.

Persoanele care au realizat stagiul complet de cotizare au dreptul la pensie pentru limită de vârstă, cu reducerea vârstelor standard de pensionare corespunzător perioadei de activitate desfășurate în condiții speciale, potrivit legii. Astfel, recunoscând norma extinsă de lucru, efectuată inclusiv în zilele de sâmbătă, duminică și sărbători legale, precum și factorii de risc aferenți, vârsta de pensionare se va reduce cu jumătate din perioada desfășurată în condiții speciale de muncă.

Propunerea acționează asupra două acte normative privind sistemul de pensii, legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, respectiv legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii. Art. 182 alin. (1) din legea nr. 127/2019 prevede intrarea în vigoare a acesteia la data de 1 septembrie 2021, având drept consecință, conform art. 183 alin. (2) lit. a) abrogarea legii nr. 263/2010. Aceeași intervenție realizată asupra ambelor acte normative asigură continuitatea recunoașterii condițiilor speciale de muncă în legislația din domeniul pensiilor.

Vă propun, astfel, spre dezbatere și adoptare, prezenta inițiativă legislativă.

În numele inițiatorilor,

Adrian Wiener
Senator USR

Lista susținătorilor propunerii legislative pentru completarea art. 30 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și pentru completarea art. 28 din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii.

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	GHIȚA CRISTIAN	USR	
2.	ȚIRCA GEORGE EDWARD	USR	
3.	RADU RICHARD	USR	
4.	ADRIAN WIENER	USR	
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			

Lista susținătorilor propunerii legislative pentru completarea art. 30 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și pentru completarea art. 28 din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii.

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	Cristian Seidler	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			

Lista susținătorilor propunerii legislative pentru completarea art. 30 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și pentru completarea art. 28 din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii.

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	Tudor Rareș Pop	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			

Lista susținătorilor propunerii legislative pentru completarea art. 30 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și pentru completarea art. 28 din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii.

NR.	DEPUTAT	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	Cosette-Paula Chichirău	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			

Propunerea legislativă pentru completarea art. 30 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și pentru completarea art. 28 din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii

NR.	SENATOR/DEPUTAT	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Florina Raluca Presadă		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			
24.			
25.			
26.			
27.			

Lista susținătorilor propunerii legislative pentru completarea art. 30 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și pentru completarea art. 28 din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii.

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	Stanciu-Viziteu Lucian Daniel	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			

Lista susținătorilor propunerii legislative pentru completarea art. 30 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și pentru completarea art. 28 din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii.

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	UNGUREANU EMANUEL DUMITRU	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21			