



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în vederea punerii în operă a voinței suverane a poporului român, exprimată la referendumul organizat în data de 26 mai 2019 și a modificării tipurilor de acte adoptate de Guvern în acord cu deciziile Curții Constituționale

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în vederea punerii în operă a voinței suverane a poporului român, exprimată la referendumul organizat în data de 26 mai 2019 și a modificării tipurilor de acte adoptate de Guvern în acord cu deciziile Curții Constituționale (b418/16.07.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2945/21.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D794/21.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în sensul interzicerii posibilității legiferării pe calea ordonanțelor de urgență în domeniul infracțiunilor și al pedepselor și în domeniul organizării judiciare.

Potrivit Expunerii de motive demersul legislativ vizează „punerea în operă a voinței suverane a poporului român exprimată la referendumul organizat în data de 26 mai 2019”.

Propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.e) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Menționăm că limitele legiferării pe calea ordonanțelor de urgență sunt prevăzute de **Constituție**, la **art.115 alin.(4) și (6)**, astfel:

„(4) Ordonanțele de urgență pot fi adoptate numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, Guvernul având obligația de a motiva urgența în cuprinsul acestora.

...

(6) Ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate în domeniul legilor constituționale, nu pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale statului, drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție, drepturile electorale și nu pot viza măsuri de trecere silită a unor bunuri în proprietate publică.”

Așadar, în condițiile prevăzute de art.115 alin.(4), Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în orice domeniu, cu excepția domeniilor prevăzute la alin.(6)**.

Întrucât regimul ordonanțelor de urgență este reglementat exclusiv de Constituție, modificarea acestor limite, se poate face **doar printr-o lege de revizuire a Constituției**.

De altfel, inclusiv excepțiile actuale, prevăzute de alin.(6), au fost introduse prin **Legea de revizuire a Constituției nr.429/2003**.

3. În ceea ce privește rezultatele referendumului desfășurat în data de 26 mai 2019, acestea sunt într-adevăr obligatorii, în acord cu cele reținute de **Curtea Constituțională prin Decizia nr.682/2012**, potrivit căreia se impune ca „*autoritățile cu competențe decizionale în domeniile vizate de problematica supusă referendumului (în cazul de față Parlamentul) să ia în considerare, să analizeze și să identifice modalități de punere în practică a voinței exprimate de popor.*”

Pe de altă parte, punerea în aplicare a voinței suverane a poporului trebuie să se facă prin modalitatea adecvată, cu respectarea **principiului**

ierarhiei actelor normative și a principiului supremației Constituției, consacrat de art.1 alin.(5) din Constituție.

Or, având în vedere că regimul ordonanțelor de urgență este reglementat exclusiv de Constituție, intervenția Parlamentului în vederea modificării acestui regim în sensul celor consfințite prin rezultatele referendumului din 26 mai 2019 se poate face **doar printr-o lege de revizuire a Constituției**.

De altfel, în anul 2019 au fost inițiate **două propuneri legislative de revizuire a Constituției**, înregistrate la Biroul Permanent al Camerei Deputaților sub nr.PLX331 și PLX332/2019, având ca scop, potrivit Expunerilor de motive, punerea în aplicare a rezultatelor referendumului din 26 mai 2019, propuneri asupra cărora Curtea Constituțională s-a pronunțat prin **Decizia nr.464/2019**, respectiv **Decizia nr.465/2019**. Precizăm că, prin deciziile menționate, Curtea a constatat că modificările propuse pentru art.115 alin.(6) din Constituție nu încalcă limitele revizuirii. Menționăm că ambele proiecte se află în prezent în procedură legislativă.

*

* *

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată întrucât reglementează într-un domeniu rezervat legilor constituționale.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILESCU



București

Nr. 792/7.08.2020.

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- 1 completat prin O.U.G. nr. 63/2019 M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 *introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2)*
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la 1 ianuarie 2021*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 44/2020 M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 61/2020 M. Of. nr. 381/12 mai 2020 *modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137 alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin. (1);
introduce lit. a_1) și a_2) la art. 134 alin. (5)*
Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 240/2020 M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 *admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016—2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020*
Decizia nr. 240 din 3 iunie 2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020
- 6 modificări prin L. nr. 84/2020 M. Of. nr. 520/17 iun. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ