

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS - CoV – 2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere apariția unor situații cu caracter imprevizibil și excepționale care determină stabilirea de reguli specifice pentru anumite domenii de activitate privind asigurarea continuității activității în condiții de securitate și sănătate în muncă, astfel încât activitatea să fie menținută la un flux continuu și operată sub anumiți parametri de eficiență economică, precum și contextul epidemiologic actual care produce efecte negative asupra raporturilor de muncă, se impune necesitatea reglementării unor măsuri pentru protejarea și sprijinirea atât a angajatorilor cât și asigurarea unui nivel de protecție adecvată angajaților.

Luând în considerare experiența țărilor care au avut impact pozitiv în flexibilizarea raporturilor de muncă și care au vizat acțiuni în planul sănătății publice, concomitent cu reducerea, respectiv limitarea activităților socio-economice,

Aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, precum și reglementarea unor măsuri privind relațiile de muncă,

În perioada stării de urgență și a stării de alertă determinate de pandemia generată de coronavirusul SARS-CoV-2 au fost adoptate o serie de acte normative care au reglementat situațiile dificile în care se regăseau atât anumite categorii de persoane, cât și o mare parte dintre angajatori.

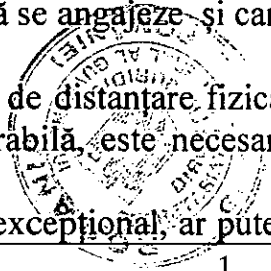
Din statisticile înregistrate la Ministerul Muncii și Protecției Sociale reiese faptul că la data de 28.05.2020 numărul contractelor individuale de muncă încetate era de 429.585, o parte din persoanele afectate regăsindu-se în rândul șomerilor indemnizați potrivit *Legii nr. 76/2002* privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere încetarea stării de urgență instituite din 16 martie 2020 prin Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României și prelungită prin Decretul nr. 240/2020, precum și declararea stării de alertă prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2020, cu modificările și completările ulterioare și prin Hotărârea Guvernului n.476/2020, actualul context socio-economic influențează semnificativ piața forței de muncă și rata șomajului.

Astfel, se impune adoptarea unor măsuri de sprijin imediat pentru stimularea angajării persoanelor care și-au pierdut locul de muncă sau au fost în imposibilitatea să se angajeze și care prin pierderea acestor venituri sunt supuse riscului de excluziune socială.

De asemenea, ținând cont de faptul că, în continuare se mențin regulile de distanțare fizică, inclusiv la locul de muncă, context în care telemunca este o soluție dezirabilă, este necesară sprijinirea angajatorilor în a utiliza forme alternative de muncă.

Ținând cont de faptul că neadoptarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, ar putea



contribui la creșterea șomajului la nivel național, la riscul de excluziune socială precum și la amplificarea decalajului socio-economic dintre persoanele a căror activitate a fost afectată direct de epidemia SARS-CoV-2 și restul populației, aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri active imediate pe calea ordonanței de urgență. În condițiile în care aceste măsuri nu vor fi luate, veniturile necesare traiului zilnic pentru aproximativ 600.000 angajați și profesioniști definiți de Codul civil vor fi afectate în mod negativ.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ reglementează măsuri pentru protejarea și sprijinirea atât a angajatorilor cât și asigurarea unui nivel de protecție adecvată angajaților.

A. Proiectul de act normativ reglementează o măsură de sprijin pentru revenirea în activitate, sub forma unei scheme de finanțare temporară a angajaților care vor avea program redus de muncă.

Având în vedere apariția unor situații cu caracter imprevizibil și excepționale care determină stabilirea de reguli specifice pentru anumite domenii de activitate privind asigurarea continuității activității în condiții de securitate și sănătate în muncă, astfel încât activitatea să fie menținută la un flux continuu și operată sub anumiți parametri de eficiență economică, prin prezentul act normativ se stabilește posibilitatea acordată angajatorului de reducere a timpului de muncă al salariaților, cu cel mult 50% din durata prevăzută în contractul individual de muncă, cu repartizarea corespunzătoare a programului de lucru și reducerea corespunzătoare a salariului.

Pe durata reducerii timpului de muncă, salariații beneficiază de o indemnizație de 75% din diferența dintre salariul de bază brut prevăzut în contractul individual de muncă și salariul de bază brut aferent orelor de muncă efectiv prestate ca urmare a reducerii timpului de muncă.

Pe perioada reducerii temporare a activității cauzată de existența stării de urgență/alertă/asediu, salariatul beneficiază de toate celelalte drepturi aferente timpului normal de muncă prevăzut în contractul individual de muncă anterior reducerii unilaterale a timpului de muncă corespunzător timpului de muncă efectiv lucrat.

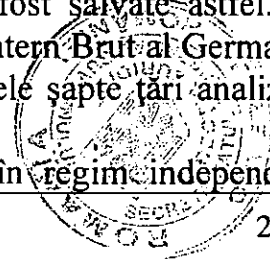
În reglementarea cuprinsă în proiectul de act normativ, această măsură se propune a fi aplicată ori de câte ori se instituie stare de urgență/alertă/asediu, în condițiile legii.

Această măsură aduce beneficii atât pentru angajați cât și pentru angajatori. Astfel, angajați nu își pierd locul de muncă și sunt stimulați din punct de vedere al drepturilor salariale primite raportate la volumul de activitate și timpul de muncă, iar angajatorii își păstrează forța de muncă.

De asemenea, se evită creșterea numărului de șomeri pe piața muncii și se preîntâmpină dificultățile generate de înmulțirea numărului de persoane fără un loc de muncă.

Această măsură de flexibilizare a timpului de muncă este un model economic lansat în Germania în urmă cu 110 ani care a fost utilizat și în timpul celor două războaie mondiale, dar a devenit celebru în timpul crizei financiare mondiale care a început în 2008. Datele estimative ale Organizației pentru Cooperare Economică Europeană (OECD) arată că până în trimestrul al treilea din 2009 peste 200.000 de locuri de muncă din Germania au fost salvate astfel. De asemenea, în 2009, în timpul precedentei crize financiare, deși Produsul Intern Brut al Germaniei a scăzut cu aproape 6%, înregistrând cea mai mare scădere a PIB din cele șapte țări analizate, numărul angajaților a rămas stabil.

B. Sprijinirea altor categorii de persoane care realizează venituri în regim independent,



respectiv alți profesioniști, astfel cum sunt reglementați de art. 3 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, a căror activitate este redusă ca urmare a instituirii stării de urgență/alertă/asediu.

Pentru aceștia, prin proiectul de act normativ se propune ca pe perioada stării de urgență/alertă/asediu, să se acorde o indemnizație lunară de 41,5% din câștigul salarial mediu brut, de la bugetul de stat, prin Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială pe baza cererii și a declarației pe propria răspundere.

C. Totodată prin prezentul act normativ se instituie măsuri de stimulare a ocupării, acordate pentru o perioadă de trei luni de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, care vizează, în principal, domeniile afectate de întreruperea sau restrângerea activității ca urmare a efectelor coronavirusului SARS-CoV-2.

Măsurile au în vedere zilierii și persoanele care lucrează în baza unui contract de muncă pe perioadă determinată pentru activități sezoniere și constau în :

- **pentru zilieri**

- ✓ se propune acordarea unei sume de 35% din remunerația cuvenită/ zi de muncă;
- ✓ suma va fi plătită zilierilor de beneficiarul de lucrări și decontată ulterior din bugetul Ministrului Muncii și Protecției Sociale prin Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială și agențiile pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București;
- ✓ solicitarea de decontare se depune de către beneficiarul de lucrări;
- ✓ decontarea se face în termen de 10 zile de la depunerea cererii;
- ✓ procedura de plată și perioada de acordare se stabilește prin hotărâre a Guvernului.

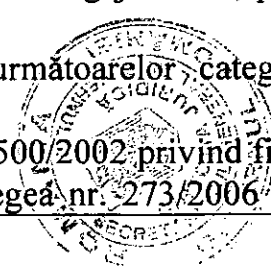
- **pentru sezonieri**

- ✓ se propune acordarea unei indemnizații reprezentând 41,5% din salariu, dar nu mai mult de 41.5% din câștigul salarial mediu brut pe economie, aferent perioadei lucrate;
- ✓ beneficiarii finali sunt angajații cu contracte individuale de muncă încheiate pe o perioadă de până la 3 luni;
- ✓ suma se plătește de către angajator și se decontează ulterior de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, prin agențiile județene pentru ocuparea forței de muncă, respectiv a municipiului București;
- ✓ solicitarea de decontare se depune de către angajator;
- ✓ decontarea se face în termen de 10 zile de la depunerea cererii;
- ✓ procedura de plată și perioada de acordare se stabilește prin hotărâre a Guvernului

În vederea impulsionării angajatorilor de a utiliza telemunca, acordarea o singură dată a unei sume de 2500 lei pentru angajații care au lucrat în regim de telemuncă în perioada stării de urgență sau de alertă pentru cel puțin 15 zile, pentru achiziționarea de pachete de bunuri și servicii tehnologice necesare desfășurării activității în regim de telemuncă. Sumele se acordă prin Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, din subvenții de la bugetul de stat, în limita bugetului alocat, până la 31 decembrie 2020. Suma de 2500 lei a fost stabilită prin raportare la prețul mediu al unui echipament IT (laptop) cu specificații tehnice de nivel mediu și se acordă numai angajatorilor care au făcut dovada utilizării telemuncii în perioada stării de urgență. Măsura vine în sprijinul tuturor angajatorilor, pentru a stimula utilizarea acestei forme atipice de desfășurare a activității.

Măsurile propuse în proiectul de act normativ nu se aplică următoarelor categorii de angajatori:

a) instituții publice, astfel cum sunt acestea definite prin Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin Legea nr. 273/2006 privind



finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

b) angajatorii care la data solicitării indemnizației prevăzute la art. 1 alin.(6) se află în faliment, dizolvare, lichidare sau care au activitățile suspendate, potrivit legii;

c) angajatorii care sunt înregistrați în jurisdicții necooperante în scopuri fiscale, așa cum sunt acestea listate în informarea Consiliului European (2020/C 64/03), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene din 27 .02.2020.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Susținerea financiară a angajatorilor care se confruntă cu probleme pe perioada situației de urgență decretate

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Actul normativ asigură implementarea măsurilor incluse în prezentul act normativ vor determina un impact pozitiv asupra pieței muncii, prin:

- Menținerea locurilor de muncă pentru salariații din domeniile de activitate afectate și evitarea concedierilor colective;
- Prevenirea creșterii șomajului;

Proiectul de act normativ asigură stimularea dinamicii pe piața forței de muncă, suplimentarea veniturilor angajaților și reducerea riscului de excluziune socială, precum și impulsionează utilizării formelor flexibile de muncă în vederea respectării regulilor de distanțare fizică.

4. Impact asupra mediului

Mediul înconjurător este protejat prin reducerea depunerii documentelor pe hârtie.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

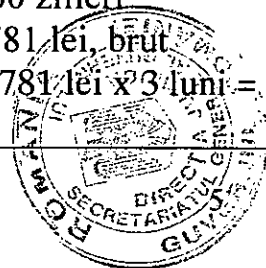
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						



i. impozit pe profit					
ii. impozit pe venit	+324.481				
b) bugete locale					
i. impozit pe profit					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
i. contribuții de asigurări	+1.747.210				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
i. cheltuieli de personal					
ii. bunuri și servicii					
iii. asistență socială	+613.710				
b) bugete locale:					
i. cheltuieli de personal					
ii. bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
i. cheltuieli de personal					
ii. bunuri și servicii					
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+1.787.200	0	0	0	0
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-329.219				
a) buget de stat	-250.780				
b) bugete locale					
c) buget de asigurări sociale de stat					
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-14.844	0	0	0	0
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Estimări privind costurile măsurilor propuse: Perioadă estimată de aplicare în anul 2020: 3 luni Total 2.400.910 mii lei din care 1.787.200 mii lei din bugetul asigurărilor de șomaj și 613.710 mii lei din bugetul de stat, astfel: Reducerea timpului de muncă: Număr beneficiari estimat 500.000 angajați Sumă medie lunară/persoană : 1.125 lei, brut Sume totale necesare: 500.000 x 1.125 lei x 3 luni = 1.687.500 mii lei Zilieri: Număr beneficiari estimat 60.000 zilieri Sumă medie lunară/persoană : 781 lei, brut Sume totale necesare: 60.000 x 781 lei x 3 luni = 140.580 mii lei				



Sezonieri:

Număr beneficiari estimat 20.000 sezonieri
Sumă medie lunară/persoană : 1.245 lei, brut
Sume totale necesare: 20.000 x 1.245 lei x 3 luni = 74.700 mii lei

Stimulent telemuncă

Număr beneficiari : 10.000
Sume necesare: 10.000 x 2500 lei = 25.000 mii lei

Indemnizație alți profesioniști:

Număr beneficiari estimat 70.000
Sumă medie lunară/persoană : 2253 lei, brut
Sume totale necesare: 70.000 x 2253 lei x 3 luni = 473.130 mii lei

Din suma totală de 2.400.910 mii lei, prin plata impozitelor și contribuțiilor aferente sumelor acordate individual, se fac venit la bugetul de stat aproximativ 2.071.692 mii lei din care:
Contribuții sociale – 1.747.210 mii lei;
Impozit – 324.482 mii lei.

7. Alte informații –

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

- hotărâre a Guvernului pentru aprobarea perioadei de aplicare, precum și a procedurii de solicitare a decontării indemnizațiilor pentru timp redus de muncă și pentru profesioniști;
- hotărâre a Guvernului pentru stabilirea procedurii de plată și perioada de acordare a măsurilor pentru zileri și sezonieri;
- ordin al ministrului muncii și protecției sociale pentru stabilirea modalității de decontare și categoriile de bunuri ce pot fi achiziționate cu suma de 2500 lei, în cazul salariaților în regim de telemuncă.

1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul



achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Actul normativ nu se referă la acest subiect

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Actul normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ nu se referă la acest subiect întrucât tratează o situație excepțională.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr.3397 /EC/20.07.2020.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Actul normativ nu se referă la acest subiect



5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 753/2020.
Consiliul Economic și Social a transmis puncte de vedere prin adresa nr. 6790/2020.

6. Alte informații Au fost demarate consultări cu partenerii sociali despre intenția de a implementa în România un program de lucru flexibil și s-a solicitat acestora să vină cu propuneri privind aplicarea noii măsuri.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ.
Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS - CoV – 2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM -  MINISTRU

LUDOVIC ORBAN 

