



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea unor legi în materie electorală

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea unor legi în materie electorală (b541/8.09.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3513/8.09.2020, înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1008/9.09.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr.288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, abrogarea art.47 din Legea bugetului de stat pe anul 2020 nr.5/2020, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea alin.(3) al art.30 din Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, inițierea prezentului proiect are în vedere luarea de măsuri organizatorice care să asigure buna funcționare a procesului electoral, facilitarea colectării semnăturilor de susținere și a depunerii candidaturilor, precum și creșterea accesului la

vot pentru alegătorii din țară și străinătate pentru alegerile parlamentare care se vor desfășura în data de 6 decembrie 2020.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, potrivit art.73 alin.(3) lit.a) și j) din Constituția României, republicată. În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că intervențiile legislative preconizate fac necesară și modificarea corespunzătoare a Hotărârii Guvernului nr.745/2020 pentru aprobarea calendarului acțiunilor din cuprinsul perioadei electorale a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2020

În acest sens, este necesară completarea proiectului, în final, cu un articol distinct care să stabilească termenul în care Guvernul urmează să adopte respectiva hotărâre modificatoare.

4. Cu referire la conținutul **titlului**, pentru o redactare conformă normelor de tehnică legislative, dar și pentru uzitarea unui stil propriu limbajului normativ, propunem următoarea formulare:

"Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală"

5. Semnalăm că propunerea legislativă este lipsită de **formula introductivă**, legitimată prin art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

Textul mai sus arătat trebuie să figureze imediat după titlu.

6. Potrivit rigorilor tehnicii legislative în cazul actelor de modificare și completare a altor acte normative, articolele trebuie marcate cu cifre romane, și nu cu cifre arabe.

Pe cale de consecință, **art.1** trebuie marcat ca fiind art.I.

7. În ceea ce privește unele **părți dispozitive ale art.I**, considerăm necesar ca acestea să fie redactate în acord cu uzanța legislativă, după următoarele exemple:

A. – pentru evidențierea modificărilor:

a) „Alineatul/alineatele ...al/ale articolului ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”

b) „La articolul ... litera/literele ...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”

c) „La articolul ... alineatul (...), litera/literele ...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”

B. – pentru evidențierea completărilor:

a) „După articolul ... se introduce un nou articol, art. ..., cu următorul cuprins:”

b) „După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin.(...), cu următorul cuprins:”

c) „La articolul ... alineatul (...), după litera ...) se introduce o nouă literă, lit. ...), cu următorul cuprins:”

C. În cazul abrogărilor se vor folosi modelele pentru situația modificărilor, cu precizarea că sintagma ”se modifică și va avea următorul cuprins:” va fi înlocuită cu sintagma ”se abrogă”.

8. La art.I, partea introductivă, pentru corectitudinea exprimării naturii intervențiilor legislative aduse asupra Legii nr.208/2015, cu modificările și completările ulterioare, formularea ”se modifică după cum urmează:” trebuie înlocuită cu textul ”se modifică și se completează după cum urmează:”.

9. La pct.1 al art.1, referitor la textul propus pentru alin.(3) al art.11, verbul „se fac” trebuie redat la forma de singular.

10. La pct.3 al art.1, deși partea dispozitivă vizează modificarea alin.(1) și (5) al art.15, semnalăm că, după alin.(1) este redat ca alin.(1¹).

Este necesară, de aceea, inserarea unui nou punct, marcat ca pct.4 al art.I, a cărui parte dispozitivă va avea următorul cuprins:

„4. După alineatul (1) al articolului 15 se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:”.

În continuare, va fi redat textul propus pentru alin.(1¹).

Prin urmare, se impune renumerotarea corespunzătoare a punctelor subsecvente.

Totodată, la **pct.3**, întrucât nu este vorba de modificarea în integralitate a art.15, marcajul ”Art.15” din debutul noului text al alin.(1) trebuie eliminat.

11. La pct.2 al art.1, referitor la art.13 alin.(9) din Legea nr.208/2015, pentru evitarea dificultăților de interpretare, norma trebuie reformulată, astfel încât din redactare să rezulte cu claritate care anume organizații ale cetățenilor aparținând minorităților naționale sunt avute în vedere în prima parte a textului, în raport cu organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale care fac parte din grupul parlamentar din Camera Deputaților. Avem în vedere faptul că, în lipsa acestei precizări, ar rezulta că sfera celor două

noțiuni se suprapune parțial, conducând la instituirea unei duble reglementări.

12. Referitor la textul propus la **pct.4 al art.1** pentru art.17 alin.(2), pentru corectitudinea normei de trimitere, semnalăm că la art.16 alin.(1) din actul normativ de bază sunt prevăzute condițiile de admitere în corpul experților electorali. Este necesară, de aceea, reanalizarea și reconsiderarea normei de trimitere.

13. La **pct.4 al art.1**, semnalăm că norma propusă pentru art.17 alin.(3), nu este corelată cu dispozițiile alin.(1) ale aceluiași articol, întrucât în sfera „formațiunilor politice care au propus candidaturi ce au rămas definitive” intră și formațiunile politice nereprezentate în Parlament. Or, potrivit art.17 alin.(1), biroul electoral al secției de votare din străinătate este alcătuit doar din formațiuni politice reprezentate în Parlament. Este necesară, de aceea completarea art.17 cu un alineat distinct, introdus după alin.(1), care să prevadă în mod expres posibilitatea completării biroului electoral al secției de votare din străinătate și cu reprezentanți ai altor formațiuni politice decât cele enumerate la alin.(1).

Pe cale de consecință trebuie revăzute și normele de trimitere din cuprinsul alin.(8).

Pe de altă parte, la **alin.(3)**, pentru rigoarea reglementării, expresia „listele reprezentanților în secția de votare din străinătate” trebuie înlocuită cu sintagma „listele reprezentanților în **biroul electoral al secției de votare din străinătate**”.

14. La **pct.4 al art.1**, referitor la textul propus pentru alin.(10) al art.17, semnalăm o contradicție între **alin.(8)**, care vizează suportarea costurilor deplasării și cazării personalului trimis în străinătate pentru birourile electorale ale secțiilor de votare *de către Ministerul Afacerilor Externe*, și **alin.(10)**, care se referă la suportarea cheltuielilor privind transportul, cazarea și masa membrilor birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate *de către cei care îi desemnează*.

Este necesară, de aceea, reanalizarea și corelarea textelor.

15. În textul prevăzut pentru **alin.(13) al art.17**, pentru suplețea normei, propunem ca formularea ”prevăzute de art.16 alin.(1) lit.a)-g)” să fie redactată sub forma ”prevăzute la **art.16 alin.(1)**”.

16. La **art. I pct. 10**, din considerente de ordin redacțional, partea dispozitivă va debuta sub forma:

- „10. Alineatele (1) – (3), (5) și (6) ale ...”.

Tototdată, semnalăm că, deși partea introductivă are în vedere modificarea alin. (6) al art. 54, textul propus pentru acesta nu se regăsește în proiectul supus analizei.

17. La **pct.11 al art.1**, norma preconizată are un caracter imprecis, impropriu stilului normativ, prin utilizarea sintagmei „**în condițiile legii**”, deoarece nu individualizează în mod expres actele normative vizate. Prin urmare, se impune reanalizarea acesteia, cu atât mai mult cu cât în cuprinsul actului normativ de bază nu se regăsește noțiunea de „dosare de candidatură” utilizată, fără a fi definită în continuare.

18. La **pct.15 al art.1**, cu privire la textul propus pentru art.88 alin.(4), pentru corectitudinea normei de trimitere, semnalăm că referirea la alin.(3) este incorectă, având în vedere că acest alineat vizează urna specială, și nu o situație în care se află alegătorii.

19. La **pct.18 al art.1**, norma propusă pentru art.(11¹) trebuie să aibă caracter dispozitiv, în sensul stabilirii exprese a numărului secretarilor generali adjuncți ai Autorității Electorale Permanente, și nu prin utilizarea expresiei „**poate avea doi secretari generali adjuncți**”, așa cum se propune prin proiect.

20. La **art. I pct. 21**, semnalăm necorelarea părții dispozitive, unde se prevede introducerea, la art. 102 din Legea nr. 208/2015, a *opt* noi alineate, alin. (10)-(17), cu textele propuse pentru completare, unde se regăsesc *șapte* alineate, respectiv alin. (10)-(16); prin urmare, este necesară corectarea erorii materiale.

21. La **pct.21 al art.1**, la norma propusă pentru art.102 alin.(10), întrucât condițiile de studii și vechime în specialitatea studiilor, precum și condițiile specifice pentru ocuparea posturilor de funcționar public sunt elemente care țin de statutul funcționarului public, acestea nu pot fi stabilite prin regulament al Autorității, ci prin lege organică, potrivit art.73 alin.(3) lit.j). Este necesară, de aceea, reformularea corespunzătoare a textului.

În textul propus pentru alin. (16), pentru utilizarea limbajului specific normelor juridice, propunem ca sintagma „**acesta trebuind să fie solicitat în cel mult 5 zile**” de la teza întâi să fie înlocuită cu formularea „**și se solicită de către Autoritatea Electorală Permanentă în termen de 5 zile**”.

22. La **art. III**, titlul corect al actului normativ la care se face trimitere este „Legea bugetului de stat pe anul 2020 nr. 5/2020”.

23. La **art.V alin.(3)**, sugerăm reanalizarea necesității normei în ceea ce privește referirea la coordonarea de către prefect a activității

de igienizare și dezinfecție a localurilor de vot prevăzută în sarcina primarului, având în vedere raporturile constituționale dintre prefect și primar, astfel cum sunt consacrate de art.123 alin.(4) din Constituție.

24. Având în vedere numeroasele intervenții legislative anterioare aduse Legii nr. 208/2015 și Legii nr. 288/2015, cât și cele aduse prin prezentul proiect, din considerente de tehnică legislativă, propunem introducerea unui articol final, **numerotat art. VII**, care să conțină o dispoziție de republicare pentru cele două legi menționate, cu următorul cuprins:

„**Art. VII** - Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 553 din 24 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 866 din 19 noiembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se vor republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.


PRESEDINTE

dr. Dragoș



București
Nr. 936/9.09.2020