

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind majorarea capitalului autorizat deținut de România la Corporația Financiară Internațională, în conformitate cu Rezoluția nr. 271/2020 privind „Majorarea selectivă de capital 2018” și Rezoluția nr. 272/2020 privind „Majorarea generală de capital 2018”, adoptate de Consiliul Guvernatorilor Corporației Financiare Internaționale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Înființată în anul 1956, ca instituție parte a Grupului Băncii Mondiale (GBM), Corporația Financiară Internațională (CFI) completează activitatea Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), prin sprijinirea exclusiv a sectorului privat prin mobilizarea de capital de pe piețele financiare internaționale și prin acordarea de servicii de consultanță către autorități guvernamentale sau către agenți economici, în cele 185 de state membre. România este membră a CFI din anul 1990. Capitalul social al instituției este de 2,57 mld. dolari SUA. Capitalul subscris de România se ridică la 4.278.000 dolari SUA (subscripție achitată integral), ultima dată în cadrul subscripției selective de capital aprobate în anul 2012.

GBM a stabilit o strategie ambițioasă pentru sprijinirea Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă și în scopul urmăririi direcțiilor strategice stabilite prin strategia adoptată "Forward Look" și realizarea Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă (ODD). Obiectivul exercițiului "Forward Look" a fost de a facilita atingerea unei viziuni comune în rândul acționarilor asupra modului în care GBM poate sprijini cel mai bine Agenda 2030, în timp ce se concentrează asupra atingerii într-o manieră durabilă a propriilor obiective: eradicarea sărăciei extreme și asigurarea unei prosperități comune și lupta împotriva inegalității.

Pentru implementarea modelului "Forward Look" GBM necesită o capacitate financiară adecvată. Odată cu finalizarea cu succes a celei de a 18-a reconstituiri a resurselor Asociației Internaționale de Dezvoltare în 2017 (IDA18), care include transformarea modelului financiar al IDA, capacitatea GBM de a sprijini țările cu venituri reduse (LIC) a fost semnificativ consolidată. În aceeași măsură, susținerea și accelerarea progresului către atingerea ODD necesită o instituție solidă financiar și care să ofere soluții inovatoare, combinate cu resurse financiare consistente care să fie proporționale cu provocările la nivel mondial existente și viitoare.

Astfel, pentru a se asigura că Grupul este capabil să susțină provocările de dezvoltare ale unui număr din ce în ce mai mare de state cu venituri medii (MIC) (precum România) și să dezvolte soluții pentru sectorul privat extinse atât în țările MIC, cât și în țările LIC, cu ocazia reuniunilor de primăvară FMI/ BM din aprilie 2018 a fost prezentat un pachet de măsuri, cuprinzând majorări ale capitalului BIRD și CFI, dublate de o serie de reforme interne, ce au rolul de a crește accesul statelor membre la resursele instituției.

Din perspectiva impactului financiar asupra CFI, pachetul decis în 2018 constă într-o

majorare a capitalului vărsat în valoare de 5,5 mld dolari SUA, ceea ce va duce la o triplare a capitalul social al instituției.

CFI se angajează să aplice o evaluare riguroasă a valorii adăugate (adiționalității) investițiilor sale și dorește să se concentreze asupra bunurilor publice mondiale, a regiunilor de frontieră, a piețelor de capital și a parteneriatelor sud-sud în țările cu venituri peste nivelul de graduare.

Pachetul de reforme va sprijini poziționarea GBM ca lider în domenii relevante la nivel global prin: creșterea proporției investițiilor în domeniul schimbărilor climatice; continuarea implementării promovării egalității de gen prin creșterea ponderii proiectelor care au acest rezultat; majorarea finanțării în statele în conflict, concentrându-se pe prevenirea crizelor; utilizarea experienței GBM ca avantaj competitiv pentru instituțiile din cadrul grupului și îmbunătățirea modului de obținere și diseminare a cunoștințelor acumulate de bancă; sprijinirea integrării regionale durabile prin investiții în infrastructură și reforme instituționale.

De asemenea, pachetul va maximiza finanțarea pentru dezvoltare prin furnizarea unor "pachete de soluții" și prin utilizarea abordării de tip "cascadă", având ca bază adoptarea unei abordări sistematice în cadrul GBM prin conectarea instrumentelor privind reformele politice, consultanță, investiții și mobilizarea de fonduri. CFI își propune să-și mărească ratele de mobilizare cu 80% până în 2019-2030, sprijinind indirect astfel și dezvoltarea produselor de mobilizare ale Agenției Multilaterale de Garantare a Investițiilor (MIGA).

În al patrulea rând, GBM va continua să își îmbunătățească modelul de afaceri. Introducerea unei game de noi măsuri de creștere a eficienței, inclusiv gestionarea creșterii salariilor și a creșterii costurilor cu forța de muncă, achizițiile corporative și eficiența imobiliară, precum și simplificarea administrativă și alte măsuri de control a cheltuielilor vor contribui la întărirea disciplinei bugetare.

În plus o serie de măsuri interne de optimizare a costurilor vor complementa majorarea de capital: creșterea costurilor pe maturități mai lungi, cu reflectarea diferențiată a acestor costuri în funcție de categoria de venit în care se încadrează țările sau de alte împrejurări; măsuri de eficientizare a cheltuielilor, optimizarea bilanțului (împrumuturi, vânzare de active, management activ al portofoliilor, etc.), suspendarea transferurilor din profitul CFI către IDA și utilizarea acestuia pentru dezvoltarea activităților CFI în statele IDA.

Adoptarea măsurilor pentru CFI a fost întârziată de nevoia atingerii cvorumului necesar pentru aprobarea rezoluțiilor 270-273, fapt ce s-a produs odată cu aprobarea de către SUA a pachetului de măsuri în luna martie 2020. Astfel, rezoluțiile au fost considerate adoptate la 16 aprilie 2020. Autorizarea majorării de capital vine în contextul în care CFI își consolidează eforturile de a ajuta țările - inclusiv pe cele mai vulnerabile - să facă față și să se recupereze din pandemia COVID-19. Ca parte a pachetului de răspuns la criză în valoare de 14 miliarde de dolari a Grupului Băncii Mondiale, CFI a angajat 8 miliarde de dolari în finanțare rapidă pentru a salva economiile, companiile și locurile de muncă pe fondul crizei și pentru a-i ajuta să se recupereze odată ce trecerea etapei de urgență în domeniul medical.

Astfel, a fost aprobată majorarea capitalului CFI prin intermediul: i) conversiei rezultatului reportat în capital subscris și vărsat, rezultând alocarea suplimentară a 16.999.998 acțiuni pentru statele membre, în valoare de 16,99 mld. dolari SUA; ii) majorării selective a capitalului în valoare de 0,92 mld. dolari SUA și iii) creșterii generale

de capital în valoare de 4,58 mld. dolari SUA. Totodată a fost adoptată modificarea statutului CFI în privința modului de aprobare a viitoarelor creșterilor generale de capital, ce vor necesita întrunirea unei majorități de 85% din puterea totală de vot, în loc de 3/4 din voturi ca până la acest moment.

2. Schimbări preconizate

În conformitate cu prevederile Rezoluției nr. 270/2020 în urma conversiei rezultatului reportat în capital subscris și vărsat, României îi vor reveni gratuit un număr suplimentar de 28.340 acțiuni. Urmare a rezoluțiilor nr. 271 și 272/2020, România, prin Ministerul Finanțelor Publice, va putea să subscrie un număr total de 17.953 acțiuni în cadrul celor două creșteri de capital. Astfel, în cadrul majorării generale de capital vor fi subscrise un număr de 11.176 acțiuni cu o valoare unitară de 1.000 USD, respectiv 11.176.000 USD. Participarea la majorarea selectivă a capitalului va implica subscrierea a 6.777 acțiuni în valoare de 6.777.000 USD. Capitalului subscris se varsă integral, prin virament, în tranșe anuale egale până la 16 aprilie 2023 pentru majorarea selectivă a capitalului și până la 16 aprilie 2025 pentru majorarea generală de capital. În cazul majorării generale a capitalului, la cererea unui stat membru, Consiliul de administrație al CFI ar putea aproba prelungirea cu un an a termenului de plată. România își va exercita dreptul de subscriere și plată în termenele indicate mai sus, conform rezoluțiilor CFI.

Subscrierea acțiunilor alocate României în cadrul cele două majorări de capital va favoriza consolidarea poziției României în cadrul structurii de acționariat a CFI, țara noastră putând să își păstreze totodată puterea de reprezentare în cadrul Constituentei de state din care face parte în cadrul structurii de conducere a CFI, plasându-se astfel pe cea de-a treia poziție ca putere totală de vot în cadrul acesteia.

Contribuția României la majorarea capitalului CFI va contribui implicit la majorarea resurselor pe care instituția le poate alocă pentru acordarea de finanțări țării noastre, în contextul în care țara noastră este acum al doilea client al CFI din regiunea Europei Centrale și de Est după volumul finanțărilor acordate în ultimii ani, înregistrând un nivel important al finanțărilor în intervalul iunie 2017-iunie 2019 (aprox. 488 milioane dolari SUA). CFI va putea astfel să continue dezvoltarea activității în România, unde principalele direcții de finanțare ale instituției sunt în sprijinirea sectorului financiar, urmat de industrie, comerț și agricultură.

Participarea la majorările de capital CFI favorizează totodată nivelul sprijinului acordat de România pentru dezvoltare, România consolidându-și în ultimii ani profilul internațional în cooperarea pentru dezvoltare ca donator dinamic, asistența oficială pentru dezvoltare (AOD) completând evantaiul instrumentelor de politică externă ale țării noastre.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ vizează majorarea capitalului autorizat deținut de România la

Corporația Financiară Internațională și nu are impact macroeconomic.

1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

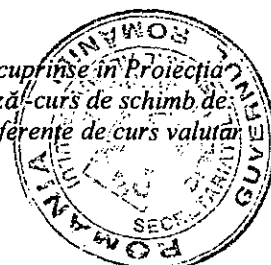
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Majorarea capitalului autorizat deținut de România la Corporația Financiară Internațională se va efectua prin plata, prin bugetul MFP a capitalului vărsat aferent participării la cele două majorări de capital, în valoare totală de 17.953.000 dolari SUA în tranșe egale anuale, ce vor fi achitate prin virament în dolari SUA. Tranșele aferente contribuției la majorarea selectivă de capital, vor fi achitate până la data de 16 aprilie 2023, iar cele aferente contribuției la majorarea generală de capital, până la data de 16 aprilie 2025.

							- lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 5 ani					Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7	8
	2020	2021 ¹	2022	2023	2024	2025	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: • buget de stat, din acesta: I. impozit pe profit II. impozit pe venit • bugete locale:		Proiectul de act normativ nu are impact pentru suplimentarea veniturilor bugetare.					

¹ Valoarea în lei a sumei de plată aferentă anilor 2021-2025 a fost calculată pe baza informațiilor cuprinse în Proiecția principalilor indicatori macroeconomici- 2020 emisă de Comisia Națională de Strategie și Prognoză- curs de schimb de 4,44 RON/USD (2020). Pentru anii 2021-2025 a fost utilizat același curs de schimb. Eventualele diferențe de curs valutar vor fi suportate din bugetul MFP.



a) impozit pe profit • bugetul asigurărilor sociale de stat: • contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: 2. buget de stat, din acesta: • cheltuieli de personal • bunuri și servicii • bugete locale: • cheltuieli de personal • bunuri și servicii bugetul asigurărilor sociale de stat: a) cheltuieli de personal b) bunuri și servicii	-	19.954.249	19.954.249	19.954.249	9.924.288	9.924.288	15.942.265
3. Impact financiar, plus/minus, din care: 1. buget de stat 2. bugete locale	-	-19.954.249	-19.954.249	-9.954.249	-9.924.288	-9.924.288	-15.942.264
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau							

cheltuielilor bugetare		
7. Alte informații Potrivit metodologiei Uniunii Europene și având în vedere natura non-concesională a finanțărilor acordate de CFI, precum și modul de plată în tranșe a subscripției, sumele aferente plății contribuției României la capitalizarea CFI vor avea impact asupra datoriei publice, cu soldul contribuției, începând cu anul 2021, și respectiv anual asupra deficitului bugetar cu valoarea tranșei anuale plătite.		
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Nu este cazul. b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Nu este cazul.		
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. Nu este cazul.		
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.		
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu au fost identificate astfel de documente cu relevanță asupra proiectului de act normativ.		
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.		
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.		
6. Alte informații Nu este cazul.		
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile internaționale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ. Nu este cazul.		
3. Consultările organizate cu administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a		

structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ**
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) Consiliul Economic și Social**
- d) Consiliul Concurenței**
- e) Curtea de Conturi**

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 798/2020.

Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, proiectul de act normativ fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are astfel de impact/efecte.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind majorarea capitalului autorizat deținut de România la Corporația Financiară Internațională, în conformitate cu Rezoluția nr. 271/2020 privind „Majorarea selectivă de capital 2018” și Rezoluția nr. 272/2020 privind „Majorarea generală de capital 2018”, adoptate de Consiliul Guvernatorilor Corporației Financiare Internaționale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PREMIER-MINISTRU /


LUDOVIC ORBAN