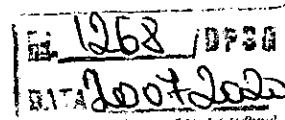




PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea anexei nr.2 la Legea nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative*, inițiată de domnul deputat PMP Emil Marius Pașcan împreună cu un grup de parlamentari PMP, PRO Europa și neafiliați (Bp. 360/2020).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Anexei nr. 2 la *Legea nr. 176/2010 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii în modelul *Declarației de interese*, a două noi rubrici, referitoare la deținerea unei funcții publice încredințate de un stat străin și, respectiv a calității de cetățean al unui stat străin.

Potrivit *Expunerii de motive*, acest demers legislativ contribuie la realizarea scopului final al legislației în domeniu, și anume asigurarea imparțialității, integrității și a transparenței în exercitarea demnităților și funcțiilor publice.

II. Observații

1. Cu privire la instituirea obligației de declarare a unei funcții publice încredințate de un stat străin, arătăm că aceasta este reglementată în prezent prin prevederile *Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare*. Textul art. 82 alin. (1) lit.g), art. 84 alin. (1) lit. i) și al art. 85 alin. (1)

lit. k) reglementează această incompatibilitate pentru anumite categorii de funcții și demnități publice, respectiv incompatibilitatea calității de deputat și senator, a funcției de membru al Guvernului și a funcției de prefect și subprefect cu exercitarea unei funcții publice încredințate de un stat străin. Totodată, aceleași articole prevăd și excepțiile de la această incompatibilitate, și anume funcțiile prevăzute în acordurile și convențiile la care România este parte.

Considerăm că atâta timp cât completarea este corelată cu aceste articole, excepția nu poate fi extrasă din contextul legislativ. De asemenea, impunerea acestei obligații de declarare s-ar extinde asupra tuturor categoriilor cărora le sunt incidente prevederile art. 1¹ al *Legii nr. 176/2010*.

2. Referitor la introducerea în declarația de interese a calității de cetățean al unui stat străin, considerăm că această calitate nu atrage o incompatibilitate

¹ (1) Dispozițiile prezentei legi se aplică următoarelor categorii de persoane, care au obligația declarării averii și a intereselor: 1. Președintele României; 2. consilierii prezidențiali și consilierii de stat; 3. președinții Camerelor Parlamentului, deputații și senatorii; 4. membrii din România în Parlamentul European și membrii în Comisia Europeană din partea României; 5. primul-ministru, membrii Guvernului, secretarii de stat, subsecretarii de stat, asimilații acestora, precum și consilierii de stat din aparatul de lucru al primului-ministru; 6. membrii Consiliului Superior al Magistraturii; 7. judecătorii, procurorii, magistrații-asistenți, asimilații acestora, precum și asistenții judiciari; 8. personalul auxiliar de specialitate din cadrul instanțelor judecătorești și parchetelor; 9. judecătorii Curții Constituționale; 10. membrii Curții de Conturi și personalul cu funcții de conducere și de control din cadrul acesteia; 11. președintele Consiliului Legislativ și președinții de secție; 12. Avocatul Poporului și adjuncții săi; 13. președintele și vicepreședintele Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal; 14. membrii Consiliului Concurenței; 15. membrii Colegiului Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității; 16. membrii Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare; 17. membrii Consiliului Economic și Social; 18. membrii Consiliului Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor; 19. membrii Consiliului Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private; 20. membrii Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării; 21. membrii Consiliului Național al Audiovizualului; 22. membrii consiliilor de administrație și ai comitetelor directoare ale Societății Române de Radiodifuziune și ale Societății Române de Televiziune; 23. președintele și vicepreședintele Agenției Naționale de Integritate, precum și membrii Consiliului Național de Integritate; 24. directorul general și membrii consiliului director al Agenției Naționale de Presă AGERPRES; 25. directorul Serviciului Român de Informații, prim-adjunctul și adjuncții săi; 26. directorul Serviciului de Informații Externe și adjuncții săi; 27. personalul diplomatic și consular; 28. directorul Serviciului de Protecție și Pază, prim-adjunctul și adjunctul său; 29. directorul Serviciului de Telecomunicații Speciale, prim-adjunctul și adjuncții săi; 30. aleșii locali; 31. persoanele cu funcții de conducere și de control, precum și funcționarii publici, inclusiv cei cu statut special, care își desfășoară activitatea în cadrul tuturor autorităților publice centrale ori locale sau, după caz, în cadrul tuturor instituțiilor publice; 32. persoanele cu funcții de conducere și de control din cadrul unităților sistemului de învățământ de stat și unităților de stat din sistemul de sănătate publică; 33. personalul încadrat la cabinetul demnitarului în administrația publică centrală, precum și personalul încadrat la cancelaria prefectului; 34. membrii consiliilor de administrație, ai consiliilor de conducere sau ai consiliilor de supraveghere, precum și persoanele care dețin funcții de conducere în cadrul regiilor autonome de interes național sau local, companiilor și societăților naționale sau, după caz, societăților comerciale la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar sau semnificativ; 35. guvernatorul, prim-viceguvernatorul, viceguvernatorii, membrii consiliului de administrație, angajații cu funcții de conducere ai Băncii Naționale a României, precum și personalul din conducerea băncilor la care statul este acționar majoritar sau semnificativ; 36. personalul instituțiilor publice, inclusiv personalul angajat cu contract individual de muncă, implicat în realizarea procesului de privatizare, precum și personalul instituțiilor și autorităților publice, inclusiv personalul angajat cu contract individual de muncă, care administrează sau implementează programe ori proiecte finanțate din fonduri externe sau din fonduri bugetare; 37. președinții, vicepreședinții, secretarii și trezorerii federațiilor și confederațiilor sindicale; 38. prefecții și subprefecții; 39. candidații pentru funcțiile de Președinte al României, deputat, senator, consilier județean, consilier local, președinte al consiliului județean sau primar.

(2) Obligația privind declararea averii și a intereselor revine, în condițiile prezentei legi, și celorlalte categorii de persoane, care sunt numite în funcție de Președintele României, de Parlament, de Guvern sau de primul-ministru, cu excepția celor care ocupă funcții aparținând cultelor religioase

(3) Activitatea de evaluare a declarațiilor de avere, a datelor, a informațiilor și a modificărilor patrimoniale intervenite, a intereselor și a incompatibilităților pentru persoanele prevăzute la alin. (1) și (2) se desfășoară în cadrul Agenției Naționale de Integritate, înființată prin Legea nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, republicată, denumită în continuare Agenția. Pentru președintele și vicepreședintele Agenției, precum și pentru personalul acesteia, activitatea de evaluare a averii, a intereselor și a incompatibilităților se desfășoară în cadrul Consiliului Național de Integritate.

conform legislației în vigoare, calitatea de cetățean al unui alt stat fiind reglementată potrivit normelor statului în care persoana își desfășoară activitatea. Amintim că normele legale proprii reglementează statutul fiecăreia dintre categoriile de persoane care au obligația declarării averii și a intereselor potrivit dispozițiilor *Legii nr. 176/2010*. În aceste acte normative sunt prevăzute, după caz, condițiile pentru a fi ales sau a ocupa respectiva demnitate publică ori funcție. Apreciem că menționarea în declarația de interese și a calității de cetățean al unui stat străin, nu este utilă în activitatea de evaluare a declarației de avere, a datelor și a informațiilor privind averea existentă, a modificărilor patrimoniale intervenite existente în perioada exercitării funcțiilor ori demnităților publice, precum și cea de evaluare a conflictelor de interese și a incompatibilităților, prevăzută de art. 8 din *Legea nr. 176/2010*. Faptul că persoanele care au obligația declarării averii și a intereselor ar menționa în declarația de interese calitatea de cetățean al unui stat străin nu ar influența regimul incompatibilităților și conflictelor de interese în exercitarea demnităților și funcțiilor publice și prevenirea corupției instituționale, prin exercitarea de responsabilități în evaluarea declarațiilor de avere, a datelor și informațiilor privind averea, precum și a modificărilor patrimoniale intervenite, care se află în sfera de activitate și competență a Agenției Naționale de Integritate, potrivit prevederilor legale.

Având în vedere cele menționate, apreciem ca fiind fără temei instituirea unei astfel de obligații, atâta timp cât din perspectiva statutului fiecărei demnități sau funcții în parte, selecția întemeiată pe un astfel de criteriu nu este reglementată. De asemenea, menționăm și faptul că declarația de avere și declarația de interese cuprind detalieri care pot face identificabile atât averea (bunuri, venituri, situație financiară), cât și interesele fiecărei persoane vizate de lege.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.



Ludovic ORBAN

PRIM-MINISTRU

Senatul României