



488/21.07.2020

Biroul permanent al Senatului
Nr. 427, 28.7.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.135/2020 privind stabilirea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, precum și a unor măsuri pentru buna organizare și desfășurare a acestora

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.135/2020 privind stabilirea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, precum și a unor măsuri pentru buna organizare și desfășurare a acestora (b427/24.07.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3016/24.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D814/24.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.135/2020 privind stabilirea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, precum și a unor măsuri pentru buna organizare și desfășurare a acestora, în vederea organizării alegerilor pe parcursul a două zile, astfel încât să fie evitată aglomerarea în secțiile de vot, ca măsură de evitare a răspândirii Covid-19.

Astfel, prin proiect se preconizează desfășurarea votării pe parcursul a două zile (sâmbătă, 26 septembrie 2020 și duminică, 27 septembrie 2020), în fiecare dintre aceste zile, votarea urmând să înceapă la ora locală 7,00 și să se încheie la ora locală 21,00, precum și creșterea numărului de secții de votare, prin amenajarea în structuri ușoare de tip container, cu respectarea condițiilor de siguranță.

Prin obiectul său de reglementare, prezenta propunere legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.653 din 23 iulie 2020 au fost publicate: **Hotărârea Guvernului nr.576/2020** pentru aprobarea programului calendaristic pentru realizarea acțiunilor necesare organizării și desfășurării în bune condiții a alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, **Hotărârea Guvernului nr.577/2020** privind stabilirea măsurilor tehnice necesare bunei organizări și desfășurări a alegerilor locale din anul 2020 și **Hotărârea Guvernului nr.578/2020** privind stabilirea cheltuielilor necesare pregătirii și desfășurării în bune condiții a alegerilor locale din anul 2020.

Prin urmare, este de analizat dacă proiectul nu ar trebui să cuprindă și o dispoziție care să prevadă un termen pentru modificarea de către Guvern a respectivelor hotărâri.

3. Pentru un spor de rigoare a reglementării, relevăm că textul propus la **pct.1 al articolului unic** pentru **art.1 alin.(1)** are același conținut cu forma actuală a art.1 alin.(1) din actul normativ de bază, motiv pentru care propunem ca intervenția legislativă să vizeze doar completarea art.1 cu un nou alineat, alin.(2).

4. În ceea ce privește **pct.2 al articolului unic**, prin intermediul căruia se introduce art.1¹, referitor la textul propus pentru **primul alineat**, pentru o corectă identificare, este necesară inserarea, în debutul textului, a cifrei „1”, încadrată între paranteze.

Referitor la invocarea, în cadrul **alin.(7)**, a Legii nr.115/2015, este necesară inserarea titlului acesteia, nu doar a evenimentelor legislative suferite ulterior. Specificăm faptul că legea în cauză se regăsește menționată în cuprinsul art.2 al actului normativ de bază, astfel încât prima referire a acesteia va fi considerată ca fiind făcută anterior, respectiv la art.1¹ alin.(7).

5. La **pct.3**, cu privire la textul propus pentru **art.5¹**, este de analizat dacă norma nu vizează modificarea unuia dintre „elementele esențiale ale legii electorale, care trebuie să se bucure de o stabilitate

sporită, potrivit recomandărilor cuprinse în Codul bunelor practici în materie electorală” în sensul celor reținute de Curtea Constituțională în **Decizia nr.150/2020, paragrafele 64-70**, *situație în care asemenea modificări nu ar putea fi făcute cu mai puțin de un an înaintea datei alegerilor.*

Sub rezerva celor de mai sus, semnalăm folosirea improprie a termenului de „**delegați**” în locul termenului de „reprezentanți”, în acord cu terminologia folosită de Legea nr.115/2015, cu modificările și completările ulterioare.

6. Potrivit uzanțelor normative, enunțurile de completare de la **pct.3 și 4 ale articolului unic** vor fi redactate conform următorului model:

„După articolul ... se introduce un nou articol, **art....**, cu următorul cuprins:”.

7. Referitor la **pct.4 al articolului unic**, cu privire la textele propuse pentru **art.14 alin.(1) și (3)**, semnalăm că trimiterile la „hotărârea Guvernului prevăzută la art.2 alin.(2) din Legea nr.84/2020” au un grad prea mare de generalitate, fiind considerate imprecise, cu atât mai mult cu cât în articolul indicat este vorba despre mai multe hotărâri ale Guvernului, iar cele vizate de prezenta propunere au fost deja adoptate, astfel cum am arătat la pct.2 din prezentul aviz.

Pe de altă parte, pentru corecta aplicare a normelor de tehnică legislativă, subliniem că prevederile **alin.(2)** nu pot fi integrate în actul normativ de bază, *impunându-se includerea lor într-un articol distinct, marcat cu cifră romană*, propriu actului modifier supus avizării.

Prin urmare, sub aspect structural, articolul unic va deveni **art.I**, iar dispozițiile alin.(2) al art.14 se vor regăsi în cuprinsul **art.II**, plasat în finalul prezentei legi, în conformitate cu Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE

dr. Dragomir

ILIESCU



București

Nr. 731/28.07.2020