

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței nr. 55 din 16 august 2002 privind regimul juridic al sancțiunilor prestării unei activități în folosul comunității și închisorii contravenționale, precum și pentru completarea art. 241 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ

Sancțiunea, respectiv pedeapsa, după caz, a prestării unei activități neremunerate în folosul comunității se poate dispune de către instanță (în mod excepțional, de către procuror) în caz de comitere a unei contravenții ori a unei infracțiuni prevăzute de Codul Penal sau de alte legi speciale. Prin aceasta, i se oferă contravenientului sau infractorului posibilitatea de a despăgubi societatea pentru fapta săvârșită și de a-și corecta comportamentul anti-social.

Pedepsele neprivative de libertate, printre care se numără și pedeapsa prestării unei activități neremunerate în folosul comunității (ca obligație aferentă amânării aplicării și suspendării sub supraveghere a executării pedepsei; în caz de renunțare la urmărire penală; în cazul înlocuirii amenzii contravenționale cu prestarea unei munci neremunerate în folosul comunității;) au o serie de avantaje incontestabile atât pentru infractor, cât și pentru societate.

Prestarea unei activități neremunerate în folosul comunității constă în realizarea unei munci cu caracter gratuit, și tocmai lipsa de remunerație constituie elementul de constrângere al pedepsei care urmărește corectarea comportamentului contravenientului sau infractorului. Faptul că aceasta nu are un caracter pecuniar acordă posibilitatea aplicării ei inclusiv persoanelor care nu au suficiente resurse materiale pentru a achita o amendă, întrucât nu se răsfrânge negativ asupra situației materiale a făptuitorului.

În urma săvârșirii unei fapte prevăzute de legea penală sau contravențională, societatea suferă un prejudiciu care diferă în funcție de gradul de pericolozitate al faptei comise. Pedepsele aplicate în acest sens au un dublu scop, atât educativ, cât și punitiv, iar executarea propriu-zisă a acestora este imperativă și necesară pentru o reabilitare completă în societate a contravenientului ori a infractorului. În același timp, prin activitatea prestată pentru instituțiile publice ori alte asociații sau fundații, societatea beneficiază de o serie de servicii care asigură bunul mers al lucrurilor și confortul celorlalți cetățeni.

Cu toate acestea, modalitatea de executare a muncii neremunerate în folosul comunității prezintă anumite lacune legislative, iar instituțiile care trebuie să verifice executarea acestei sancțiuni (primăria, unitatea de poliție, instituția la care trebuie să se realizeze munca neremunerată etc.) sar, uneori, peste această etapă. Astfel, există numeroase persoane care nu execută această activitate, deși instanța a decis în acest sens. Prin neexecutare, este evident faptul că aceste persoane nu regretă sincer fapta comisă, contravenienții/infractorii rămân nepedepsiți și totodată se creează o stare de instabilitate juridică, odată cu nerespectarea hotărârilor instanței.

Prezenta inițiativă urmărește să îmbunătățească modalitatea de executare a muncii neremunerate în folosul comunității și dorește să împiedice pe viitor ca unii contravenienți/infractori să nu presteze activitatea neremunerată la care au fost obligați.

Astfel, se propun următoarele prevederi legale:

- introducerea unei sancțiuni cu amendă pentru nespectarea de către primar a obligației sale de a asigura evidența sancțiunilor aplicate contravenienților și a executării sancțiunilor, precum și constatarea acestei fapte ca fiind contravenție;
- obligarea primarului, a unității de poliție sau a conducerii unității la care contravenientul avea obligația să presteze activitatea în folosul comunității de a sesiza instanța în caz de neprezentare cu reavoință a contravenientului care încearcă astfel să se sustragă de la executarea sancțiunii;
- introducerea unei sancțiuni cu amendă pentru nesesizarea instanței de către primar, unitate de poliție sau conducerea unității la care contravenientul avea obligația să se prezinte și, cu reavoință, nu a făcut acest lucru, precum și constatarea acestei fapte ca fiind contravenție;
- modul de aplicare a sancțiunii cu amendă în cazul în care instanța dispune înlocuirea prestării unei activități în folosul comunității cu sancțiunea amenzii. Aceasta se va face fără a depăși maximul general al amenzii, însă se va ține cont și de reaua voință a contravenientului care s-a sustras de la prestarea activității în folosul comunității;
- introducerea unui termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la neprezentarea cu reavoință a contravenientului, timp în care trebuie să se facă sesizarea instanței de către primar, unitatea de poliție sau conducerea unității la care contravenientul avea obligația să se prezinte;
- mărirea termenului de prescripție al contravenției de la 2 la 3 ani, calculat de la data rămânerii irevocabile a hotărârii judecătorești prin care s-a aplicat sancțiunea.

Hotărârile instanței sunt obligatorii și trebuie puse în executare cu celeritate, indiferent dacă se referă la fapte penale sau contravenționale. În caz de contravenție, primarul are obligația legală să aducă la îndeplinire mandatul de executare (art. 17 alin. (1) din Ordonanța nr. 55/2002). Toate instituțiile care trebuie să pună în aplicare și să verifice executarea acestei sancțiuni (primărie, unitatea de poliție, instituția la care trebuie să se realizeze munca neremunerată, serviciile de probațiune) trebuie să-și respecte aceste obligații, iar cazurile în care contravenienții și uneori chiar infractorii nu respectă sancțiunea prestării unei activități neremunerate în folosul comunității dispusă de instanță nu trebuie să mai existe în practică.

Munca neremunerată în folosul comunității se numără și printre pedepsele aplicate de numeroase alte state din Europa (Marea Britanie, Suedia, Belgia, Franța etc.), indiferent de regimul său juridic (fie că este pedeapsă principală, obligație de supraveghere, măsură provizorie, pedeapsă complementară etc.). Important este ca modul de aplicare și executare al acesteia să fie unul eficient, iar rezultatul să fie un risc scăzut de recidivă și o șansă sporită de recuperare și reabilitare a contravenientului/infractorului.

Din aceste considerente, am inițiat prezenta propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței nr. 55 din 16 august 2002 privind regimul juridic al sancțiunilor prestării unei activități în folosul comunității și închisorii contravenționale, precum și pentru completarea art. 241 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, pe care o supun spre dezbateră, analiză și adoptare colegilor parlamentari.

În numele inițiatorilor:

Matei-Adrian DOBROVIE – Deputat PNL

Lista susținătorilor Propunerii legislative –

LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței nr. 55 din 16 august 2002 privind regimul juridic al sancțiunilor prestării unei activități în folosul comunității și închisorii contravenționale și pentru completarea art. 241 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ

NR.	DEPUTAT / SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Dobrovie Matei		PNL
2.	Bica Dorin		PNL
3.	Cușta Ion		PNL
4.	Giudea Vasile		PNL
5.	Bucur Ștefan		PNL
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			