

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanță de urgență a Guvernului
pentru stabilirea unor măsuri privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică
în domeniile construcții, arhitectură și urbanism**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.
Descrierea
situației
actuale

În prezent, actele normative din domeniile construcții, arhitectură și urbanism instituie un sistem de atestare sau autorizare profesională a specialiștilor care elaborează documentații de urbanism sau de amenajare a teritoriului, a celor care realizează proiecte de arhitectură și a celor care verifică și expertizează tehnic proiectele, verifică pentru lucrările executate calitatea acestora, expertizează tehnic execuția lucrărilor și a construcțiilor, realizează auditul energetic al clădirilor.

Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instituie sistemul calității în construcții, sistem menit să conducă la realizarea și exploatarea unor construcții de calitate corespunzătoare, în scopul protejării vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și a mediului înconjurător și se reglementează obligațiile ce revin factorilor implicați în etapele de proiectare, execuție și recepție a construcțiilor, precum și în etapele de exploatare și intervenții la construcțiile existente și de postutilizare a acestora, potrivit responsabilităților fiecăruia. Specialiștii atestați sau autorizați în construcții, realizează o serie de documente tehnice (piese scrise și desenate, memorii tehnice, procese verbale, etc., specifice fiecărei faze) care potrivit Legii nr.10/1995 și actelor sale de aplicare, trebuie semnate și ștampilate cu o ștampilă specifică, ce atestă dreptul de practică în unul sau mai multe domenii/subdomenii de construcții și specialități pentru instalațiile aferente construcțiilor.

Legea nr.184/2001 privind exercitarea profesiei de arhitect, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și actele sale subsecvente de aplicare stabilesc modalitatea de dovedire a dreptului de semnătură prin aplicarea fizică pe toate piesele scrise și desenate ale proiectelor, în toate fazele de avizare, aprobare, execuție, recepție, a unei parafe profesionale specifice.

Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, și actele sale subsecvente de aplicare emise de Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și



Administrației sau de Registrul Urbanistilor din România, în condițiile legii, stabilesc obligativitatea aplicării pe toate piesele scrise și desenate ale documentațiilor de amenajarea teritoriului și a celor de urbanism, a parafei profesionale specifice care atestă dreptul de semnătură pe categorii de documentații și pe secțiuni/părți de specialitate din acestea.

Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că documentațiile tehnice și proiectele tehnice se elaborează de colective tehnice de specialitate, se însușesc și se semnează de cadre tehnice cu pregătire superioară numai din domeniul arhitecturii, urbanismului, construcțiilor și instalațiilor pentru construcții, astfel:

a) de arhitect cu diplomă recunoscută de statul român, pentru proiectarea părții de arhitectură pentru obiective de investiții cuprinse la toate categoriile de importanță a construcțiilor supraterrane și a celor subterane;

b) de ingineri constructori și de instalații, cu diplomă recunoscută de statul român, pentru părțile de inginerie în domeniile specifice, pentru obiective de investiții cuprinse la toate categoriile de importanță a construcțiilor supraterrane și subterane, precum și la instalațiile aferente acestora;

c) de conductor arhitect, urbanist și/sau de subinginer de construcții, cu diploma recunoscută de statul român, pentru clădiri de importanță redusă și aflate în afara zonelor protejate, stabilite conform legii.

De asemenea, Legea nr.50/1991 republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că documentația de autorizare trebuie să cuprindă și referatele de verificare a documentației tehnice, în conformitate cu legislația în vigoare privind calitatea în construcții, inclusiv întocmite de verficatori de proiecte atestați, aleși de investitor.

Deși există un cadrul legal general privind utilizarea semnăturii electronice, la nivel european fiind stabilit prin Regulamentul UE nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE și unul național general privind utilizarea semnăturii electronice, acesta nu este particularizat la situațiile din domeniul planificării și proiectării, unde legislația națională condiționează validitatea documentelor de aplicarea unor ștampile sau parafe profesionale care să demonstreze dreptul de practică specific acordat de autoritățile competente.

Pentru toate situațiile de mai sus, în raport cu răspunderea juridică pe care o implică actele de planificare teritorială și urbană, proiectare tehnică, verificare și expertizare tehnică, consultanță, etc., legislația prevede ca documentele și documentațiile ce se depun la autoritățile, instituțiile și entitățile în drept, să poarte semnătura olografă a specialiștilor și să fie aplicate ștampilele/parafele profesionale specifice ale acestora, prin care se



atestă dreptul de semnătură/de practică pe domenii, subdomenii sau specialități. Rolul prevăzut în prezent de ștampilă/parafa profesională este de a demonstra dreptul specific de practică/de semnătură dobândit, în fiecare dintre profesiile reglementate, specialiștii obținând diferite competențe care le permit întocmirea și semnarea doar a anumitor categorii de documente.

Prezentarea la autoritățile în drept de documentații semnate și ștampilate în format fizic, presupune o modalitate de interacțiune socială crescută între specialiștii care trebuie să semneze documentațiile (proiectanți pe specialități, verificatori) și între aceștia și personalul instituțiilor, inclusiv circulația de documente fizice, fapt ce crește riscul de contaminare.

Astfel, se impune ca Guvernul să ia toate măsurile pentru ca pe perioada pandemiei să nu se blocheze pregătirea, autorizarea și execuția investițiilor publice și private în construcții și să se reducă necesitățile de contact social, fiind o componentă esențială în acest sector al economiei naționale.

De asemenea, mecanismele introduse prin prezenta ordonanță de urgență a Guvernului au în vedere nu doar soluționarea situației de criză, prin eliminarea contactului fizic, ci și introducerea pe termen lung a proceselor de digitalizare a acestor domenii, debirocratizarea și scăderea costurilor de informare/ inclusiv prin eliminarea multiplicării de exemplare fizice de proiecte, digitalizarea activităților din domeniul construcțiilor, fiind un obiectiv major și asumat al Guvernului.

În contextul socio-economic actual este foarte important să fie asigurate toate condițiile pentru ca activitățile curente să nu fie întrerupte și să fie asigurat cadrul în care sectorul se va dezvolta.

Precizăm că în prezent sunt direct afectați de lipsa prevederilor legale specifice atât investitorii care realizează investiții publice sau private în construcții și au dificultăți sau chiar blocaje în pregătirea și depunerea corectă a proiectelor pentru avizare și autorizare, cât și profesioniștii care semnează aceste documente de specialitate, respectiv 10.600 de arhitecți cu drept de semnătură, 6874 operatori economici care au ca obiect proiectarea de arhitectură, 2130 specialiști cu drept de semnătură în amenajarea teritoriului și urbanism, 2167 de verificatori de proiecte, 956 de experți tehnici și precum și 1566 de auditori energetici pentru clădiri, la care se adaugă ceilalți factori implicați în execuția și utilizarea construcțiilor.

În raport cu cele mai sus prezentate, pentru a înlesni procesele de planificare urbană și teritorială, proiectare, avizare, autorizare, verificare și expertizare tehnică a proiectelor, verificare a calității lucrărilor executate, expertizare tehnică a execuției lucrărilor și a construcțiilor, precum și auditul energetic al clădirilor este necesară și stabilirea unor măsuri privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică în construcții arhitectură și urbanism.



	Totodată trebuie precizat că: - Întrucât pentru asigurarea unei implementări eficiente a dispozițiilor Regulamentului UE nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE este necesară adoptarea unor măsuri specifice pentru procesele de planificare teritorială și urbană, proiectare, avizare, autorizare și execuție a lucrărilor de construcții, - Având în vedere necesitatea recunoașterii efectelor juridice depline a documentelor și documentațiilor electronice și a semnăturii electronice a tuturor profesioniștilor și specialiștilor atestați și autorizați în urbanism, arhitectură și construcții pentru ca activitățile să se poată desfășura prin mijloace electronice în deplină siguranță și în condiții de legalitate, - În condițiile în care situația actuală impune identificarea de măsuri care să sprijine mediul economic, pregătirea și dezvoltarea investițiilor în construcții, Rezultă fără echivoc necesitatea adoptării în regim de urgență a măsurilor menționate anterior, astfel încât să se asigure o funcționare corespunzătoare a proceselor de planificare, proiectare și execuție a investițiilor
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune stabilirea unor măsuri privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică în urbanism, arhitectură și construcții care să permită semnarea documentelor și asumarea acestora în forma digitală pentru parcurgerea online a întregului circuit procedural de planificare, proiectare, autorizare, execuție, recepție, punere în funcțiune a construcțiilor. Proiectul de act normativ prevede utilizarea semnăturii electronice calificate pentru echivalența sa cu semnătura olografă împreună cu parafa sau ștampila profesională, precum și modul de particularizare a certificatului digital conform cu profesia/calificarea deținătorului, emitentul calificării, etc. Măsurile privesc introducerea posibilității de semnare cu semnătură electronică calificată (în loc de semnătură olografă și aplicarea ștampilei sau parafei profesionale pe exemplarul fizic) și depunere a documentațiilor de specialitate în domeniile urbanismului, arhitecturii și construcțiilor la autoritățile competente în format digital. Întrucât în certificatul calificat aferent semnăturii emise potrivit prezentului proiect de act normativ se înscriu informații privind dreptul de practică specific – domenii sau subdomenii de atestare sau autorizare, calitatea de coordonator sau de elaborator de părți de documentații sau studii specifice, care înlocuiesc ștampila sau parafa profesională, este imperios necesar ca emiterea certificatului să fie realizată în deplină concordanță cu evidențele autorităților competente în care se precizează



dacă respectiva persoană are sau nu acel drept de practică sau dacă cumva acest drept este suspendat sau anulat în condițiile legii .

Astfel, pentru emiterea sau modificarea unei semnături electronice calificate, specifică profesioniștilor din domeniile urbanism, arhitectură și construcții și alte domenii conexe, în condițiile prezentului act normativ, prestatorii de servicii de încredere calificați au obligația ca pe lângă verificarea documentelor precizate de Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică, cu modificările și completările ulterioare și Regulamentul (UE) nr. 910/2014, să verifice calitatea profesională a persoanei care solicită eliberarea sau modificarea semnăturii electronice calificată în baza documentelor specifice care atestă dreptul de semnătură sau de practică potrivit evidențelor oficiale deținute de :

a) Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, ca autoritate competentă în domeniu, pentru verificarea și confirmarea dreptului de practică al verificatorilor de proiecte, experților tehnici și auditorilor energetici pentru clădiri;

b) Inspectoratul de Stat în Construcții, pentru verificarea și confirmarea dreptului de practică al diriginților de șantier și al responsabililor tehnici cu execuția;

c) Ordinul Arhitecților din România, pentru verificarea dreptului de practică al arhitecților, conductorilor arhitecți, arhitecților de interior și urbanistilor cu drept de semnătură similar conductorilor arhitecți;

d) Registrul Urbaniștilor din România, pentru verificarea și confirmarea dreptului de practică al specialiștilor atestați în amenajarea teritoriului și/sau în urbanism;

e) Institutul Național al Patrimoniului, pentru specialiștii atestați/autorizați în domeniul monumentelor istorice,

f) Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, pentru autorizarea persoanelor care efectuează lucrări în domeniul apărării împotriva incendiilor,

g) Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei, pentru autorizarea persoanelor pentru proiectarea și/sau executarea de instalații electrice și gaze naturale,

h) Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, pentru autorizarea persoanelor care execută lucrări de specialitate din domeniul cadastrului, topografiei, geodeziei, fotogrammetriei, teledetecției și cartografiei.

Pentru corelarea cu legislația specifică profesiilor reglementate din construcții, arhitectură și urbanism, se propune ca certificatele calificate pentru semnături electronice, acordate în baza prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și a Regulamentului UE nr.910/2014, să facă mențiune cu privire la calitatea profesională, identificatorul unic al persoanei în raport cu autoritatea competentă care a acordat dreptul de practică, domeniul sau subdomeniul și specialitatea pentru care are drept.



de semnătură sau de practică, calitatea de coordonator sau de elaborator de părți de documentații, precum și denumirea autorității competente care a acordat dreptul de semnătură sau de practică titularului semnăturii electronice calificate.

La notificarea autorităților competente, ca urmare a suspendării sau încetării valabilității dreptului de semnătură sau de practică în condițiile legii, prestatorii de servicii de încredere calificați au obligația de a suspenda sau după caz, revoca dreptul de utilizare a semnăturii electronice bazată pe un certificat calificat, eliberată în condițiile prezentei ordonanței de urgență și a Regulamentului (UE) nr. 910/2014, specialistului față de care a operat măsura suspendării sau încetării dreptului de practică.

În vederea completării regimului sancționatoriu deja existent în legislația privind construcțiile, arhitectura și urbanismul și cea privind semnătura digitală, a fost introdusă o sancțiune specifică, pentru a consolida aplicarea normei.

Totodată, se stabilesc reguli specifice pentru documentele și documentațiile, piese scrise și desenate, elaborate și prezentate în format electronic autorităților și instituțiilor competente cu emiterea de avize, acorduri, autorizații și aprobări, respectiv ca acestea să îndeplinească următoarele condiții:

- a) să fie prezentate integral în formă electronică;
- b) să fie semnate de către toți specialiștii prevăzuți de lege cu semnătură electronică, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență;
- c) să îndeplinească condițiile de fond prevăzute de legislația de specialitate pentru astfel de documente și documentații.

Data fiind importanța și sensibilitatea confidențială a documentelor, este importantă asigurarea că respectivul document semnat olograf și ștampilat, transmis scanat sau cel în format electronic semnat digital, nu este alterat ulterior, motiv pentru care, în completarea semnării cu certificat digital extins și/sau calificat, este necesară fie blocarea documentelor, fie sigilarea acestora cu un sigiliu electronic.

În implementarea actului normativ, asigurarea uniformității, comparabilității și încadrarea în conformități se va realiza prin norme tehnice precise, detaliate pe fiecare categorie de certificat.

3.Alte informații

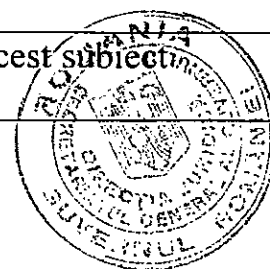
Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



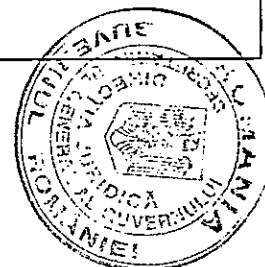
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, asigurând continuitatea activităților agenților economici specializați în activități de planificare și proiectare, expertiză, verificare, consultanță, audit energetic pe perioada pandemiei, dar și debirocratizarea și digitalizarea proceselor, în general.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prin aplicarea măsurilor prevăzute de prezentul act normativ activitatea firmelor din domeniul urbanismului, arhitecturii și construcțiilor va fi facilitată, un procent semnificativ al firmelor din aceste sectoare de activitate fiind încadrate în categoria IMM urilor.
3. Impactul social	Prin deblocarea/facilitarea continuității activităților de proiectare/avizare/autorizare/expertiza/verificare/audit energetic, pe perioada pandemiei, va fi diminuat procesul de pierdere a locurilor de muncă din acest sector al economiei, proces generat de starea de urgență/alertă și limitarea drastică a interacțiunilor umane.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2.Modificări ale cheltuiilor bugetare din care:	Nu este cazul					



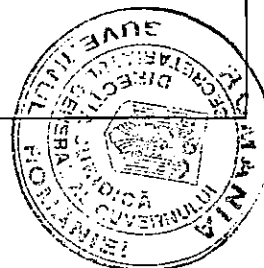
a) bugetul de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii b) bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Vor fi elaborate norme tehnice de aplicare de către MLPDA împreună cu Autoritatea pentru Digitalizarea României, aprobate prin ordin comun. Vor fi actualizate următoarele acte normative: Ordin MDRAP nr. 2.264/2018 pentru aprobarea Procedurii privind atestarea verificatorilor de proiecte și a experților tehnici în construcții, Ordin MDRAP 1496/2011 cu modificările și completările ulterioare privind aprobarea Procedurii de autorizare a diriginților de șantier, ORDIN MDRT nr. 2.237 din 30 septembrie 2010 pentru aprobarea reglementării tehnice „Regulament privind atestarea auditorilor energetici pentru clădiri”, Ordinul MCPN r. 2.495 din 26 august 2010 pentru aprobarea Normelor metodologice privind atestarea specialiștilor, experților și verificatorilor tehnici în domeniul protejării monumentelor istoric
11 Compatibilitatea proiectului de act normativ	Nu este cazul



cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au avut loc consultări cu factorii de conducere ai organizațiilor și instituțiilor relevante în aplicarea prevederilor, respectiv Ordinul Arhitecților din România și Registrul Urbaniștilor din România.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Cele două entități consultate au atribuții directe alături de Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în privința prevederilor prezentului proiect de act normativ, fiind abilitate prin lege ca autorități competente pentru profesiile reglementate
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale. Uniunea Națională a Consiliilor Județene a transmis prin adresa nr. 166/14.05.2020 că nu are observații cu privire la actul normativ.



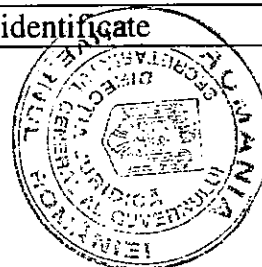
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.843/2020.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost îndeplinită procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată. Proiectul de act normativ a fost postat pe site- ul MLPDA pentru 10 zile, fiind publicat în data de 8 mai. Au fost primite observații și propuneri de la Ordinul Arhitecților din România, Consiliul Județean Bihor, Asociația Furnizorilor de Servicii de Certificare, care au fost analizate și după caz, preluate.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu au fost identificate
2.Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică în domeniile construcții, arhitectură și urbanism, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

