

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19 aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

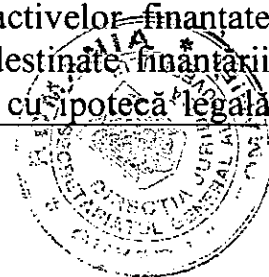
1.Descrierea situației actuale

Programul IMM INVEST ROMÂNIA a fost aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM Invest România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 209/2018. În contextul pandemiei COVID această ordonanță de urgență a fost ulterior modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020, prin care au fost aduse o serie de îmbunătățiri menite să asigure creșterea flexibilității și accesului la finanțare a beneficiarilor programului.

La data de 03 august 2020 în cadrul Programului IMM INVEST România au fost acordate credite în valoare de 11,18 miliarde lei unui număr de 13.220 beneficiari implicând o garanție a statului în valoare de 9,61 miliarde lei.

De asemenea prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2020 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19 au fost aduse modificări Programului, respectiv:

- Modificarea definiției beneficiarului programului prin extinderea categoriilor de beneficiari eligibili în cadrul acestuia,
- Restrângerea garanțiilor necesare a fi constituite de beneficiari în cadrul programului în vederea flexibilizării acestuia, respectiv în situația creditelor pentru investiții garanția de stat va fi garantată cu ipotecă legală imobiliară și/sau mobilă asupra activelor finanțate prin credit iar în cazul creditelor/liniilor de credit destinate finanțării capitalului de lucru garanția de stat este garantată cu ipotecă legală



asupra soldurilor creditoare ale tuturor conturilor deschise de beneficiarii programului la instituția de credit.

Prin același act normativ a fost eliminată condiția de eligibilitate prin care beneficiarii trebuiau să se fi confruntat cu dificultăți sau au intrat în dificultate ulterior din cauza pandemiei COVID-19, condiția rămasă fiind ca aceștia să nu se afle în dificultate în sensul prevederilor articolului 2 punctul 18 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, modificat și completat prin Regulamentul (UE) nr. 1.084/2017, la data de 31 decembrie 2019.

În luna mai 2020 Ministerul Finanțelor Publice a notificat la Comisia Europeană următoarele modificări ale schemei de ajutor de stat instituită prin Programul IMM – Invest (modificări care fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență):

1. modificarea perioadei de subvenționare a dobânzii pentru o perioadă fixă de 8 luni astfel încât și IMM-urile ce au accesat Programul într-o etapă ulterioară să beneficieze de aceleași avantaje ca și cele acceptate în prima etapă.

2. precizarea faptului că microîntreprinderile și întreprinderile mici pot opta pentru creditele/liniile de credit pentru finanțarea capitalului de lucru pentru ambele valori detaliate în cadrul Programului, respectiv crearea accesului acestora și la creditele/liniile de credit pentru finanțarea capitalului de lucru de valori mai mari.

3. modificarea definiției beneficiarului programului, prin creșterea accesibilității beneficiarilor eligibili

4. modificarea structurii garanțiilor ce trebuie constituite în cadrul Programului și eliminarea necesității constituirii garanțiilor colaterale

5. eliminarea condiției de eligibilitate prin care întreprinderile trebuiau să întâmpine dificultăți ca urmare a pandemiei COVID-19

6. eliminarea obligativității beneficiarilor prin care trebuiau să depună un document prin care se angajau să nu disponibilizeze personalul existent de la data intrării în vigoare a Programului până la data de 31 decembrie 2020

7. modificarea valabilității schemei de ajutor de stat în sensul în care perioada de selecție a beneficiarilor și de emitere a scrisorilor de garanție/acorduri de finanțare va fi până la 31 decembrie 2020, iar perioada în care se poate efectua plata grantului va fi cuprinsă între data intrării în vigoare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și data de 31 octombrie 2021, inclusiv.

8. suplimentarea bugetului Schemei de ajutor de stat la suma de 1,106 milioane lei, aproximativ 228,42 milioane euro, în condițiile creșterii plafonului total al garanțiilor care pot fi acordate în anul 2020 la suma de 20.000.000.000 lei.



Urmare analizei notificării si informațiilor suplimentare furnizate de către Ministerul Finanțelor Publice, C.E. a emis Decizia de autorizare C (2020) 5555 final din 07.08.2020 a acestor modificări.

Între timp, după ce Ministerul Finanțelor Publice a transmis notificarea către C.E., a fost publicată în Monitorul Oficial 493/10 iunie 2020 Legea nr. 75/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19.

Modificările aduse prin Legea de aprobare nr. 75/2020 vizează următoarele aspecte:

1. Aprobarea prin Lege a plafonului anual al garanțiilor de stat care pot fi emise,

2. Creșterea plafonului de garanții de stat ce pot fi acordate în anul 2020 la 30 de miliarde de lei comparativ cu suma de 15 miliarde lei aprobată inițial,

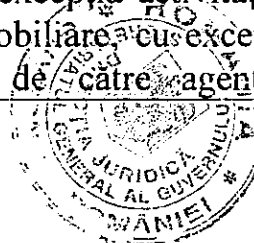
3. Includerea în categoria beneficiarilor eligibili a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, inclusiv profesioniștii așa cum sunt reglementați de art. 3 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de formele de organizare a profesiilor liberale,

4. Definirea întreprinderii mici cu capitalizare de piață medie, respectiv un număr de angajați situat între 250 și 500 și o cifră de afaceri anuală ce nu depășește 100 de milioane euro sau un bilanț anual care nu depășește 86 de milioane euro,

5. Modificarea criteriilor de eligibilitate a beneficiarilor, respectiv aceștia nu trebuie să figureze cu credite restante, inclusiv pentru finanțările tip leasing, la data solicitării garanției de stat sau, dacă înregistrează restante, acestea sunt încadrate în categoriile A, B, C în baza de date a Centralei Riscului de Credit, nu se află în interdicție de a emite cecuri la data aprobării creditului și nu figurează cu incidente majore cu bilete la ordin în ultimele 6 luni anterioare datei solicitării garanției de stat în baza de date a Centralei Incidentelor de Plăți,

6. Modificarea art. 3 alin(1) lit g) prin care beneficiarii trebuie să îndeplinească, printre altele, și criteriul de eligibilitate conform reglementărilor Băncii Naționale a României,

7. Extinderea sectoarelor/domeniilor neeligibile în cadrul Programului, respectiv intermediari financiare, cu excepția activităților auxiliare intermediarilor financiare, asigurări, cu excepția activităților agenților și brokerilor de asigurare, tranzacții imobiliare, cu excepția activităților de tranzacții imobiliare realizate de către agențiile



imobiliare, activități de jocuri de noroc și pariuri, producție sau comercializare de armament, muniții, explozibili, tutun, alcool, substanțe aflate sub control național, plante, substanțe și preparate stupefiante și psihotrope, activități de închiriere și leasing, activități de investigare și protecție, cu excepția activității de protecție și gardă și activității de servicii privind sistemele de securizare,

8. Includerea de prevederi care obligă instituția finanțatoare să aducă la cunoștința beneficiarului decizia de acordare a creditului, în termen de 14 zile calendaristice de la depunerea solicitării,

9. Includerea obligativității ca FNGCIMM să publice lunar înscrierile și beneficiarii schemei de ajutor de stat,

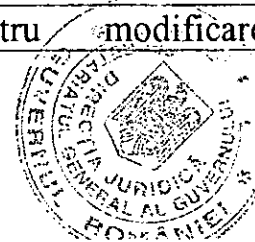
10. Includerea de prevederi conform cărora eligibilitatea beneficiarilor nu este afectată în cazul în care aceștia înregistrează incidente bancare cu privire la bilete la ordin și/sau cecuri executate începând cu data de 16 martie 2020, pe perioada stării de urgență, stării de alertă și o lună după încetarea acestora. De asemenea, incidentele bancare vor fi radiate din Centrala Incidentelor de Plăți, în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a Legii nr 75/2020, sub condiția dovedirii, cu bună-credință, a eliberării instrumentelor de plată conform reglementărilor în vigoare și a prezentării certificatului pentru situație de urgență.

Facilitățile oferite în cadrul Programului IMM INVEST ROMÂNIA, respectiv acordarea de garanții de stat și subvenții de dobândă și comisioane, sunt acordate prin intermediul unei scheme de ajutor de stat notificate și aprobate de Comisia Europeană prin Decizia C.E. C(2020) 2363 din 10.04.2020.

Prin amendamentele aprobate prin Legea nr.75/2020, precum și largirea categoriei de beneficiari, modificarea plafonului de total al garanțiilor pentru anul 2020 și implicit majorarea bugetului pe anul 2020 al subvențiilor acordate se aduc modificări de fond ale schemei de ajutor de stat aprobate prin Decizia C.E. C(2020) 2363 din 10.04.2020.

Având în vedere ca aceste modificări ale schemei de ajutor de stat reprezintă modificări ale criteriilor de eligibilitate și ale bugetului schemei cu un procent mai mare de 20% și pot fi puse în aplicare numai după notificarea acestora la C.E. și obținerea unei noi decizii de autorizare. Astfel pentru asigurarea compatibilității cu legislația în domeniul ajutorului de stat, prin OUG nr. 98/2020 au fost prorogate aplicarea prevederilor punctelor 2, 3, 4, 5, 6, 9 din art.I și art. II din Legea nr.75/2020 până la data obținerii deciziei de autorizare din partea Comisiei Europene. Modificările aduse schemei de ajutor de stat prin Legea nr.75/2020 vor face obiectul unei notificări distincte în vederea obținerii autorizării lor de către C.E.

Prin acest prezentul act normativ pentru modificarea



2.Schimbări
preconizate

Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19 este adaptat cadrul legislativ al Programului IMM INVEST România conform Deciziei CE nr. C (2020) 5555 final din 07.08.2020, fiind aduse următoarele modificări:

1. implementarea unei perioade standard de subvenționare a dobânzii de 8 luni de la data acordării creditului, pentru crearea unor condiții egale pentru toți beneficiarii ce accesează Programul, iar perioada în care se poate efectua plata grantului este cuprinsă între 1 septembrie 2020 și 31 octombrie 2021. Prin aprobarea modificării propuse, programului va deveni mai atractiv pentru beneficiari, care vor avea astfel certitudinea și controlul deplin asupra ajutorului de stat de care vor putea beneficia în cadrul programului, fără ca intensitatea acestuia să depindă de timpul de răspuns din partea instituțiilor de credit și/sau FNGCMM. Prin implementarea unei perioade de acordare a ajutorului de stat standard pentru toți beneficiarii programului, se urmărește diminuarea gradului de concentrare al solicitărilor de acordare a creditelor garantate în cadrul programului;

2. crearea posibilității microîntreprinderilor și întreprinderilor mici pentru accesarea creditelor/liniilor de credit pentru finanțarea capitalului de lucru de valori mai mari, de până la 5 milioane lei, care răspunde situației frecvent întâlnite în practică în care un beneficiar care se încadrează spre exemplu în categoria microîntreprinderilor sau întreprinderilor mici justifică necesitatea și prin aplicarea criteriilor de dimensionare prevăzute în norma primară ar putea beneficia de credite pentru finanțarea capitalului de lucru de valori mai mari decât cele corespunzătoare categoriei din care fac parte, de 500.000 lei, respectiv de 1.000.000 lei. În această situație, pentru flexibilizarea condițiilor de accesare a programului, se propune reglementarea posibilității IMM-urilor beneficiare de a opta pentru varianta care corespunde cel mai bine intereselor și nevoilor întreprinderii;

3. eliminarea cerinței prin care beneficiarii Programului se obligau să nu disponibilizeze personalul existent până la data de 31 decembrie 2020. Rațiunile care stau la baza acestei propuneri constau în necesitatea eliminării barierelor care stau în calea accesării programului și în sesizarea unor dificultăți obiective de implementare, interpretare a modului în care poate fi îndeplinită condiția și de monitorizare a îndeplinirii acesteia pe toată perioada de acordare a ajutorului de stat în cadrul programului.

4. creșterea perioadei până la data de 31 octombrie 2021 până la care pot fi efectuate plățile reprezentând grantul în cadrul Schemei de



ajutor de stat concomitent cu creșterea bugetului și plafonului de garantare al Schemei, corelativ propunerii de implementare a unei perioade fixe de 8 luni de acordare a braturilor pentru toți beneficiarii programului, indiferent de data accesării facilităților de credit garantate în cadrul programului;

5. creșterea plafonului total al garanțiilor ce pot fi acordate în cadrul Programului la suma totală de 20 miliarde lei pentru acomodarea solicitărilor de credite existente. Propunerea răspunde dinamicii programului, care a înregistrat încă de la începutul implementării programului o cotă de interes și rate de accesare foarte ridicate, ritmul de transmitere a solcitărilor de garantare fiind de asemenea susținut.

6. suplimentarea bugetului Schemei de ajutor de stat aferent granturilor până la suma de 1,106 milioane lei, aproximativ 228,42 milioane euro, în condițiile creșterii plafonului total al garanțiilor care pot fi acordate în anul 2020 la suma de 20.000.000.000 lei, pentru a se crea sursa bugetară necesară pentru acordarea tuturor facilităților suplimentare a căror reglementare formează obiectul prezentei propuneri de reglementare.

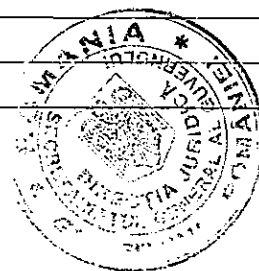
Prin introducerea unor dispoziții tranzitorii potrivit cărora "Dispozițiile art. I și II ale prezentei ordonanțe de urgență se aplică și solicitărilor de acordare a creditelor garantate în cadrul Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA aflate în curs de soluționare." se urmărește ca prevederile legii mai favorabile (mai puțin birocratice și mai puțin restrictive pentru IMM-uri) să se aplice tuturor solicitărilor de acordare a creditelor garantate aflate în diverse stadii de soluționare la instituțiile de credit și/sau FNGCIMM.

În plus, prin introducerea prevederilor art. IV se creează condițiile unui tratament egal și pentru beneficiarii care au accesat deja Programul până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, atât în ceea ce privește acordarea grantului pentru plata dobânzii pe 8 luni, cât și posibilitatea contractării unor noi credite pentru capital de lucru în valoare de maxim 5 mil. lei în condițiile art. 1 alin. (3) lit. a), beneficiarii având astfel posibilitatea de a solicita acordarea suplimentară a unui/unor alte credite/linii de credit pentru capital de lucru în condițiile art. 1 alin. (3) lit. a), cu încadrarea în limita valorii maxime a creditului pentru capital de lucru prevăzută la art. 1 alin. (3) lit. a).

Aceste prevederi respectă Cadrul temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 și dispozițiile Deciziei CE nr. C (2020) 5555 final din 07.08.2020.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a



Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Mil. Lei

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
Impact previzionat	2020 (mil lei)	2021 (mil lei)	2022 (mil lei)	2023 (mil lei)	2024 (mil lei)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: - impozit pe profit - impozit pe venit b) bugete locale: - impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale - contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii - transferuri b) bugete locale:	-1106 -1106					



-cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	-1106					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli						
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Cheltuielile acoperă grantul pentru plata dobânzii pe o perioada 8 luni de la data acordării creditului si pentru plata comisionului de administrare și a comisionului de risc pentru un plafon estimat de garanții de 20 mld. lei.					
7. Alte informații	Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a IMM-urilor existente implicit a numărului de angajați, situația actuală ducând spre o închidere masivă a IMM-urilor fără intervenția statului printr-un ajutor consistent. Având în vedere efortul operațional implicat de monitorizarea respectării condiției privind depunerea unui "document scris prin care se angajează să nu disponibilizeze personalul existent" până la 31 decembrie 2020, se mizează pe conformarea voluntară și pe efectul favorabil mediului de afaceri, știut fiind că principala resursă pe care IMM-urile înțeleg să o protejeze este resursa umană calificată. La momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul Programului nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:	Nu este cazul					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în						



vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect



5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.828/2020. b) Nu este cazul c) Consiliul Economic și Social a avizat favorabil prin adresa nr.7525/18.08.2020 d) Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.10421/14.08.2020. e) Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost inițiat în condițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110 /2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19 aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

