



489/31.07.2020

Alfoul... 29.7.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii 37/2018 privind promovarea transportului ecologic

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii 37/2018 privind promovarea transportului ecologic (nr.b351/25.06.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV2660/29.06.2020 și înregistrată la Consiliul legislativ cu nr.D693/30.06.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii 37/2018 privind promovarea transportului ecologic.

Prin intervențiile legislative preconizate se intenționează ca procedura de achiziție anuală de autovehicule specifice acestei forme de transport să se aplice, în limita a minimum 30% din flota fiecărui transportator public sau privat, până la atingerea unui prag de 80% din aceasta.

De asemenea, este avută în vedere introducerea unei dispoziții referitoare la suspendarea, pentru un an, a licenței de transport, în cazul nerespectării, de către transportatori, a prevederilor Legii nr.37/2018.

Prin conținutul său, propunerea de față face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că Expunerea de motive nu întrunește cerințele impuse de prevederile art.30 și 31 din Legea nr.24/2000, republicată,

cu modificările și completările ulterioare, în sensul că acest instrument de prezentare și motivare nu cuprinde, printre altele, *motivul emiterii actului normativ*, adică cerințele care reclamă intervenția normativă, *impactul socioeconomic* (efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social, asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor), *impactul financiar asupra bugetului consolidat*, *impactul asupra sistemului juridic*, impunându-se revederea și reformularea acesteia.

În sprijinul celor mai sus arătate, amintim că, prin Decizia Curții Constituționale nr.682/2012, instanța de contencios constituțional a constatat că “dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.260 din 21 aprilie 2010, cu modificările și completările ulterioare, **instituie obligația fundamentării actelor normative**. Potrivit alin.(1) al art.6 din Legea nr.24/2000, soluțiile pe care proiectul de act normativ le cuprinde “[...] trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”, iar potrivit alin.(2) al aceluiași articol, “pentru fundamentarea noii reglementări se va porni de la dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare”.

4. În raport cu obiectul reglementării, apreciem că este necesară solicitarea punctului de vedere al Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, în condițiile în care activitatea de transport rutier este reglementată la nivel primar prin Ordonanța Guvernului nr.27/2011, iar prin Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr.980/2011 au fost aprobate Normele metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora stabilite prin Ordonanța Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare.

5. Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, învederăm următoarele:

a) la **titlu**, pentru rigoarea redactării, propunem ca termenul “Pentru”, din debut, să fie scris cu inițială mică. Totodată, din același considerent, este necesară inserarea abrevierii “**nr.**” după substantivul

"Legii". Această ultimă observație este valabilă și pentru **partea introductivă a articolului unic**;

b) având în vedere că acest act normativ este structurat într-un singur articol, pentru respectarea art.47 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca în locul exprimării "Articolul 1" să fie utilizată redactarea "Articol unic";

c) în ceea ce privește **partea dispozitivă a pct.1**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca aceasta să aibă următoarea formulare:

"1. După alineatul (1) al articolului 4 se introduce un nou alineat, alin. (2), cu următorul cuprins:";

d) în legătură cu intervenția legislativă preconizată la **pct.2**, și anume introducerea art. 6, facem cunoscut faptul că art.5 cuprinde o dispoziție finală, care se referă la momentul de la care se vor aplica prevederile legii în discuție.

În contextul în care norma nou inserată (art.6) dispune suspendarea pentru un an de zile a licenței de transport pentru transportatorii care nu respectă dispozițiile actului normativ de bază, precum și instituirea posibilității ca Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației și Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor să solicite documente justificative transportatorilor, menționăm că acesta trebuie plasat după art. 4 din actul normativ de bază.

Prin urmare, partea dispozitivă a pct.2 va avea următoarea redactare:

"2. După articolul 4 se introduce un nou articol, art.4¹, cu următorul cuprins:"

Pe cale de consecință, noul text va fi identificat cu marcajul "Art.4¹".

La alin.(2) al art.6 din reglementarea de bază, pentru claritatea și coerența normei, propunem detalierea sintagmei "documente justificative", prin enumerarea înscrisurilor avute în vedere.


PRESEDINTE
ROMANIA

dr. Dragoș ALIEȘCU

București

Nr. 741/29.07.2020

L. nr. 37/2018

M. Of. nr. 67/23 ian. 2018

Lege privind promovarea transportului ecologic

promulgată prin D. nr. 57/2018 M. Of. nr. 67/23 ian. 2018

Decret pentru promulgarea Legii privind promovarea
transportului ecologic