



Biroul permanent al Senatului
Bp 429 126.5.2020

SENAT
564 1.09.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.5 alin.(6) și (7) din Decretul-lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.5 alin.(6) și (7) din Decretul-lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, (b429 din 27.07.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3098/31.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D840/31.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 (2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect, modificarea art.5 alin.(6) și (7) din Decretul - lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se modificarea modului de determinare a cuantumului indemnizației de care beneficiază anumite categorii de persoane.

În raport de conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresele nr.XXXV/2636/07.05.2019 și nr.XXXV/6705/18.12.2018, alte două propuneri legislative care conțin intervenții asupra aceluiași act normativ de bază, respectiv b183 din 24.04.2019 și b685 din 13.12.2018, pentru care au fost emise avizele favorabile cu observații și propuneri nr.461/04.06.2019 și 24/16.01.2019. Menționăm că în prezent, ambele propuneri se află, pentru dezbateră, la Camera Deputaților.

Prin urmare, pentru sistematizarea legislativă, recomandăm dezbateră concomitentă a acestor proiecte de acte normative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

3. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta cuprinde o prezentare evazivă a obiectului reglementării, neputând fi identificate măsurile concrete vizate.

De asemenea, precizăm că nu sunt respectate prevederile art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare cu privire la structura instrumentului de prezentare și motivare. Astfel, aceasta nu cuprinde informații cu privire la impactul socioeconomic și juridic, ori la impactul financiar asupra bugetului general consolidat.

Precizăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr.682 din 27 iunie 2012, „dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare instituie obligația fundamentării

actelor normative. [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5) [...]

5. Analizând comparativ textele preconizate pentru alin.(6) și (7) ale art.5 din Decretul-lege nr.118/1990 republicat, cu modificările și completările ulterioare, și textele *de lege lata* ale respectivelor norme, constatăm că prin prezenta propunere, la ambele texte, verbul „a beneficiat” este înlocuit prin verbul „ar fi beneficiat” și este adăugată în final sintagma „*decedat, stabilită conform prevederilor art.4 la data depunerii cererii de către copil*”.

În acest context, semnalăm că, va fi necesară și modificarea alin.(9) al art.5, care în prezent prevede că „*La stabilirea indemnizației prevăzute la alin.(6) sau (7), în situația în care ambii părinți ai copilului au beneficiat de indemnizație lunară potrivit prevederilor art.4, se ia în calcul indemnizația părintelui al cărei quantum este mai mare*”, astfel încât soluțiile cuprinse la alin.(6), (7) și (8) să fie concordante. Prin urmare, verbul „a beneficiat”, se va înlocui cu forma sa la modul condițional perfect, respectiv „**ar fi beneficiat**”.

În plus, pentru evitarea dubiilor în interpretare, având în vedere dispoziția de la art.3 alin.(2) din actul normativ de bază, respectiv „*În cazul celor decedați, urmașii acestora au dreptul la pensie de urmaș în condițiile legii, cu luarea în calcul a vechimilor stabilite potrivit prezentului decret-lege.*”, este necesar a se preciza dacă indemnizațiile prevăzute la alin.(6) și (7) ale art.5, se pot cumula sau nu cu alte pensii.

În acest scop, propunem introducerea unui alineat prin care să se clarifice acest aspect, redactat de o manieră similară textului art.5 alin.(3), care prevede că „*Această indemnizație se poate cumula cu orice pensie.*”.

De asemenea, pentru a asigura eficacitatea normelor preconizate la alin.(6) și (7) ale art.5 din actul de bază cu privire la beneficiarii indemnizațiilor lunare, este necesară revederea și modificarea **art.10 alin.(3) teza a II-a din același act normativ**, în sensul stabilirii termenului limită pentru depunerea de către aceștia a cererilor la agențiile județene de plată și inspecție socială, respectiv a municipiului București.

Drept consecință a celor de mai sus, **titlul și articolul unic** ale propunerii legislative se vor modifica în mod corespunzător, astfel încât să reflecte toate intervențiile legislative necesare și natura acestora.

6. Având în vedere numeroasele intervenții legislative suferite de actul normativ de bază, propunem inserarea în final, într-un articol distinct, a dispoziției de republicare, cu următorul cuprins:

„Art. II – Decretul-Lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.631 din 23 septembrie 2009, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”.

În consecință, articolul unic va deveni art. I.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 858/25.08.2020

D.-L. nr. 118/1990

M. Of. nr. 50/9 apr. 1990

Decret-lege privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri

(v. D.C.C. nr. 55/2000 (art. 13 alin. (1) și (2)) - M. Of. nr. 366/7 aug. 2000; D.C.C. nr. 148/2001 (art. 8 alin. (3)) - M. Of. nr. 592/20 sep. 2001; D.I.C.C.J. nr. 32/2009 - (art. 1 alin. (1) lit. a) - M. Of. nr. 137 2 mar. 2010; D.I.C.C.J. nr. 8/2012 - M. Of. nr. 387/11 iun. 2012 (art. 1 alin. (1) lit. d) și e), art. 4 alin. (1) și (2)); D.I.C.C.J. nr. 9/2014 - M. Of. nr. 866/27 nov. 2014 (art. 1 alin. (1))

¹ republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 631/23 sep. 2009

Decret-lege privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri

² completat prin

L. nr. 127/2013

M. Of. nr. 246/29 apr. 2013

introduce lit. d₁) la art. 8 alin. (2)

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative

³ modificări prin

L. nr. 69/2015

M. Of. nr. 229/3 apr. 2015

modifică art. 4 alin. (1) și (2), art. 5 alin. (1) și (3)

Lege pentru modificarea Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri

⁴ modificări prin

L. nr. 227/2015

M. Of. nr. 688/10 sep. 2015

abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 8 alin. (1)

Lege privind Codul fiscal

⁵ modificări prin

L. nr. 159/2019

M. Of. nr. 625/26 iul. 2019

modifică art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (1); introduce lit. f) la art. 1 alin. (1), alin. (4) la art. 4, alin. (1₁) la art. 8, art. 14₁

Lege pentru modificarea și completarea Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice

⁶ modificări prin

L. nr. 211/2019

M. Of. nr. 912/12 nov. 2019

modifică art. 12 alin. (3), în tot cuprinsul decretului-lege, sintagma „direcțiile de muncă și protecție socială” se înlocuiește cu sintagma „agențiile județene de plată și inspecție socială”

Lege pentru modificarea art. 12 alin. (3) din Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice

Drepturile prevăzute la art. II se acordă începând cu data de 1 ianuarie 2020.

7 modificări prin

L. nr. 117/2020

M. Of. nr. 605/9 iul. 2020

modifică art. 4 alin. (2)

Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 4 din Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri

8 completat prin

L. nr. 130/2020

M. Of. nr. 623/15 iul. 2020

introduce alin. (5) - (9) la art. 5

Lege pentru completarea art. 5 din Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri