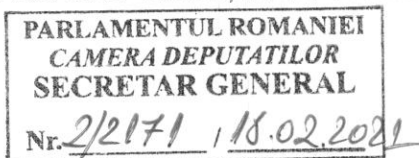




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 654/2021

16. FEB. 2021

**Către: DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 10 februarie 2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 82 din 21 iulie 1992 privind rezervele de stat (Bp. 390/2020, Plx. 618/2020);*
2. *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, provenită dintr-o propunere legislativă (Plx. 467/2019, L. 86/2020);*
3. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 107/1996 – Legea apelor, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 472/2020, Plx. 61/2021);*
4. *Proiectul de lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind exploatarea și organizarea jocurilor de noroc, provenit dintr-o propunere legislative (Bp. 535/2020, Plx. 54/2021);*
5. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 346/2015, Plx. 526/2015);*
6. *Legea pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, precum și pentru completarea art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului (Bp. 320/2017, Plx. 164/2018);*
7. *Proiectul de Lege pentru modificarea anexei nr. 1 din Legea nr. 46/2008 privind Codul silvic, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 72/2020, Plx. 261/2020);*
8. *Propunerea legislativă privind amânarea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020 (Bp. 443/2020, Plx. 654/2020);*
9. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 18 din Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 412/2020, Plx. 530/2020);*
10. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice (Bp. 326/2020, Plx. 526/2020);*

11. *Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 650, din 12 septembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare și pentru modificarea Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 866, din 19 noiembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 441/2019, Plx. 44/2020);*

12. *Propunerea legislativă pentru abrogarea dispozițiilor capitolului XI din Legea nr. 96 din 21 aprilie 2006 privind statutul deputaților și al senatorilor (Plx. 322/2020);*

13. *Proiectul de Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de președinte al României, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 432/2020, Plx. 58/2021).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

87 / 5703
DATA 08022021

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 82 din 21 iulie 1992 privind rezervele de stat*, inițiată de domnul deputat USR Lucian Stanciu-Viziteu, împreună cu un grup de parlamentari USR (Bp.390/2020, Plx. 618/2020).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, art. 15, prin care se propune ca președintele Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale (ANRSPS) să trimită și să prezinte anual sau oricând i se solicită, în cadrul unei ședințe comune a comisiilor pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și pentru sănătate și familie, un raport asupra situației stocurilor rezervă de stat constituite la nivel național, gradul de acoperire a acestora la nivel național, precum și situația intervenției operative eficiente pentru protecția populației.

II. Observații

1. În ceea ce privește soluția legislativă propusă, menționăm că inițiatorii preconizează introducerea art. 15 la *Capitolul V* din lege, având denumirea *Alte dispoziții*. Or, având în vedere obiectul art. 15 propus, apreciem că, din punct de vedere al normelor de tehnică

legislativă, dispoziția respectivă trebuia plasată în *Capitolul II* intitulat *Administrarea stocurilor rezervă de stat*.

2. Referitor la fondul soluției legislative, respectiv depunerea de către ANRSPS la comisiile parlamentare a unui raport asupra situației stocurilor de rezervă constituite la nivel național, a gradului de acoperire a acestora la nivel național, precum și a situației intervenției operative eficiente pentru protecția populației, precizăm că potrivit art. 1 din *Legea nr. 82/1992*: „*Rezervele de stat fac parte din domeniul privat al statului și se administrează de către Administrația Națională a Rezervelor de stat și Probleme Speciale, care se află în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului*”.

În consecință, rezultă că ANRSPS reprezintă organ de specialitate care se află în subordinea Guvernului și nu reprezintă o autoritate administrativă autonomă. Organele de specialitate din subordinea Guvernului se află într-un raport de subordonare ierarhică față de Guvern, ceea ce presupune inclusiv dreptul de control al Guvernului asupra ANRSPS.

Guvernul, ca autoritate publică a puterii executive asigură conducerea generală a întregii administrații publice, în temeiul art. 102 din *Constituție*. Mai mult, Guvernul este responsabil solidar în fața Parlamentului pentru întreaga sa activitate, inclusiv pentru activitatea organelor de specialitate aflate în subordinea sa.

În plus, posibilitatea realizării unui control al Parlamentului asupra organelor de specialitate din subordinea Guvernului există în temeiul art. 111 alin. (1) din *Constituție* potrivit căruia, Guvernul și celelalte organe ale administrației publice, în cadrul controlului parlamentar al activității lor, sunt obligate să prezinte informațiile și documentele cerute de Camera Deputaților, Senat sau de comisiile parlamentare, prin intermediul președinților acestora.

De asemenea, inițiatorii trebuiau să aibă în vedere faptul că atunci când prin legislație a fost impusă autorităților administrației publice să prezinte rapoarte, aceasta trebuie făcută în plenul Camerelor sau în plenul Parlamentului care au rol decizional, și nu în fața comisiilor parlamentare care sunt structuri de lucru ale Parlamentului cu rol consultativ.

Or, așa cum se observă, prin propunerea legislativă se instituie obligația pentru președintele ANRSPS de a depune un raport anual sau

ori de câte ori i se solicită în cadrul unei ședințe comune a comisiilor pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și pentru sănătate și familie, contrar prevederilor art. 102 și art. 111 din *Constituție* anterior enumerate.

3. Datele și informațiile solicitate intră sub incidența *Legii nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate*.

Totodată, potrivit art. 3 din *Legea nr. 82/1992*, nomenclatorul produselor rezervă de stat are caracter strict secret și se aprobă prin hotărâri ale Guvernului cu caracter militar.

Mai mult, propunerea legislativă nu se corelează cu prevederile art. 4¹ din *Legea nr. 82/1992* potrivit căruia: „*Programul anual pentru constituirea și reîntregirea stocurilor rezervă de stat, elaborat pe surse de finanțare de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, implică protecția unor interese majore ale statului, are caracter secret și se aprobă prin hotărâri ale Guvernului, cu caracter militar*”.

Totodată, inițiatorii trebuiau să aibă în vedere corelarea propunerii legislative cu prevederile *Legii nr. 182/2002* în ceea ce privește accesul la această categorie de informații, având în vedere art. 4¹ anterior menționat.

4. Cu privire la *Expunerea de motive*, apreciem că erau necesare justificări suplimentare ale soluției propuse, în acord cu dispozițiile art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât aceasta să cuprindă „*cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect*”.

Având în vedere justificarea sumară în *Expunerea de motive* a soluției normative preconizate, apreciem că era necesară justificarea temeinică a acesteia pornind de la prevederile legale menționate.

De altfel, prin raportare la art. 1 alin. (5) din Constituție, Curtea Constituțională, în jurisprudența sa (*Decizia nr. 141/2019*¹, *Decizia nr. 139/2019*²), a constatat neconstituționalitatea legii pentru lipsa studiilor de impact, respectiv pentru lipsa de fundamentare temeinică a reglementării.

Astfel, în lipsa motivării sau al caracterului sumar al acesteia, precum și în lipsa unei fundamentări temeinice, nu se poate recunoaște rațiunea legiuitorului, esențială pentru înțelegerea, interpretarea și aplicarea acesteia, în condițiile unui pronunțat caracter tehnic al reglementării. Or, normele de tehnică legislativă prevăzute de art. 6 din *Legea nr. 24/2000* stabilesc în mod indubitabil obligația unei temeinice motivări a proiectului de act normativ.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Florin-Vasile CÎȚU
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ludovic ORBAN**

Președintele Camerei Deputaților

¹ referitoare la obiecția de neconstituționalitate a prevederilor Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, precum și pentru completarea art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului

² referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar