

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul avicol în contextul crizei economice generate de pandemia COVID -19

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În contextul actual, răspândirea virusului COVID-19 este o urgență severă de sănătate publică pentru cetățeni și entitățile economice, este, de asemenea, un șoc major atât pentru economiile globale, cât și pentru economia națională, motive pentru care statele membre ale Uniunii Europene ar trebui să adopte măsuri de natură economică pentru a atenua aceste repercusiuni negative asupra economiei.

Prin Comunicarea Comisiei Europene privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID-19 (2020/C911/01), publicată în Jurnalul Oficial al UE din 20.03.2020, au fost menționate principalele măsuri pe care statele membre le pot adopta în vederea susținerii activității economice.

În circumstanțele excepționale create de pandemia COVID-19, sectorul de creștere a animalelor a întâmpinat dificultăți prin imposibilitatea de a comercializa produsele de origine animală obținute, înregistrând astfel pierderi economice însemnate.

În această perioadă excepțională, piața cărnii de pasăre, se confruntă cu mari probleme respectiv scăderea prețului cărnii de pasăre, imposibilitatea livrării animalelor către sacrificare și procesare, creșterea prețului de achiziție a materialului biologic pentru populare, a furajelor, întâzieri de asigurare a materiilor prime și scăderea cantităților de carne comercializată prin vânzare directă pe piață și HoReCa.

De asemenea, din cauza restricțiilor de mișcare impuse de situația creată de COVID-19, sectorul creșterii păsărilor din România a suferit pierderi substanțiale care

au condus la diminuarea efectivelor pentru abatorizare, precum și la perturbarea lanțurilor de aprovizionare.

Față de cele prezentate mai sus, situația sectorului de creștere a păsărilor se prezintă astfel:

Efectivul total de păsări a scăzut de la 70,14 milioane capete în luna aprilie 2019 la 73,20 milioane capete în luna aprilie 2020, ceea ce reprezintă o scădere cu 4,17 %.

În ceea ce privește producția de carne de pasăre, aceasta în luna aprilie 2019 a fost de 199,6 mii tone iar în aceeași lună a anului curent a fost de 169,3 mii tone, însemnând o scădere cu 15,17%.

În luna aprilie a anului curent prețul mediu la nivelul UE/100 kg carcasă pasăre e 181,23 euro/100 kg carcasă, iar în România a fost de 138,47 euro/100 kg carcasă față de anul 2019, când prețul mediu la nivelul UE a fost de 188,29 euro, iar în România a fost de 147,78 euro/100 kg carcasă ceea ce reprezintă o

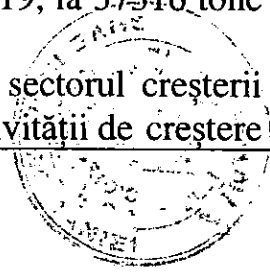
scădere de preț mediu la nivel UE de 3,75 %, iar la nivel național o scădere de 6,3 %.

În luna aprilie a anului curent prețul mediu la nivelul UE/100 kg ouă a fost de 125,1 euro/100 kg ouă, iar în România a fost de 94,13 euro/100 kg ouă față de anul 2019, când prețul mediu la nivelul UE a fost de 135,78 euro/100 kg ouă, iar în România a fost de 119,37 euro/100 kg ouă, ceea ce reprezintă o scădere de preț mediu la nivel UE de 7,8 %, iar la nivel național o scădere de 21 %.

De asemenea, deși se constată o creștere a producției de ouă la nivelul țării noastre, de la 1728,3 milioane buc. în luna aprilie 2019 la 1782,8 milioane buc. în luna aprilie a anului curent de 3 %, scăderea prețului la ouă nu compensează pierderile de venit ale crescătorilor de păsări, la care se adaugă și dificultățile în aprovizionarea pieței (restricții de transport, personal insuficient, etc.) cauzate de pandemia cu SARS COV 2 (COVID – 19).

Importul de carne de pasăre a crescut în luna martie 2020 cu 1401 tone față de luna martie a anului 2019, respectiv de la 35915 tone în martie 2019, la 37316 tone în aceeași lună a anului 2020.

Ținând cont de dificultățile din sectorul creșterii animalelor este necesară susținerea activității de creștere

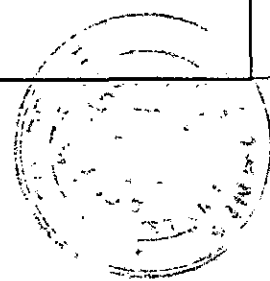


	a păsărilor prin măsuri economice adecvate, în vederea asigurării hranei, a materiilor prime pentru industria alimentară și menținerea locurilor de muncă. În lipsa acordării unor ajutoare, crescătorii din sectorul creșterii păsărilor sunt în imposibilitatea de a-și asigura continuarea activității, ceea ce va determina eliminarea de pe piață a unui număr semnificativ de întreprinderi mici și mijlocii și apariția unor efecte sociale deosebit de importante. Consecințele neadoptării acestor măsuri vor fi eliminarea de pe piață a unui număr semnificativ de întreprinderi din sectorul de creștere a păsărilor din România și apariția unor efecte sociale deosebit de importante. Întrucât statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea continuării activității economice și întrucât elementele mai sus prezentate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată.
2. Schimbări preconizate	Scopul prezentei ordonanțe îl reprezintă instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul creșterii păsărilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, schemă, având ca scop compensarea pierderilor cauzate de pandemia COVID-19. Ajutorul de stat se acordă pe capacitatea de producție deținută de beneficiar, echivalent UVM, funcție de speciile și categoriile de păsări. Beneficiarii ajutorului sunt întreprinderile individuale și familiale, persoanele fizice autorizate, după caz, precum și persoanelor juridice care desfășoară activitate de reproducție și/sau incubatie și/sau creștere a păsărilor pentru carne sau ouă. Prezentul proiect de ordonanță reglementează beneficiarii, criteriile de eligibilitate, documentele justificative, durata schemei și valoarea ajutorului de stat, precum și regulile procedurale pentru implementarea schemei de ajutor de stat. Pentru fiecare beneficiar valoarea ajutorului nu depășește echivalentul în lei a 100 000 euro, iar cuantumul ajutorului este de 100 euro/UVM, echivalent în lei. Valoarea maximă al schemei de ajutor de stat este de 109.800 mii lei, și se asigură de la bugetul de stat, în limita



	prevederilor bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru anul 2020. În cazul în care valoarea totală a ajutorului calculat depășește plafonul maxim, ajutorul cuvenit se reduce proporțional pentru toți beneficiarii.
3. Alte informații (**)	Schema de ajutor de stat prevăzută prin prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost notificată la Comisia Europeană și înregistrată sub numărul de caz al Comisiei SA 58452 din 24 august 2020. Ajutorul de stat acordat în baza prezentei scheme este compatibil cu piața comună în conformitate cu Comunicarea CE - Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijin a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 (2020/C91I/01), publicată în Jurnalul Oficial al UE din 20.03.2020.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Menținerea afacerilor în mediul rural.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Ajutorul acordat prin proiectul de act normativ va contribui la menținerea efectivelor de animale, astfel încât să se evite perturbarea pieței de carne de pasăre.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Beneficiarii sunt crescătorii de păsări, întreprinderile individuale și familiale, persoanele fizice autorizate, după caz, precum și persoanelor juridice care desfășoară activitate de reproducție și/sau incubatie și/sau creștere a păsărilor pentru carne sau ouă.
3. Impactul social	Ajutorul acordat va susține continuarea activității de creștere a păsărilor în vederea asigurării hranei, a materiilor prime pentru industria alimentară și menținerea locurilor de muncă.
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

- mii lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale:							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii (iii) active nefinanciare							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							



(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri si servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații	Valoarea maximă al schemei de ajutor de stat este de 109.800 mii lei, și se asigură de la bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru anul 2020 și este prevăzută la capitolul 83.01”Agricultură, Sivicultură, Piscicultură și Vânătoare”,Titlul 40 „Subvenții”, art.40.15 „Sprijinirea producătorilor agricoli”.						

(ii) bunuri si servicii

3. Impact financiar, plus/minus, din care:

a) buget de stat

b) bugete locale

4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare

5. Propuneri pentru
a compensa
reducerea
veniturilor bugetare

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare

7. Alte informatii

Valoarea maximă al schemei de ajutor de stat este de 109.800 mii lei, și se asigură de la bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru anul 2020 și este prevăzută la capitolul 83.01 "Agricultură, Sivicultură, Piscicultură și Vânătoare", Titlul 40 „Subvenții”, art.40.15 „Sprijinirea producătorilor agricoli”.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Nu este cazul

**a) acte normative în vigoare
ce vor fi modificate sau**

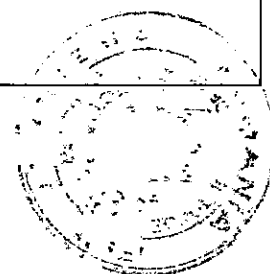
abrogate, ca urmare a

intrării în vigoare a

proiectului de act normativ;

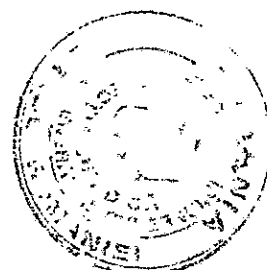
**b) acte normative ce urmează
a fi elaborate în vederea**

implementării noilor dispoziții.	
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Actul normativ este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației	



publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 874/2020. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 8076/2020. Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art.49 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare, respectiv „(2) <i>Cu excepția prevederilor art. 29 și a prevederilor referitoare la raportare și monitorizare, prevederile prezentei ordonanțe de urgență nu se aplică ajutorului de stat sau ajutoarelor de minimis pentru agricultură și piscicultura, ajutoare pentru care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale îndeplinește rolul de autoritate națională de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și</i>

	<i>autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor."</i>
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată prin publicarea pe pagina web a MADR în data de 12.08.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și rețeaua sa teritorială.
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul avicol în contextul crizei economice generate de pandemia COVID -19, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

