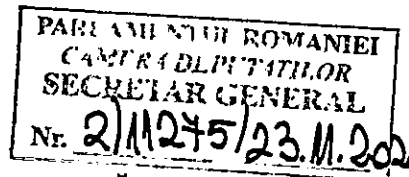




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 11015/2021
22. NOV. 2021

**Către: DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 17 noiembrie 2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România (Bp.425/2021, L481/2021);*
2. *Proiectul de Lege pentru modificarea art.27 alin.(4) din Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor (Bp.68/2021, Plx. 239/2021);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 24/2020, Plx. 248/2020);*
4. *Proiectul de Lege privind acordarea voucherelor culturale pentru elevi (Bp.324/2021, Plx.471/2021);*
5. *Proiectul de Lege privind transmiterea unor bunuri imobile din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și concesiunea Companiei Naționale de Căi Ferate C.F.R. – S.A. în domeniul public al municipiului Brad și al comunelor Șoimuș, Luncoiu de Jos, Vălișoara și Băița (Bp.323/2021, Plx. 536/2021);*
6. *Proiectul de lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice (Bp.435/2020, Plx. 645/2020);*
7. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997 (Bp. 227/2021, Plx. 472/2021);*
8. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.31/2007 privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România (Bp.214/2021, Plx.490/2021);*
9. *Propunerea legislativă pentru acordarea de despăgubiri pentru pagube cauzate de epizootia de gripă aviară (Bp. 341/2021, Plx.503/2021);*
10. *Proiectul de Lege privind trecerea unor bunuri imobile din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale "Apele Române", în domeniul public al unor unități*

administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale sau consiliilor județene ale acestora (Bp. 112/2017, Plx. 241/2017);

11. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 229 din Legea nr. 71/2011 privind punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil (Bp. 48/2021, Plx. 252/2021);

12. Propunerea legislativă pentru completarea O.U.G nr.57/2019 privind Codul administrativ (Plx.344/2021);

13. Propunerea legislativă pentru plafonarea prețurilor la energie electrică și gaze pentru consumatorii casnici (Bp. 413/2021, Plx.526/2021);

14. Proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor (Bp.282/2021, Plx.521/2021);

15. Propunerea legislativă pentru modificarea Art. 12, alin. (1) din Legea Farmaciei nr. 266/2008, republicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 85 din 02 februarie 2015 (Bp.219/2015, Plx.763/2015);

16. Propunerea legislativă privind stabilirea măsurilor de sprijin a întreprinderilor mici și mijlocii, a căror activitate este afectată de creșterile de prețuri și tarife la energie, gaze și combustibil (Bp.430/2021, Plx. 527/2021).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat PSD Alexandru Stănescu împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, PMP, Neafiliați. **(Bp. 435/2020, Plx. 645/2020).**

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Ordonanței Guvernului nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii unor avantaje financiare oferite grupurilor și organizațiilor de producători.

II. Observații

1. Menționăm că, potrivit prevederilor art. VI din *Legea nr. 164/2016 pentru modificarea și completarea Legii cooperăției agricole nr. 566/2004, precum și pentru stabilirea unor măsuri de aplicare a*

acesteia, grupurile/organizațiile constituite conform dispozițiilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice, cu modificările și completările ulterioare*, aplică facilitățile fiscale de care beneficiază cooperativele agricole.

Apreciem că propunerile de completare cuprinse în inițiativa legislativă vizează procesul de concentrare în cadrul reglementărilor din aceeași materie, și nu acordarea unor facilități fiscale noi.

2. În ceea ce privește impozitul pe venit și contribuțiile sociale obligatorii, precizăm că, referitor la prevederile art. 17¹ lit. e) din inițiativa legislativă, în prezent, potrivit dispozițiilor art. 84 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, persoanele fizice care obțin venituri din arendarea bunurilor agricole din patrimoniul personal, datorează un impozit pe veniturile din arendă în cotă de 10% din venitul net realizat.

Venitul net din arendă se stabilește la fiecare plată prin deducerea din venitul brut a cheltuielilor determinate prin aplicarea cotei de 40% asupra veniturii brut.

Impozitul pe veniturile din arendă se calculează prin reținerea la sursă de către plătitorii de venit la momentul plății venitului, acesta fiind un impozit final.

Din punct de vedere al elementelor tehnice, în ipoteza menținerii măsurilor introduse conform prevederilor art. 17¹ alin. (1) lit. e) din inițiativa legislativă, era necesară completarea acestora cu reglementări privind cerințele care trebuie îndeplinite de către contribuabil în vederea acordării facilității fiscale respectiv, obligația de a prezenta plătitorului de venituri din arendă o adeverință eliberată de către grupul/organizația de producători care să ateste calitatea de membru, precum și documentele justificative care să ateste totalul cantităților de produse agricole comercializate în anul fiscal anterior celui pentru care se acordă facilitatea fiscală și cantitățile valorificate de acesta prin/către grupul/organizația de producători în cadrul aceleiași perioade.

3. Referitor la conținutul *Expunerii de motive*, arătăm că aceasta trebuia elaborată în conformitate cu dispozițiile art. 29-31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*,

așa cum a statuat și Curtea Constituțională în *Decizia nr. 139/2019*¹: „Pentru considerentele expuse, Curtea constată că sunt întemeiate și criticile formulate în raport cu dispozițiile art. 1 alin. (3) din Constituție, care consacră statul de drept și, între valorile sale, principiul dreptății. Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de dispozițiile constituționale menționate, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale și dreptății sociale. Accesibilitatea și previzibilitatea legii sunt cerințe ale principiului securității raporturilor juridice, constituind garanții împotriva arbitrarului, iar rolul controlului de constituționalitate este de a asigura aceste garanții, opuse oricărei intervenții legislative arbitrare. Astfel fiind, Curtea reține că lipsa motivării soluțiilor legislative este de natură să aducă atingere și dispozițiilor art. 1 alin. (3) din Constituție, care consacră statul de drept și principiul dreptății, în sensul argumentelor anterior prezentate”.

4. Subliniem că, potrivit normelor de tehnică legislativă, dispozițiile de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, aceeași soluție impunându-se pentru oricare altă intervenție legislativă ulterioară².

Semnalăm că, dând efect acestor prevederi, și în cazul de față, actul de bază, *Ordonanța Guvernului nr. 37/2005*, ar oferi conotații retroactive sintagmelor din actul normativ de completare ce dispun în privința aplicării facilităților fiscale „începând cu luna următoare intrării în vigoare a prezentei legi”, respectiv cele din cadrul art. 17¹ lit. a) și b) al inițiativei legislative.

Prin urmare, din moment ce inițiativa legislativă ar retroactiva din momentul intrării în vigoare al actului de bază până în momentul completării acestuia, învederăm faptul că era necesară reformularea celor două texte analizate.

¹ referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru completarea *Ordonanței Guvernului nr. 13/2011* privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar

² Art. 62 din *Legea nr. 24/2000* are următorul cuprins: *Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.*

5. Menționăm că, din punct de vedere al impozitelor și taxelor locale, aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar conduce la diminuarea veniturilor bugetelor autorităților publice locale și la instituirea unui regim fiscal discriminatoriu față de alte categorii de producători agricoli prestatori în sectorul agricol, care își desfășoară activitatea în societăți cu răspundere limitată, societăți pe acțiuni, cooperative agricole sau alte forme de organizare.

Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021 din PIB, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Florin Vasile CÎȚU
PRIM-MINISTRU

Domnului Președinte al Camerei Deputaților