



Biroul de Registrare al Senatului
Ep 385 10.08.2020

516 20.08.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind abrogarea unor măsuri discriminatorii pentru locuitorii Dobrogei

Analizând propunerea legislativă privind abrogarea unor măsuri discriminatorii pentru locuitorii Dobrogei (b385/08.07.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2838/14.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.750/14.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, modificarea anexei nr.3 din Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării tarifului de trecere pe podurile peste Dunăre între Giurgeni și Vadu Oii și între Fetești și Cernavodă.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. În măsura în care propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul nr.969 din 11.10.2018, Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, o propunere legislativă cu același obiect de reglementare, înscrisă în prezent pe ordinea de zi a Camerei Deputaților (plx33/2019).

4. Semnalăm că, deși din **titlul** propunerii legislative și din **Expunerea de motive** rezultă că se are în vedere instituirea unor măsuri care să se aplice doar „locuitorilor Dobrogei”, abrogarea pct.2 și 3 din anexa nr.3 la Ordonanța Guvernului nr.15/2002, preconizată prin proiect, are efecte *erga omnes*, și nu doar în ceea ce privește o anumită categorie de persoane.

Menționăm că, în prezent, potrivit art.3 alin.(1¹) lit.b), sunt exceptate de la plata tarifului de trecere autoturismele deținute în proprietate sau, după caz, folosite în baza unui drept legal, conform datelor înscrise în certificatul de înmatriculare, de persoanele fizice care au domiciliul situat de o parte a podului, tunelului sau trecătoarei de munte pe care se aplică tariful de trecere și locul de muncă sau teren agricol deținut în baza unui titlu de proprietate, de cealaltă parte a podului, tunelului sau trecătoarei de munte pe care se aplică tariful de trecere, și care utilizează podul, tunelul sau trecătoarea de munte pentru a se deplasa la/de la serviciu/teren agricol - de la/la domiciliu.

Pe cale de consecință, pentru scutirea de la taxa pe trecere a „locuitorilor Dobrogei”, în toate situațiile în care se realizează trecerea podului, așa cum rezultă din Expunerea de motive, prin proiect ar fi trebuit completat alin.(1¹) al art.3 din actul normativ de bază, în sensul prevederii exprese a respectivei soluții legislative. Precizăm însă că, în acest caz, prin normele propuse trebuie definită cu precizia necesară noțiunea de „locuitori ai Dobrogei”.

În situația în care se dorește însă eliminarea totală a tarifului de trecere pentru cele două poduri, trebuie menținută soluția prevăzută în proiect, respectiv de abrogare a nr.crt.2 și 3 din anexa nr.3.

Precizăm că, indiferent de soluția legislativă adoptată, **titlul** proiectului trebuie reformulat, în sensul precizării exprese a intervențiilor legislative preconizate.

Prin urmare, în prima situație, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru completarea art.3 alin.(1¹) din Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România”.

Pe de altă parte, în situația menținerii soluției preconizate la articolul unic din proiect, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea anexei nr.3 la Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIUSCU

București

Nr. 779 / 4.08.2020.

O.G. nr. 15/2002

M. Of. nr. 82/1 feb. 2002

Ordonanță privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 424/2002

M. Of. nr. 468/1 iul. 2002

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 6/2015 - M. Of. nr. 199/25 mar. 2015 (art. 8 alin. (1))

- 1 modificări prin L. nr. 424/2002 M. Of. nr. 468/1 iul. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea unor tarife de utilizare a infrastructurii de transport rutier
modifică titlul ordonanței, art.1, art.2, art.3, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, art.9 lit.a și b, art.10, art.11, art.12, art.13, titlul anexei nr.1, titlul anexei nr.2; introduce art.12_1
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 424/2002 M. Of. nr. 468/1 iul. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea unor tarife de utilizare a infrastructurii de transport rutier
- 3 modificări prin O.G. nr. 51/2004 M. Of. nr. 680/28 iul. 2004
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
 aprobată cu modificări prin L. nr. 415/2004 M. Of. nr. 1002/1 nov. 2004
modifică art.1, art.2, art.3, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, art.9, art.10, art.11, art.12, art.14, anexele nr.1 și 2; introduce art.15, anexa nr.3; abrogă art.12_1; înlocuiește termenii "autovehicule", "proprietar și posesor" cu noțiunea de "vehicule", respectiv "utilizatori"
- 4 modificări prin L. nr. 415/2004 M. Of. nr. 1002/1 nov. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 51/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
modifică art. 1 alin. (1) lit. (a), alin. (2), (7), (8) și (11), art.3, art.5, art.6 alin. (3), art.7, art.8, art.9 lit.c); introduce alin. (6) la art. 12; abrogă art. 12 alin. (2) - (4); elimină abrogarea dispozițiilor privind introducerea etapizată a tarifului de utilizare pentru durata de parcurs și staționare de o zi din anexele nr. 1 și 2
- 5 modificări prin L. nr. 101/2007 M. Of. nr. 275/25 apr. 2007
 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și alin. (7); abrogă art. 4 și 5
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 157/2007 M. Of. nr. 885/27 dec. 2007
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 61/2009 M. Of. nr. 233/8 apr. 2009
modifică titlul, art.1 alin. (1) lit.b), alin. (3), (5), (7), (11), art. 3, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (2), (4), (5) și (7), art.12 alin. (6); introduce lit. a_1), a_2) și lit. d) - m) la art.1 alin.(1), alin.(1_1) și (7_1) la art.1, art.1_1 și art.1_2; abrogă art.1 alin. (4) și (6), art.2, anexa nr. 3; înlocuiește anexele nr.1 și 2
- 7 modificări prin L. nr. 61/2009 M. Of. nr. 233/8 apr. 2009
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 157/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 157/2007 și modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și e), art. 1 alin. (1_1) lit. b), art. 1_1, art. 1_2, art. 3, art. 7, art. 8 alin. (4), anexa nr. 1; introduce alin. (2_1), (2_2) și (9) la art. 1

8 modificări prin	O.G. nr. 8/2010 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România	M. Of. nr. 70/30 ian. 2010	modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și j), art. 1 alin. (1_1) lit. b), art. 1 alin. (7), art. 1 alin. (10), art. 3, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 8 alin. (5) și (6), art. 14; introduce lit. n) la art. 1 alin. (1), lit. c) la art. 1 alin. (1_1), alin. (3_1) la art. 1, alin. (12) la art. 1, alin. (3_1) la art. 8, alin. (2) și (3) la art. 9, anexa nr. 4; abrogă art. 1 alin. (1_1) lit. a), art. 12 alin. (6); înlocuiește anexele nr. 1 și 2
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 100/2014 M. Of. nr. 506/8 iul. 2014	
9 modificări prin	O.G. nr. 17/2010 Ordonanță pentru prorogarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România și de Ordonanța Guvernului nr. 8/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România	M. Of. nr. 535/30 iul. 2010	prorogă termenul prevăzut la art. 1 alin. (3_1) și (12), art. 3 alin. (2) și la art. 9 alin. (2) până la data de 1 oct. 2010
	aprobată prin	L. nr. 279/2013 M. Of. nr. 678/5 nov. 2013	
10 completat prin	O.G. nr. 27/2011 Ordonanță privind transporturile rutiere	M. Of. nr. 625/2 sep. 2011	introduce pct. (vi) la art. 3 alin. (1)
11 modificări prin	L. nr. 144/2012 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România	M. Of. nr. 509/24 iul. 2012	modifică art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (3), art. 14; abrogă art. 8 alin. (3), (3_1) și (6), anexa nr. 4
12 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 12 alin. (5)
	(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)		
13 completat prin	L. nr. 2/2013 Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 89/12 feb. 2013	introduce art. 10_1
14 modificări prin	L. nr. 71/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 171/29 mar. 2013	aprobă cu modificări O.U.G. 96/2012 și înlocuiește sintagma «Ministerul Transporturilor» cu sintagma «Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine sau Ministerul Transporturilor», după caz, iar sintagma «ministrul transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministrul delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine sau ministrul transporturilor»

15 modificări prin	L. nr. 279/2013	M. Of. nr. 678/5 nov. 2013	aprobă O.G. nr. 17/2010
	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2010 pentru prorogarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România și de Ordonanța Guvernului nr. 8/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România		
16 modificări prin	L. nr. 100/2014	M. Of. nr. 506/8 iul. 2014	aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 8/2010 și modifică art. 1 alin. (1) lit. n), art. 3 alin. (1) lit. a) pct. (i), art. 14;
	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România		
			introduce alin. (13) la art. 1, pct. (vii) la art. 3 lit. a);
			abrogă anexa nr. 4
17 modificări prin	O.U.G. nr. 86/2014	M. Of. nr. 920/17 dec. 2014	sintagma „Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor sau Ministerul Transporturilor” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Transporturilor”, iar sintagma „secretarul de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor sau ministrul transporturilor” se înlocuiește cu sintagma „ministrul transporturilor”
	Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 174/2015	M. Of. nr. 475/30 iun. 2015	
18 modificări prin	O.U.G. nr. 8/2015	M. Of. nr. 285/28 apr. 2015	modifică art. 1 alin. (1) lit. c), f), j) și n), art. 1 alin. (1_1), art. 1 alin. (2_1), art. 1 alin. (5), art. 1 alin. (8), art. 1 alin. (9) - (11), art. 1 alin. (13), art. 1_1 alin. (3), art. 3 alin. (1), art. 3 alin. (2), art. 3 alin. (3) și (4), art. 6 alin. (4), art. 7, art. 8 alin. (1), art. 8 alin. (2), art. 8 alin. (5), art. 9, art. 10_1, art. 11, art. 12, art. 14;
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative		
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 186/2015	M. Of. nr. 495/6 iul. 2015	introduce lit. a_3) la art. 1 alin. (1), lit. o)-q) la art. 1 alin. (1), alin. (1_2) la art. 1, alin. (2_3)-(2_6) la art. 1, alin. (7_2) - (7_4) la art. 1, alin. (8_1) la art. 1, alin. (1_1) la art. 3, alin. (2_1) și (2_2) la art. 3, alin. (5) și (6) la art. 3, alin. (5)-(8) la art. 6, alin. (1_1) la art. 8, alin. (3_2) la art. 8, art. 12_2, anexele nr. 3 și 4;
			abrogă art. 1_1 alin. (4), art. 8 alin. (7)
19 modificări prin	L. nr. 186/2015	M. Of. nr. 495/6 iul. 2015	aprobă O.U.G. nr. 8/2015 și modifică art. 1 alin. (2_1), art. 3 alin. (2), art. 3 alin. (3) și (4);
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative		
			introduce lit. e) la art. 3 alin. (1)

RECTIFICARE

- 21 modificări prin L. nr. 221/2016 M. Of. nr. 934/21 nov. 2016 *modifică art. 15;*
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței *modifică și înlocuiește anexa nr. 1;*
Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și *introduce alin. (7_5) la art. 1 și art. 12_3*
a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 44/2017 M. Of. nr. 505/30 iun. 2017 *modifică anexa nr. 1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea anexei nr. 1 la
Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de
utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri
naționale din România
aprobată prin L. nr. 17/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018
- 23 modificări prin L. nr. 17/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018 *aprobă O.U.G. nr. 44/2017*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 44/2017 pentru modificarea anexei nr. 1 la Ordonanța
Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și
a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din
România
- 24 modificări prin L. nr. 60/2018 M. Of. nr. 227/14 mar. 2018 *modifică art. 9 alin. (4) și (8);*
Lege pentru modificarea și completarea art. 9 din Ordonanța *introduce alin. (4_1), (10) și (11) la art. 9*
Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și
a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din
România