



Biroul permanent al Senatului
Bp 443 / 26.8.2020

577 109 2020

AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind amânarea datei
alegerilor pentru autoritățile administrației
publice locale din anul 2020

Analizând propunerea legislativă privind amânarea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020 (b443/28.07.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3098/31.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D853/31.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare amânarea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020 la o dată stabilită ulterior.

Potrivit Expunerii de motive, amânarea datei alegerilor este determinată de creșterea exponențială a cazurilor de coronavirus pe teritoriul țării noastre.

Prin obiectul său de reglementare, proiectul se încadrează în categoria legilor ordinare, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Referitor la soluțiile legislative preconizate privind amânarea datei alegerilor la o dată stabilită ulterior, semnalăm că, în prezent, există o lege care stabilește data alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, respectiv Legea nr.135/2020. Astfel, potrivit **art.1 din Legea nr.135/2020** privind

stabilirea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, precum și a unor măsuri pentru buna organizare și desfășurare a acestora, data desfășurării alegerilor s-a stabilit în ziua de duminică, *27 septembrie 2020*.

Totodată, precizăm că amânarea datei alegerilor este în mod indispensabil legată de prelungirea mandatelor aflate în curs de exercitare ale primarilor, primarului general al municipiului București, președinților de consilii județene, consiliilor locale, Consiliului General al Municipiului București și consiliilor județene, mandate care, potrivit **art.1 din Legea nr.84/2020**, se prelungesc până la data de **1 noiembrie 2020**.

Menționăm că la stabilirea datei alegerilor în ziua de 27 septembrie 2020, prin art.1 din Legea nr.135/2020, s-a avut în vedere respectarea termenului de prelungire a mandatelor aleșilor locali, ținându-se cont de durata parcurgerii procedurilor de validare a mandatelor și de constituire a noilor autorități ale administrației publice locale.

Pe cale de consecință, prezenta propunere legislativă este incompletă, neputând produce efecte juridice dacă nu va fi completată cu o normă care să vizeze prelungirea mandatelor aleșilor locali. În aceste condiții, amânarea datei alegerilor nu se poate face independent de **prelungirea corespunzătoare a mandatelor aleșilor locali**, ceea ce implică o intervenție legislativă și asupra art.1 din Legea nr.84/2020.

În lipsa unei astfel de corelări, relevăm că proiectul nu se integrează organic în ansamblul legislației, așa cum impun prevederile art.13 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pe de altă parte, întrucât soluția legislativă preconizată are același obiect de reglementare cu cel al dispoziției cuprinse în art.1 din Legea nr.135/2020, proiectul instituie un paralelism legislativ, contrar prevederilor **art.16 din Legea nr.24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, încălcându-se, totodată, și principiul unicității reglementării, prevăzut de **art.14** din aceeași lege.

Menționăm că, prin **Decizia nr.242/2020**, Curtea Constituțională a constatat că *„există paralelism legislativ atât în situația în care se reglementează identic într-o anumită sferă a relațiilor sociale, cât și atunci când aceeași problemă este reglementată diferit”*.

De altfel, Curtea Constituțională, în jurisprudența sa, a reținut că, *„deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, prin reglementarea acestora, legiuitorul a impus o serie de criterii*

obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații ce respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesare” (Decizia nr.420/2019).

3. În subsidiar, menționăm că a fost declanșată deja procedura desfășurării alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale și perioada electorală a început să curgă. Avem în vedere faptul că, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.653 din 23 iulie 2020 au fost publicate următoarele acte normative: **Hotărârea Guvernului nr.576/2020** pentru aprobarea programului calendaristic pentru realizarea acțiunilor necesare organizării și desfășurării în bune condiții a alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, **Hotărârea Guvernului nr.577/2020** privind stabilirea măsurilor tehnice necesare bunei organizări și desfășurări a alegerilor locale din anul 2020 și **Hotărârea Guvernului nr.578/2020** privind stabilirea cheltuielilor necesare pregătirii și desfășurării în bune condiții a alegerilor locale din anul 2020.

Întrucât aceste hotărâri au fost emise în considerarea datei de 27 septembrie ca dată a desfășurării alegerilor, ar fi fost necesar ca, prin proiect, să se dispună abrogarea acestora.

Totodată, întrucât perioada electorală a început, iar o parte dintre acțiunile necesare organizării și desfășurării în bune condiții a alegerilor au fost deja realizate, proiectul ar fi trebuit să conțină și dispoziții care să dispună dacă aceste acțiuni rămân valabile.

4. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă, se rețin următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

4.1. În concordanță cu dispozițiile art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca **instrumentul de motivare** să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă – cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi – și să cuprindă secțiuni distincte privind impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, precum și măsurile de

implementare, respectiv modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

Prin urmare, apreciem că Expunerea de motive ar trebui completată cu aspectele mai sus-enunțate.

4.2. Potrivit rigorilor de tehnică legislativă, în aplicarea prevederilor art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul ar fi trebuit să cuprindă următoarea formulă introductivă:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

4.3. În acord cu normele de tehnică legislativă, textul proiectului ar fi trebuit marcat prin expresia **„Articol unic”**.

4.4. Referitor la **alin.(2) al articolului unic**, semnalăm că expresia *„se vor desfășura la o dată stabilită ulterior” este lipsită de previzibilitate*, întrucât nu se referă la o dată certă. De altfel, Curtea Constituțională a reținut, în mod constant, că *„una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative. În acest sens, Curtea a constatat că, de principiu, orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de clar și precis pentru a putea fi aplicat; astfel, formularea cu o precizie suficientă a actului normativ permite persoanelor interesate - care pot apela, la nevoie, la sfatul unui specialist - să prevadă într-o măsură rezonabilă, în circumstanțele speței, consecințele care pot rezulta dintr-un act determinat”* (Decizia nr.1/2014).

PRESEDINTE
dr. Dragoș ILESCU



București
Nr. 871/25.08.2020

L. nr. 135/2020

M. Of. nr. 626/16 iul. 2020

▲ *Lege privind stabilirea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, precum și a unor măsuri pentru buna organizare și desfășurare a acestora*

† promulgată prin D. nr. 394/2020

M. Of. nr. 626/16 iul. 2020

Decret pentru promulgarea Legii privind stabilirea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, precum și a unor măsuri pentru buna organizare și desfășurare a acestora

H.G. nr. 576/2020

M. Of. nr. 653/23 iul. 2020

^ Hotărâre pentru aprobarea programului calendaristic pentru realizarea acțiunilor necesare organizării și desfășurării în bune condiții a alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020

H.G. nr. 577/2020

M. Of. nr. 653/23 iul. 2020

Hotărâre privind stabilirea măsurilor tehnice necesare bunei organizări și desfășurări a alegerilor locale din anul 2020

H.G. nr. 578/2020

M. Of. nr. 653/23 iul. 2020

Hotărâre privind stabilirea cheltuielilor necesare pregătirii și desfășurării în bune condiții a alegerilor locale din anul 2020