

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru susținerea activității unor aeroporturi regionale, în contextul crizei economice generată de pandemia COVID – 19 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2020 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unor ajutoare de stat Societății „Compania națională de transporturi aeriene române – TAROM”- S.A. și Societății Blue Air Aviation - S.A. pentru compensarea pierderilor economice suferite în contextul pandemiei de COVID-19

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Aviația, și implicit activitatea aeroporturilor, a fost unul dintre sectoarele cele mai afectate de pandemia COVID -19. În martie 2020, traficul aerian s-a oprit complet în toată Uniunea Europeană, din cauza măsurilor aplicate în vederea diminuării tipului de risc, materializate prin restricții de zbor și de trecere a frontierei.

Aceste măsuri, coroborate cu scăderea traficului aerian la nivel european – până la un nivel, în prima săptămână a lunii aprilie 2020, de doar 10% din traficul înregistrat în aceeași perioadă a anului 2019, urmând apoi un trend crescător, ajungând la data de 30 iunie 2020, potrivit datelor furnizate de EUROCONTROL (Organizația Europeană pentru Securitatea Navigării Aeriene), la aproximativ 25% din traficul înregistrat în aceeași zi a anului 2019, au condus la situația în care veniturile aeroporturilor din România au scăzut la un nivel care pune în pericol menținerea acestora în stare operațională pe termen scurt.

Conform <https://www.iata.org/en/iata-repository/publications/economic-reports/covid-19-outlook-for-air-travel-in-the-next-5-years>, se estimează că până la sfârșitul anului 2020, traficul de pasageri din Europa va fi cu aproximativ 41% mai mic față de decembrie 2019 și ar putea să nu atingă niveluri anterioare crizei mai devreme de 2024.



Cu problemele înregistrate la nivel european se confruntă și companiile românești, fiind necesară susținerea activității acestora cu fonduri de la bugetul de stat.

Până în prezent, Comisia Europeană a aprobat un ajutor de stat în valoare de 4,8 mil. lei (circa 1 mil. euro) pentru compensarea pagubelor cauzate de pandemia de COVID-19 Aeroportului Timișoara. Scopul sprijinului, care ia forma unei subvenții directe, este acela de a compensa Aeroportul Timișoara pentru pierderile suferite ca urmare a suspendării zborurilor din cauza pandemiei de COVID-19 în perioada 16 martie -16 iunie 2020.

Prin adresa nr.271/04.08.2020, Asociația Aeroporturilor din România a transmis către Guvernul României, valoarea pierderilor nete cauzate de pandemia COVID-19 pentru aeroporturile care în anul 2019 au înregistrat un trafic de peste 200.000 pasageri, respectiv Cluj, Iași, Sibiu, Craiova, Bacău, solicitând identificarea unui mecanism pentru compensarea acestora.

Suma solicitată de Asociația Aeroporturilor din România este de 22.284 mii lei, pentru pagubele înregistrate în perioada martie – iunie 2020.

Arătăm că potrivit art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene:

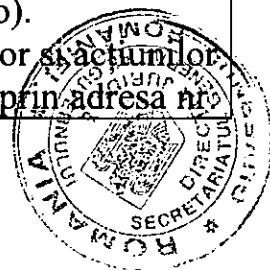
„(1) Cheltuielile de administrare și de întreținere ale regiilor autonome cu specific deosebit, de interes local, se asigură din veniturile proprii și, în completare, din alocații de la bugetul local, în limita sumelor aprobate cu aceasta destinație.

(2) Cheltuielile de capital ale regiilor autonome cu specific deosebit, de interes local, se asigură din surse proprii și, în completare, din alocații de la bugetul local, în limita sumelor aprobate cu aceasta destinație.”

Întrucât o eventuală măsură de sprijin reprezintă ajutor de stat, aceasta va fi acordată efectiv după autorizarea de Comisia Europeană a schemei de ajutor de stat.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 139/2020 a fost instituit cadrul legal pentru acordarea unor ajutoare de stat Societății „Compania națională de transporturi aeriene române – TAROM”- S.A. și Societății Blue Air Aviation - S.A. pentru compensarea pierderilor economice suferite în contextul pandemiei de COVID-19, iar prin Decizia C(2020) 5830 final din 20.08.2020, Comisia Europeană a autorizat acordarea unui ajutor de stat și a unui ajutor de salvare companiei Societății BLUE AIR AVIATION S.A., în cuantum total de 300.775.000 lei (62.13 milioane euro).

În urma analizării rapoartelor de evaluare a bunurilor și activităților prevăzute la art. 4 alin. (2) din O.U.G. nr. 139/2020, prin adresa nr.



607556/18.09.2020, Ministerul Finanțelor Publice, care în conformitate cu dispozițiile art. 6 alin. (2) din Ordonanța de urgență este furnizorul ajutorului de stat, propune Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor să analizeze oportunitatea inițierii unui act normativ de amendare a O.U.G. nr. 139/2020 prin introducerea în mod explicit a acțiunilor prevăzute la art. 4 alin. (2) lit. e) – g) în structura garanțiilor cu care Societatea BLUE AIR AVIATION S.A. va garanta garanția de stat care urmează să-i fie acordată.

În lipsa acestor modificări, ajutorul de stat aprobat prin O.U.G. nr. 139/2020 nu poate fi acordat.

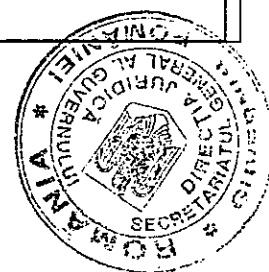
2. Schimbări preconizate

În Comunicarea din 13 martie 2020 [C(2020)1863], Comisia Europeană clarificat faptul că pandemia COVID-19 este calificată drept „eveniment excepțional”, în temeiul prevederilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Astfel, statelor membre li se permite compensarea companiilor pentru pagubele suferite în astfel de circumstanțe excepționale, în baza articolul 107 alin (2) lit. b) din TFUE. Compensițiile pot fi acordate companiilor numai pentru daune suferite din cauza COVID -19 și direct cauzate de această pandemie, iar ajutorul trebuie limitat la ceea ce este necesar pentru a compensa daunele cauzate de pandemie.

Având în vedere cele de mai sus precum și argumentele prezentate prin adresa nr.271/04.08.2020, de către Asociația Aeroporturilor din România, a fost elaborată prezenta ordonanță de urgență a Guvernului prin care se reglementează cadrul general pentru acordarea unui sprijin financiar pentru susținerea activității aeroporturilor regionale cu un trafic situat între 200.000 – 3.000.000 pasageri/an, aflate în subordinea unor județe, pentru compensarea pierderilor înregistrate în perioada martie-iunie 2020, ca urmare a pandemiei COVID-19 și cauzate direct de această pandemie.

Astfel, se prevede aprobarea suplimentării sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale pe anul 2020, cu suma de 22.284 mii lei, și alocarea acestora bugetelor locale ale următoarelor județe, pentru compensarea pierderilor înregistrate în perioada martie-iunie 2020, ca urmare a pandemiei COVID-19 și cauzate direct de această pandemie:

1	Județul Cluj	Regia Autonomă Aeroportul Internațional Avram Iancu Cluj	8.537 mii lei
2	Județul Iași	Regia Autonomă Aeroportul Internațional Iași	6.002 mii lei



3	Județul Sibiu	Regia Autonomă Aeroportul Internațional Sibiu	3.966 mii lei
4	Județul Dolj	Regia Autonomă Aeroportul Internațional Craiova	630 mii lei
5	Județul Bacău	Regia Autonomă Aeroportul Internațional George Enescu Bacău	3.149 mii lei
TOTAL			22.284 mii lei

Prin proiect se prevede că dispozițiile art. I intră în vigoare la data comunicării Deciziei de autorizare a schemei de ajutor de stat de către Comisia Europeană, notificată în temeiul prevederilor art. 107, alin. (2), lit. b) din Tratatul de funcționare al Uniunii Europene (TFUE).

Schema de ajutor de stat se aprobă prin ordin al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației, în termen de 5 zile lucrătoare de la data comunicării Deciziei de autorizare a schemei de ajutor de stat de către Comisia Europeană și intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Caracterul promovării în regim de urgență este determinat de:

-activitatea aeroporturilor a fost unul dintre sectoarele cele mai afectate de pandemia SARS CoV-2, traficul aerian fiind oprit aproape complet în toată Uniunea Europeană, inclusiv în România, din cauza măsurilor aplicate în vederea diminuării impactului tipului de risc, materializate prin restricții de zbor și de trecere a frontierei,

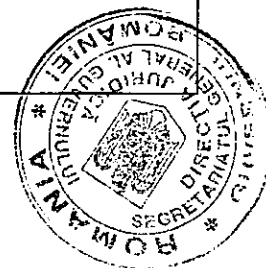
- necesitatea stringentă de identificare a resurselor pentru sprijinirea aeroporturilor regionale care facilitează funcționarea în bune condiții a pieței unice europene și constituie un nod de transport esențial ce conectează persoane, produse și servicii, pentru pierderile înregistrate ca urmare a pandemiei COVID-19 și cauzate direct de această pandemie, în perioada martie-iunie 2020,

- sprijinirea sectorului de transport public aerian se încadrează în politica Guvernului României de sprijin acordat companiilor afectate de criză prin asigurarea resurselor financiare necesare pentru continuarea activităților economice și pentru plata angajaților a căror activitate a fost întreruptă temporar, potrivit planului Național de Investiții și Relansare Economică,

Întrucât neadoptarea unor măsuri de urgență duce la imposibilitatea acordării unui sprijin financiar aeroporturilor regionale care au înregistrat pierderi în perioada martie-iunie 2020 din cauza pandemiei Covid-19, ceea ce pune în pericol menținerea acestora în stare operațională,



	Întrucât lipsa adoptării unor măsuri în regim de urgență pentru aeroporturile regionale cu un trafic situat între 200.000 – 3.000.000 pasageri/an ar conduce la blocarea/întârzierea relansării economice și, implicit, la scăderea PIB-ului României. Prin proiectul de act normativ propus, 75% din acțiunile deținute de Societatea AIRLINE INVEST - S.A. și Rada Mihai Catalin în capitalul social al Societății BLUE AIR AVIATION - S.A.; 75% din acțiunile deținute de Rada Teodor Cristian și Rada Mihai Catalin în capitalul social al Societății AIRLINE INVEST - S.A. și acțiunile deținute de Societatea AIRLINE INVEST - S.A. și Societatea Aurora Engineering - S.R.L. în capitalul social al Societății BLUE AIR TECHNIC - S.R.L. vor constitui, în mod explicit, o parte din garanțiile cu care Societatea BLUE AIR AVIATION S.A. va garanta garanția de stat care va fi emisă de Ministerul Finanțelor Publice. Prin aceste amendamente va fi deblocat procesul de acordare a ajutorului de stat solicitat de Societatea BLUE AIR AVIATION S.A., asigurându-se în acest fel necesarul de lichiditate pentru depășirea de către companie a actualei crize generate de pandemia COVID-19. Menționăm că neadoptarea acestor măsuri imediate, prin utilizarea de proceduri de legiferare pe calea ordonanței de urgență, ar avea consecințe negative imediate asupra activității Societății BLUE AIR AVIATION S.A., fapt ce: (i) poate avea implicații negative asupra asigurării continuității în condiții de siguranță a serviciilor de transport aerian, (ii) va influența negativ conectivitatea internațională a României, (iii) poate conduce la un impact social negativ asupra angajaților proprii, prin posibilitatea pierderii locurilor de muncă, dar și asupra celor ce desfășoară activități în cadrul operatorilor economici care colaborează orizontal cu operatorul aerian, (iv) va conduce la încetarea activității Societății BLUE AIR AVIATION S.A..
3. Alte informații	În susținerea solicitării formulate de Asociația Aeroporturilor din România, Consiliul Județean Sibiu prin adresa nr. 13060/11.08.2020, a solicitat de la bugetul de stat, pentru Aeroportul Sibiu suma de 7.885 mii lei (din care, 3.992 mii lei pentru acoperirea pagubelor efective pentru perioada martie iunie 2020).
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	



1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ conține măsuri de sprijin în favoarea aeroporturilor regionale cu un trafic situat între 200.000 – 3.000.000 pasageri/an, aflate în subordinea unor județe. Ajutorul de stat se acordă efectiv după aprobarea de Comisia Europeană.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin compensarea pagubelor înregistrate de aeroporturilor regionale, este impulsionat mediul de afaceri, aducând beneficii directe activității regiilor autonome care activează în domeniului sectorului de transport aerian.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ cuprinde măsuri cu impact pozitiv asupra calității vieții tuturor cetățenilor. Ajutorul de stat aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 139/2020 va asigura funcționarea Societății BLUE AIR AVIATION S.A. pe perioada pandemiei COVID 19, dar și pe perioada imediat următoare, până la relansarea operațiunilor de transport aerian și stabilizarea situației financiare a companiei, asigurând locuri de muncă pentru aproximativ 800 angajați proprii, precum și pentru angajații operatorilor economici cu care aceste companii au relații de afaceri.
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	Aeroporturile au o relevanță deosebită în consolidarea profilului României ca furnizor regional de securitate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit	- 22.284					



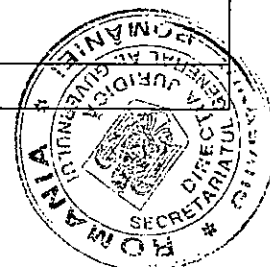
ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale : i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	22.284					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	- 22.284 + 22.284					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
Alte informații	Numai pentru Aeroportul Sibiu, impactul bugetar (direct, indirect și indus) în PIB-ul României la nivelul anului 2019 este estimat, conform Airoport Council International – Europene și Inter VISTAS – Economic Impact of European Airports – A critical Catalyst to Economic Growth, la 37,39 mil euro și 2.113 locuri de muncă. Pe fondul scăderii de trafic generate de pandemia COVID -19 în anul curent, impactul prezentat anterior ar înregistra o regresie cumulată de -24,59 mil Euro și 1.389 locuri de muncă.					



	La data alocării sumelor în bugetele locale ale județelor se vor respecta reglementările de la art. 15 din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare și de la art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr. 69/2010, republicată.
--	---

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Ordin al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației privind aprobarea schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității aeroporturilor regionale cu un trafic situat între 200.000 – 3.000.000 pasageri/an, aflate în subordinea unor județe, pentru pierderile înregistrate ca urmare a pandemiei COVID-19 și cauzate direct de această pandemie, în perioada martie-iunie 2020
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Măsurile de sprijin prevăzute în proiect sunt compatibile cu articolul 107 alin (2) lit. b) din TFUE
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, prin adresa MLPDA nr. 112233 /27.08.2020. A răspuns UNCJR, prin adresa nr. 327/02.09.2020 și nu a comunicat observații cu privire la acest proiect de act normativ.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.998/2020. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.11443/2020.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la
---	---



elaborării proiectului de act normativ.	nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările ulterioare, precum și demersurile prevăzute de art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul a fost publicat în data de 27.08.2020, pe pagina https://www.mlpda.ro/pages/proiect Ougmasurisustinereactivitatiaeroporturiregionale. În perioada consultărilor publice, nu au fost primite propuneri și observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru susținerea activității unor aeroporturi regionale, în contextul crizei economice generată de pandemia COVID – 19 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2020 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unor ajutoare de stat Societății „Compania națională de transporturi aeriene române – TAROM”- S.A. și Societății Blue Air Aviation - S.A. pentru compensarea pierderilor economice suferite în contextul pandemiei de COVID-19, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

