

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

**Lege pentru aprobarea Ordonanță de Urgență a Guvernului
privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru
modificarea și completarea unor acte normative**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Hotărârea Parlamentului României nr.31/2020 pentru acordarea încrederii Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1284 din 23 decembrie 2020, au fost aprobate structura și componența Guvernului României, precum și Programul de guvernare.

Pentru consolidarea unui aparat administrativ central eficient și motivat care să răspundă cerințelor optimizării aplicării Programului de guvernare acceptat de Parlament, cu rol de a realiza politica internă și externă a țării și de a exercita conducerea generală a administrației publice, s-au operat o serie de modificări asupra portofoliilor unor miniștri din lista Guvernului României.

Ca urmare a acestor modificări intervenite în funcționarea Guvernului, se propun măsuri de înființare, organizare și reorganizare a ministerelor și structurilor din subordinea Guvernului.

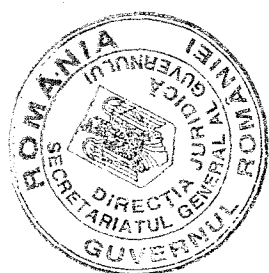
2. Schimbări preconizate

Se propun următoarele măsuri cu privire la înființarea, organizarea și reorganizarea administrației publice centrale după cum urmează:

- Se înființează **Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului** prin reorganizarea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri;

- Se înființează **Ministerul Energiei** prin preluarea activităților și a structurilor specializate din domeniul energiei de la Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri; Ministerul Energiei exercită drepturile și îndeplinește obligațiile ce decurg din calitatea de acționar al statului român la operatorii economici din domeniul energiei;

Ministerul Energiei îndeplinește atribuțiile de instituție publică pentru activitățile din: domeniul producției, transportului, distribuției și furnizării energiei electrice și termice, inclusiv a energiei regenerabile/verzii, hidrogen sau alte surse alternative/neconvenționale de



energie; domeniul exploatării, procesării, transportului, distribuției și valorificării resurselor minerale energetice/hidrocarburi, on-shore sau off-shore și derivate ale acestora (cărbone, uraniu, petrol și gaze naturale etc); domeniul nuclear civil al gestionării deșeurilor radioactive și al managementului apei grele; domeniul întreținerii și verificărilor tehnice periodice al echipamentelor energetice; domeniul eficienței energetice și al pactului ecologic "Green Deal", în domeniul energetic.

- Se înființează **Ministerul Transporturilor și Infrastructurii** prin reorganizarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor;

- Se înființează **Ministerul Educației** prin reorganizarea Ministerului Educației și Cercetării;

- Se înființează **Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării** prin preluarea activității și structurilor specializate din domeniul cercetării și inovării de la Ministerul Educației și Cercetării, respectiv din domeniul comunicațiilor de la Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor;

- Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației își schimbă denumirea în **Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației**;

- Ministerul Finanțelor Publice se reorganizează și își schimbă denumirea în **Ministerul Finanțelor**;

- Ministerul Fondurilor Europene își schimbă denumirea în **Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene**;

- **Autoritatea pentru Digitalizarea României**, structură cu personalitate juridică în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, trece din coordonarea prim-ministrului în subordinea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării;

- Se înființează **Centrul Euro-Atlantic pentru Reziliență**, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Afacerilor Externe.

Organizarea și funcționarea Centrului Euro-Atlantic pentru Reziliență se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

Conform evaluărilor naționale, ale NATO și UE, mediul de securitate, aflat în schimbare accelerată și având un grad crescut de complexitate, impune sporirea eforturilor de consolidare a rezilienței față de un spectru amplu de amenințări. În această conjunctură, este oportună și necesară concretizarea inițiativei naționale de înființare a Centrului Euro-Atlantic pentru



Reziliență, care va urmări și promova obiectivele NATO, UE și ale României în domeniu, prin facilitarea unui răspuns cuprinzător la nivel guvernamental și al societății.

În termeni generali, reziliența este definită ca fiind abilitatea unui sistem de a se acomoda situațiilor de criză, astfel încât să-și păstreze funcțiile esențiale, inclusiv capacitatea de adaptare, de recuperare și evoluție.

Reziliența se referă și la capacitatea de a promova procese sustenabile, coerente și democratice, în ceea ce privește coordonatele geo-strategice, strategiile naționale în diferite domenii și, bineînțeles, politicile publice.

Totodată, conform Organizației Tratatului Nord-Atlantic, reziliența reprezintă o responsabilitate a fiecărui stat membru de a-și consolida capacitatea de a face față/de a se redresa cu ușurință după o situație de criză, inclusiv prin dezvoltarea colaborării civil-militare.

De asemenea, în conformitate cu Strategia Națională de Apărare a Țării 2020 - 2024, conceptul de reziliență a României este abordat în dublă cheie: capacitatea inherentă a entităților - indivizi, comunități, regiuni, stat - de a rezista și a se adapta articulat la evenimente violente, cauzatoare de stres, șoc, dezastre, pandemii sau conflicte, pe de o parte, și capacitatea acestor entități de a reveni cu celeritate la o stare funcțională, de normalitate, pe de altă parte. În concluzie, reziliența reprezintă ansamblul activităților și măsurilor desfășurate la nivel național de autoritățile și instituțiile publice centrale, instituțiile publice și, după caz, operatorii economici, ce au ca domenii de activitate asigurarea continuității guvernării, furnizarea serviciilor esențiale și a funcțiilor principale pentru a face față unor situații de criză ce pot afecta capacitatea națională de răspuns și pentru a facilita revenirea la starea de normalitate.

În contextul implementării prevederilor Strategiei Naționale de Apărare a Țării pentru perioada 2020 - 2024, este necesară înființarea unui Centru Euro-Atlantic pentru Reziliență (E-ARC), în România.

Centrul Euro-Atlantic pentru Reziliență, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, se înființează în subordinea M.A.E.

Înființarea E-ARC nu modifică misiunea instituțiilor naționale cu atribuții în implementarea conceptului de reziliență în România. E-ARC va fi internaționalizat prin cooptarea unor state membre NATO, UE și parteneri.

3. Alte informații.

Având în vedere Hotărârea Parlamentului României nr.31/2020 pentru acordarea încrederii Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1284 din 23 decembrie 2020,

reținându-se necesitatea stabilirii măsurilor care să permită îndeplinirea, în cel mai scurt timp, în noua structură, a activității Guvernului și a ministerelor,



având în vedere că, în cazul în care nu sunt acceptate măsurile propuse, nu se pot garanta punerea în aplicare a Programului de guvernare votat de Parlament și îndeplinirea principalului rol al Guvernului de a realiza politica internă și externă a țării și de a exercita conducerea generală a administrației publice, cu urmări directe asupra cetățenilor, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, se impune adoptarea măsurilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						



a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ):	



a) *acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;*

b) *acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții*

1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente



Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) **Consiliul Legislativ** - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1283/2020
- b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) **Consiliul Economic și Social**
- d) **Consiliul Concurenței**
- e) **Curtea de Conturi**

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

Sunt incidente dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN VASILE CLU

