

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2003
privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive și a
combustibilului nuclear uzat

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

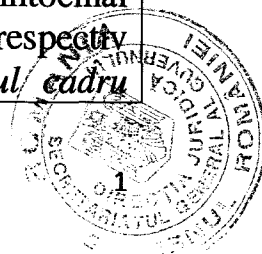
1. Descrierea situației actuale:

La data de 19 decembrie 2013, Parlamentul României a adoptat Legea nr. 378/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2003 privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive, precum și a Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, act normativ a cărei rațiune a fost aceea de a transpune, în legislația națională, a prevederilor cuprinse în Directiva 2011/70/EURATOM a Consiliului de instituire a unui cadru comunitar pentru gestionarea responsabilă și în condiții de siguranță a combustibilului uzat și a deșeurilor radioactive.

Directiva mai sus referită, a fost adoptată în scopul instituirii unui cadru comunitar pentru gospodărirea unitară și integrată a deșeurilor radioactive și a combustibilului nuclear uzat, rezultate din activitățile civile derulate la nivelul statelor membre în domeniul energetic, cercetare științifică, medicină, agricultură etc.

Cu toate că prin Legea nr. 378/2013, prevederile Directivei au fost transpuse corespunzător în cuprinsul diferitelor acte normative care reglementează cadrul normativ național aplicabil în materia gospodării deșeurilor radioactive, precum Ordonanța Guvernului nr. 11/2003 privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive și a combustibilului nuclear uzat și, respectiv Legea nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, la o evaluare mai aprofundată, Comisia Europeană a apreciat că în procesul de transpunere au existat o serie de omisiuni, care au generat unele lacune de reglementare minore.

Astfel, din perspectiva Comisiei, legislația națională nu transpune întocmai unul dintre principiile fundamentale cuprinse la art. 9 din Directivă, respectiv acela potrivit căruia „...Statele membre se asigură că respectivul cadru

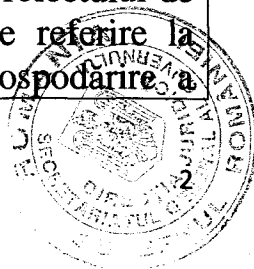


național impune asigurarea disponibilității unor resurse financiare adecvate atunci când sunt necesare pentru punerea în aplicare a programelor naționale menționate la articolul 11, în special pentru gestionarea combustibilului uzat și a deșeurilor radioactive, acordând atenția cuvenită responsabilității generatorilor de combustibil uzat și de deșeuri radioactive”.

Prin „Scrisoarea de punere în întârziere – Încălcarea nr. 2018/2034”, înregistrată sub nr. SG-Greffe(2018) D/8098 din data de 18 mai 2018, Secretariatul General al Comisiei Europene a sesizat Ministerul Afacerilor Externe Român cu privire la transpunerea incompletă, în legislația națională, a unora dintre prevederile art. 9 și art. 12 din Directiva 2011/70. Pe cale de consecință, Ministerul Afacerilor Externe a notificat autoritățile române responsabile pentru gestionarea domeniului, respectiv Agenția Nucleară și pentru Deșeuri Radioactive (ANDR), Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare (CNCAN), precum și unele ministere care, între timp, au făcut obiectul reorganizării instituționale potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2019 (Ministerul Economiei, Ministerul Cercetării și Inovării și Ministerul Energiei). Notificarea Ministerului Afacerilor Externe sublinia necesitatea inițierii, în regim de urgență, a demersurilor necesare pentru alinierea integrală a cadrului normativ național cu reglementările comunitare.

Ca urmare a analizei aprofundate realizate de specialiștii români, a rezultat faptul că se confirmă aspectele formulate de către Comisie, în cuprinsul Ordonanței Guvernului nr. 11/2003 existând o dispoziție similară (referitoare la asigurarea resurselor financiare adecvate și disponibile la momentul oportun), dar aplicabilă exclusiv activităților de dezafectare a instalațiilor nucleare și/sau radiologice, proces pe care atât legislația internațională/comunitară (Directiva 2006/851/Euratom a Consiliului), cât și practica de specialitate îl privesc în mod distinct față de activitățile de gospodărire efectivă a deșeurilor radioactive și combustibilului nuclear uzat.

În urma discuțiilor tehnice purtate cu reprezentanții Comisiei, la Luxemburg, în cursul lunii august 2018, a reieșit necesitatea completării, în regim de urgență, a cadrului normativ național aplicabil gospodăririi deșeurilor radioactive, cu acea prevedere din Directiva 2011/70/Euratom a Consiliului, indicată de către Comisie ca nefiind transpusă prin Legea nr. 378/2013. Prin adoptarea proiectului de act normativ se urmărește pe de o parte, alinierea deplină a legislației naționale la reglementările comunitare din domeniu, iar pe de altă parte, evitarea declanșării unei posibile proceduri de infringement, care ar putea conduce la impunerea de sancțiuni financiare în dauna statului român. În aceste condiții, se impune completarea cadrului normativ existent, în speță Ordonanța Guvernului nr. 11/2003, cu dispoziții referitoare la asigurarea acestor resurse financiare, în mod distinct, pentru activitățile de gospodărire a deșeurilor radioactive și combustibilului nuclear uzat. În spiritul proiectului de act normativ, sintagmele utilizate de legiuitor când acesta face referire la caracteristicile fondurilor financiare destinate activităților de gospodărire a



deșeurilor radioactive, respectiv “disponibile și suficiente” și “la momentul oportun” au menirea de a arăta necesitatea asigurării acestor fonduri pentru a putea fi utilizate imediat ce contextul ori situațiile, atât cele planificate, cât și cele urgente, ar impune-o. Sintagma “momentul oportun” induce, în opinia inițiatorului, tocmai ideea de predictibilitate în ceea ce privește finanțarea unei anumite activități/proces, atunci când această finanțare este necesară, ținând cont, totodată de sensibilitatea domeniului nuclear și de potențialele riscuri asociate, care, potrivit normelor tehnice, trebuie abordate încă din faza inițială, neadmițându-se întârzieri.

2. Schimbări preconizate:

Proiectul de act normativ își propune să completeze reglementările în vigoare, astfel încât Directiva 2011/70/EURATOM a Consiliului de instituire a unui cadru comunitar pentru gestionarea responsabilă și în condiții de siguranță a combustibilului uzat și a deșeurilor radioactive să fie integral transpusă, evitându-se astfel impunerea de sancțiuni economice în dauna statului român, printr-o eventuală declanșare a procedurii de infringement.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Impact macro-economic: Proiectul de act normativ nu are impact macro-economic.

Impact asupra mediului în afaceri: Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

Impactul social: Proiectul de act normativ nu are impact social.

Impactul asupra mediului: Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului.

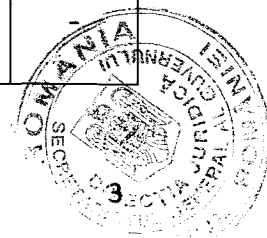
Alte informații: Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

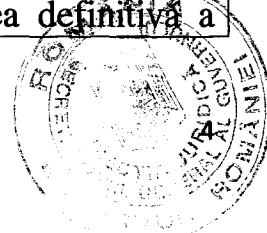
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-



a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații Actualul cadru normativ național cuprinde deja, în mod explicit și fără echivoc, schemele de finanțare pentru activitățile de gospodărire a deșeurilor radioactive și combustibilului nuclear uzat, inclusiv depozitarea definitivă a						



acestora, stabilind chiar, prin Hotărârea Guvernului nr. 1080/2007, cuantumul contribuțiilor financiare pe care generatorii de deșeuri radioactive trebuie să le achite, precum și modul în care aceste sume sunt colectate și gestionate.

De aceea, proiectul de act normativ nu instituie noi poveri financiare suplimentare nici în sarcina Bugetului de Stat și nici în sarcina bugetelor diferiților operatori economici sau titulari de autorizație, costurile existente și aprobate la momentul de față rămânând aceleași.

În concret, proiectul de act normativ urmărește detalierea unor norme juridice cu valoare de principii fundamentale, statuate de tratatele și convențiile internaționale la care România este parte și, redate fără echivoc, în cuprinsul lit. a) și b) ale art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 11/2003. Astfel, propunerea de reglementare se subsumează atât principiului “generatorul de deșeuri radioactive plătește”, cât și celui al “responsabilității generatorului de deșeuri radioactive”.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare pentru aplicarea dispozițiilor proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

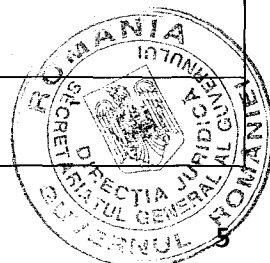
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:

Proiectul de act normativ transpune în mod corespunzător art. 9 din Directiva 2011/70/EURATOM a Consiliului de instituire a unui cadru comunitar pentru gestionarea responsabilă și în condiții de siguranță a combustibilului uzat și a deșeurilor radioactive.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității: Proiectul de act normativ transpune în mod corespunzător art. 9 din Directiva 2011/70/EURATOM a Consiliului de instituire a unui cadru comunitar pentru gestionarea responsabilă și în condiții de siguranță a combustibilului uzat și a deșeurilor radioactive.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
Directiva 2011/70/EURATOM a	Se conformează	



Consiliului de instituire a unui cadru comunitar pentru gestionarea responsabilă și în condiții de siguranță a combustibilului uzat și a deșeurilor radioactive.		
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente: ▪ Tratatul privind Uniunea Europeană; ▪ Tratatului instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice (EURATOM),		
6. Alte informații: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Nu este cazul.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Nu este cazul.		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Nu este cazul.		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente: Nu este cazul.		



5. Informații privind avizarea de către:

- a) **Consiliul Legislativ** - Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.916/2020.
- b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) **Consiliul Economic și Social**
- d) **Consiliul Concurenței**
- e) **Curtea de Conturi**

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ:

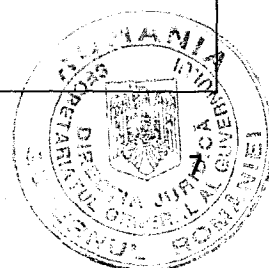
Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ a fost realizată prin publicarea acestuia pe pagina de internet a Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice:
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Punerea în aplicare a prevederilor prevăzute în proiectul de lege va fi realizată de Agenția Nucleară și pentru Deșeuri Radioactive.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2003 privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive și a combustibilului nuclear uzat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM - MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

