

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea unor acte normative, aprobarea unor măsuri privind proiectele de mediu cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru reglementarea serviciului public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate urbane

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea actuale	situației	În prezent în România există un mare deficit de acces la apa curentă, aproximativ 4,5 milioane români neavând acces la apă în gospodăriile lor. Dintre aceștia, 2,5 milioane persoane se alimentează cu apă în regim propriu, din surse nesigure, cu apă nepotabilă. Conform datelor INS, județele cu cel mai ridicat grad de conectare la sistemul de canalizare sunt Municipiul București (83%), Brașov (70%) și Cluj (67%); de cealaltă parte se află județele Vaslui (24%), Dâmbovița (24%) și Teleorman (22%), față de media națională de 41%. În general, centrul și vestul țării, precum și Dobrogea, prezintă valori mai ridicate, iar nord-estul și sudul, valori mai scăzute. Raportul Național privind Starea Mediului în anul 2016 arată că evoluția gradului de racordare al populației la sistemele de colectare și epurare a apelor uzate în funcție de tipul procesului de epurare aplicat indică o creștere constantă a numărului populației care beneficiază de servicii de colectare și epurare a apelor uzate, consecință a extinderii și construirii infrastructurii aferente. Se observă că în ultima perioadă a crescut îndeosebi proporția de sisteme de colectare cu epurare terțiară. Infrastructura de alimentare cu apă și cea de epurare a apelor uzate este deficitară. Conectarea la rețeaua publică de alimentare cu apă este incompletă, numai aproximativ 57 % din populație fiind conectată, aceasta
-------------------------	-----------	---

reprezentând cea mai scăzută rată din UE. Infrastructura de alimentare cu apă este în curs de modernizare prin intermediul unor proiecte regionale, cofinanțate de UE, în valoare totală de 2,5 miliarde EUR. Având în vedere nivelul actual scăzut al respectării cerințelor privind colectarea și tratarea, investițiile în acest sector vor rămâne o prioritate pe termen mediu și lung (Raport de țară 2019).

Conform ultimelor date INS (2018), 317 din 319 municipii și orașe dețin rețea de distribuție a apei, în timp ce 2248 comune (78,5% din numărul total) îndeplinesc acest indicator de echipare (în creștere constantă față de anii precedenți). În cazul sistemelor de canalizare, situația este deficitară în special pentru mediul rural (doar 990 comune reprezentând 34,6% din total au canalizare publică), alături de 315 municipii și orașe. Totuși, se constată o creștere a echipării teritoriului, față de anul 2015 un număr de 91 comune noi dețin rețea de distribuție a apei și 181 comune dețin rețea de canalizare.

În anul 2018, un număr de 10.293.041 locuitori aveau locuințele conectate la sistemele de canalizare, aceștia reprezentând 52,9% din populația rezidentă a României), cu 314.155 persoane mai mult decât în anul 2017. În ceea ce privește epurarea apelor uzate, populația conectată la sistemele de canalizare prevăzute cu stații de epurare a fost de 10.035.288 persoane, reprezentând 51,5% din populația rezidentă a țării, cu 325.211 persoane mai mult decât în anul 2017. În mediul urban s-au înregistrat 9.400.517 locuitori cu locuințele conectate la sistemele de canalizare, reprezentând 89,7% din populația rezidentă urbană a României, iar în mediul rural un număr de 892.524 persoane au beneficiat de servicii de canalizare, reprezentând 9,9% din populația rezidentă rurală a României.

Conform raportului realizat de Administrația Națională „Apele Române”, în aglomerările umane mai mari de 2000 l.e., gradul de racordare la sistemul de colectare a apelor uzate a înregistrat o creștere de cca. 15% la sfârșitul anului 2018 față de anul 2007. În ceea ce privește gradul de conectare la stațiile de epurare urbane, acesta a crescut cu cca. 24% în perioada 2007- 2017.

La sfârșitul anului 2017 existau fizic 1732 rețele de canalizare, din care 1052 rețele de canalizare funcționale, restul de 680 fiind în diferite stadii de execuție sau pentru



care nu s-a realizat încă racordarea populației la infrastructura de apă uzată.

Cele mai ridicate grade de racordare la rețele de canalizare (peste 80%), respectiv Aglomerări umane (>2.000 l.e.) sunt identificate în județele: Buzău, Caraș Severin, Cluj, Constanța, Hunedoara, Iași, Timiș și în aglomerarea București, iar la polul opus (sub 30%) se află județul Giurgiu. Referitor la gradele de racordare la stațiile de epurare, situația este următoarea: în județele Buzău, Cluj, Constanța, Iași și Timiș s-au înregistrat valori de peste 80%. În ceea ce privește situația dotării cu stații de epurare a apelor uzate, au fost inventariate 1055 stații de epurare, din care 782 stații de epurare pentru aglomerări mai mari de 2000 l.e.

Dezvoltarea sistemelor de alimentare cu apă și colectare și epurare a apelor urbane reziduale reprezintă angajamente asumate în mod explicit prin Tratatul de aderare al României la Uniunea Europeană (Capitolul 9 – Mediu). Calitatea locuirii este foarte scăzută raportat la țările UE, cauza principală fiind echiparea tehnico-edilitară precară cantitativ și calitativ, la nivel urban și rural.

În prezent, prin Programul operațional Infrastructură Mare (POIM) se implementează un număr de 18 proiecte în sectorul de apă și apă uzată, ce vizează conformarea în sectorul de apă uzată și conectarea în sectorul de apă.

Modificările în numărul și dimensiunea aglomerărilor, precum și evoluția pieței în construcții și a contextului economic, s-au reflectat în creșterea costurilor necesare pentru realizarea infrastructurii de apă uzată, respectiv a rețelelor de canalizare și stațiilor de epurare.

Astfel, costurile de investiții pentru conformare au crescut după cum urmează:

- 9,5 miliarde Euro în anul 2004 (estimate în Planul de implementare al Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane);

- 12,2 miliarde Euro nivelul anului 2009 (estimate în primul Plan de Național de Management al bazinelor/spațiilor hidrografice din România, aprobat prin HG nr. 80/2011);

- 16 miliarde Euro în anul 2015 (estimate în Planul de Național de Management actualizat al bazinelor/spațiilor hidrografice din România, aprobat prin HG nr. 859/2016).

În plus în cadrul proiectelor ce se implementează prin POIM o serie de aglomerări, extinderi și reabilitări ale

rețelelor de apă și apă uzată nu au îndeplinit la momentul pregătirii și depunerilor proiectelor condițiile de eligibilitate, nefiind pe cale de consecință incluse în acestea spre a fi finanțate, cu consecința limitării accesului populației aferente la serviciile esențiale presupuse de racordarea la sistemele de apă și apă uzată.

Proiectele de infrastructură de alimentare cu apă și canalizare a localităților urbane și rurale au sursa de finanțare asigurată din fonduri externe nerambursabile respectiv în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, în perioada de programare 2014-2020. În cadrul acestor proiecte de alimentare cu apă și canalizare este asigurată atât finanțarea pentru alimentarea cu apă a localităților cu un număr de peste 50 de locuitori cât și racordul la rețeaua de canalizare pentru aglomerările urbane cu un număr de peste 2.000 locuitori echivalenți. Aglomerările urbane care se racordează la rețeaua de apă-canalizare trebuie să îndeplinească trei condiții și anume: valoarea investiției pe gospodărie să nu depășească 2.500 euro/consumator echivalent, localitățile din aglomerarea urbană să fie situate în proximitate și distanța medie între două racorduri să nu fie mai mare de 25 m.l.

Investițiile vizează realizarea angajamentelor ce derivă din directivele europene privind epurarea apelor uzate (Directiva 91/271/CEE, transpusă prin Hotărârea Guvernului nr. 188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate, cu modificările și completările ulterioare) și calitatea apei destinate consumului uman (Directiva 98/83/CE, transpusă prin Legea nr. 458/ 2002 privind calitatea apei potabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare), respectiv:

- ape uzate urbane colectate și epurate (din perspectiva încărcării organice biodegradabile) pentru toate aglomerările mai mari de 2.000 l.e. și
- serviciu public de alimentare cu apă potabilă, controlată microbiologic, în condiții de siguranță și protecție a sănătății, extins la populația din localitățile cu peste 50 locuitori.

Există totodată cazuri ale unor comune care au vizat accesarea unor alte surse de finanțare în afara celor aferente POIM, deși îndeplinesc condițiile de eligibilitate pentru finanțarea din bugetul alocat acestui program operațional. În consecință, pentru conformarea cu prevederile directivelor europene privind epurarea apelor

uzate (Directiva 91/271/CEE) și calitatea apei destinate consumului uman (Directiva 98/83/CE), comunele aflate în situația menționată pot depune cereri de finanțare prin intermediul operatorilor regionali în cadrul POIM pentru proiecte de sprijin (elaborare documentații tehnico-economice, cerere de finanțare, documentații de licitații) și ulterior pentru proiecte de implementare a acestor investiții cu finanțare din bugetul POIM.

Prin axa prioritară 3 POIM, Obiectivul specific 3.2, au fost alocate 2.224.274.969 euro – contribuția Comisiei Europene, pentru continuarea acțiunilor integrate de dezvoltare a sistemelor de apă și apă uzată, ce vor contribui la obiectivul global de asigurare a colectării și epurării integrale a apelor uzate și alimentare cu apă a populației.

Până în prezent, la nivelul POIM au fost semnate 88 de contracte de finanțare cu o valoare totală de 3.774.533.993 euro- contribuția Comisiei Europene, din care 41 proiecte de asistență tehnică, 29 de proiecte fazate din Programul Operațional POS Mediu 2007-2013 și 18 proiecte aprobate în perioada de programare 2014-2020, reprezentând o rată de contractare de 177,51%.

Cu toate acestea, deși din datele prezentate mai sus se poate observa faptul că există o rată considerabilă de supracontractare a bugetului alocat OS 3.2, valoarea cheltuielilor autorizate până în prezent de către Autoritatea de Management POIM pentru proiectele din infrastructura de apă și apă uzată este de doar 1.988.150.679 lei- contribuția Comisiei Europene (aprox. 422 milioane euro), reprezentând o rată de absorbție de doar 18,9% din alocarea financiară, aspect ce ridică mari semne de întrebare asupra performanței Operatorilor Regionali în implementarea și finalizarea acestor proiecte în termenele stabilite.

Disfuncționalități/blocaje înregistrate în activitatea de implementare a proiectelor de infrastructură de apă și canalizare contractate în actuala perioadă de programare:

- de ordin financiar:
 - întârzieri în derularea procesului de achiziții din lipsa ofertelor din partea agenților economici, din cauza valorilor neatractive (devizele proiectelor au fost elaborate în prețuri cu an de bază anterior 2019) astfel că fondurile eligibile disponibile în cadrul contractelor de finanțare sunt limitate;

- performanța antreprenorilor este afectată de o serie de modificări legislative (creșterea salariului minim în domeniul construcții prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare) și de costurile suplimentare din cauza pandemiei COVID 19;

- de ordin tehnic:

- UAT-urile beneficiare ale investițiilor nu se asigură de disponibilitatea terenurilor aferente executării lucrărilor permanente;

- întârzieri semnificative ale implementării datorate colaborării dificile cu autoritățile locale/centrale în obținerea diferitelor avize/autorizații necesare executării contractelor de lucrări;

- de ordin administrativ:

- dificultăți ale antreprenorilor în a-si asigura forța de muncă necesară;

- capacitate administrativă nesatisfăcătoare a beneficiarilor. (slaba organizare a UIP, număr insuficient de posturi alocate, schimbare frecventă a managerilor UIP).

În implementarea proiectelor de infrastructură de apă-canalizare intervin frecvent costuri suplimentare cauzate de situații neprevăzute cum sunt cele generate de creșterea costurilor la materiale și/sau manoperă, care pot afecta graficul de implementare cu impact asupra absorbției fondurilor europene. Astfel, surmontarea acestui risc poate fi asigurată prin constituirea rezervelor de implementare în cadrul devizelor generale ale investițiilor care să asigure finanțarea acestor sume suplimentare.

Condițiile de racordare a localităților rurale la rețeaua de canalizare a determinat ca o parte din aceste localități să rămână fără servicii de canalizare întrucât nu au îndeplinit condițiile de racordare prevăzute de regulile europene de accesare de fonduri externe nerambursabile. În aceste condiții nu s-a putut asigura o implementare unitară a proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabilă existând situații în care fie anumite sate din structura administrativ teritorială a unei comune nu au fost racordate la rețeaua de canalizare. La această situație s-au mai adăugat gospodăriile sau chiar străzi din interiorul localităților care nu sunt racordate la rețeaua de

canalizare aspect care creează multiple probleme în asigurarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare în special în zona localităților rurale.

Termenul de conformare al României la cerințele directivei de apă a fost anul 2018 iar la cerințele de epurare a apelor uzate pentru aglomerări urbane numai mult de 2.000 locuitori echivalenți a fost de asemenea anul 2018. În aceste condiții este necesară luarea măsurilor pentru aplicarea cu celeritate a legislației naționale armonizate în domeniul alimentării cu apă potabilă a populației și al colectării și epurării apelor uzate și evitarea procedurilor de infringement. În aceste condiții, măsurile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență sunt măsuri justificate atât sunt aspectul oportunității cât și sub aspectul urgenței.

Prin H.G. nr. 394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, a fost instituită starea de alertă pentru o perioadă de 30 de zile, aceasta fiind ulterior prelungită succesiv. Starea de alertă a fost instituită în contextul evoluției situației epidemiologice internaționale determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 la nivelul a peste 150 de țări, și al declarării „Pandemiei” de către Organizația Mondială a Sănătății, la data de 11.03.2020.

În acest context, în scopul limitării efectelor negative determinate de limitarea sau întreruperea activităților socioeconomice se impune adoptarea în regim de urgență a unor măsuri de susținere pentru categoriile de beneficiari cele mai expuse riscului, cum sunt operatorii regionali de apă, în vederea asigurării un flux suplimentar de numerar, necesar constituirii de stocuri de materii prime și echipamente aferente angajamentelor legale în curs de implementare, cât și a reducerii riscurilor legate de o serie de obligații legale cu termen redus de exigibilitate în contextul necesității de concentrare a resurselor umane în vederea asigurării continuității serviciului de apă și canalizare.

La nivelul municipiului București, pentru sectoarele componente a fost creată posibilitatea de a accesa fonduri nerambursabile în vederea implementării unor proiecte care să vizeze realizarea unor sisteme de colectare separată și sortare a deșeurilor. În acest sens prin Decizia Comisiei Europene C(2020)4680 din data de 7 iulie 2020 a fost modificat Programul Operațional Infrastructură Mare introducându-se ca și categorie specifică de

beneficiari sectoarele municipiului București, în calitate de membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară. Asociația de dezvoltare intercomunitară care va avea ca obiectiv gestionarea deșeurilor reziduale în București-Ilfov și tratarea bio-deșeurilor colectate separat în municipiul București reprezintă un mecanism agreat la nivel de program operațional prin care atât Comisia Europeană, cât și Ministerul Fondurilor Europene se vor asigura că la nivelul municipiului București este dezvoltat un sistem de management integrat a deșeurilor. Existența unui sistem de management integrat al deșeurilor în municipiul București a reprezentat o condiție esențială încă de la prima aprobare a POIM în 2015 pentru finanțarea oricăror investiții în municipiul București.

Această abordare se reflectă în consecință și în textul versiunii modificate a POIM pentru care Comisia Europeană a emis decizia de aprobare nr. C(2020)4680 din data de 7 iulie 2020. Astfel, la tipul de beneficiar pentru acțiuni care vizează deșeurile municipale se menționează și “Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) prin Consiliile Județene/ Municipiul București. Primăriile de sector, pentru acțiuni de extindere a sistemului de colectare separată și sortare, conform Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006. Investițiile primăriilor vor fi în conformitate cu prevederile planului de gestionare a deșeurilor pentru Municipiul București, adoptat în 2020. Pentru a fi eligibile pentru proiecte privind sistemul de colectare separată și sortare, primăriile trebuie să fie membre ale ADI care va avea ca obiectiv gestionarea deșeurilor reziduale în București-Ilfov și tratarea bio-deșeurilor colectate separat în Municipiul București. Fiecare proiect va fi coevaluat de către AM POIM și JASPERS în vederea stabilirii deciziei de finanțare.”

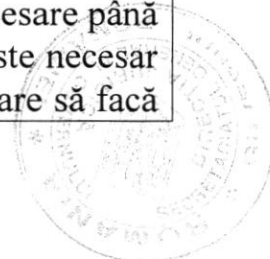
În acest moment prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, permit exclusiv unităților administrativ-teritoriale să se asocieze în cadrul unor asociații de dezvoltare intercomunitară.

Conform prevederilor art. 1 alin. (2) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „Prevederile prezentei legi se aplică serviciului public de salubritate a localităților, înființat și organizat de către

autoritățile administrației publice locale la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București”.

Necesitatea asocierii subdiviziunilor administrativ – teritoriale vizează dinamizarea implementării acțiunilor referitoare la deșeurile municipale în cadrul Axei Prioritare (AP) 3 - Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor Obiectivul Specific (OS) 3.1 Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor, aflat la un nivel de absorbție de 32,8% care provine însă exclusiv din proiectele fazate. Extinderea eligibilității pentru primăriile de sector este o măsură menită să permită maturizarea mai rapidă a unor proiecte noi în acord cu Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, respectiv cu Master Planul pentru Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor la nivelul Municipiului București și vor asigura fluxul de deșeuri pentru investițiile care vor fi realizate de către municipiul București pentru tratarea biodeșeurilor colectate separat și tratarea deșeurilor colectate în amestec.

Astfel, pentru impulsionarea pregătirii și promovării proiectelor de investiții în domeniul managementului integrat al deșeurilor la nivelul municipiului București, în condițiile în care până în prezent nu a fost depus spre finanțare din bugetul Programului operațional Infrastructură Mare vreo cerere de finanțare în condițiile în care totuși portofoliul de proiecte al programului operațional cuprinde un proiectul preidentificat “Instalație de valorificare energetică cu cogenerare de înaltă eficiență a deșeurilor municipale în municipiul București” iar una din condițiile pentru funcționarea optimă a unei astfel de investiții presupune asigurarea cantității necesare de deșeuri pentru tratarea în cadrul instalației vizate. În acest sens sunt necesare investiții în zona de colectare selective și sortare a deșeurilor, aflate în competența primăriilor de sectoare potrivit legii, scop în care a fost modificat și POIM cu aprobarea Comisiei Europene. Totodată, pentru a exista o abordare integrată în pregătirea și implementarea proiectelor de management al deșeurilor care au complexitate ridicată prin prisma multitudinii actorilor implicați și etapelor investiționale necesare până la tratarea finală a deșeurilor prin incinerare, este necesar constituirea unui cadru instituțional unitar din care să facă



parte, la nivelul municipiului București, și primăriile de sector.

Neadoptarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul fondurilor europene ar aduce grave prejudicii, cu efecte pe termen lung asupra situației proiectelor aflate în curs de implementare.

În lipsa cadrului general de reglementare pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate urbane, în vederea conformării la legislația europeană privind epurarea apelor uzate, măsurile identificate nu vor putea fi implementate într-un mod coerent, cu rezultate vizibile care să contribuie la relansarea economică a țării, iar la sfârșitul perioadei de programare actuale există riscul creșterii exponențiale de pierdere a fondurilor alocate României.

Întrucât asigurarea accesului la canalizare și igienă adecvate și echitabile pentru toată lumea, cu prioritate la școli și dispensare, reprezintă o problemă de sănătate publică, în special în contextul epidemiei de coronavirus SARS-CoV-2, pentru care a fost stabilită starea de urgență prin Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, prelungită prin Decretul nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României, măsuri continuate prin instituirea stării de alertă pe teritoriul României, prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, prelungită prin Hotărârea Guvernului nr. 476/2020 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare,

În considerarea faptului că elementele sus menționate vizează interesul public și strategic, fiind o prioritate a Programului de guvernare și constituind o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de urgență a proiectului de act normativ.

Deoarece aceste măsuri vizează interesul strategic național de a asigura condițiile necesare implementării proiectelor cu finanțarea europeană nerambursabilă în domenii în care Comisia Europeană poate iniția o procedură formală de constatare a neîndeplinirii

	obligațiilor pentru neconformarea Statului Român la directivele europene în domeniu, respectiv pentru neaplicarea în termen a legislației naționale armonizate în domeniul alimentării cu apă potabilă a populației, al colectării și epurării apelor uzate urbane, precum și în domeniul managementului integrat al deșeurilor, este imperios necesară adoptarea acestui act normativ pentru atât pentru evitarea penalităților financiare cât și în scopul urgentării absorbției fondurilor europene nerambursabile .
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau anexa creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate	Având în vedere impactul pozitiv economic și social la nivelul întregii societăți civile este imperios necesară crearea unui cadru coerent prin care investițiile în sectorul de apă și apă uzată să se deruleze. Prezenta ordonanță de urgență reglementează cadrul general privind serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate urbane, în vederea conformării la legislația europeană privind epurarea apelor uzate, pentru unitățile administrativ teritoriale, care nu îndeplinesc condițiile de racordare la rețeaua de canalizare prevăzute de Regulamente/Directive Europene pentru aglomerare urbană, Totodată se reglementează o serie de măsuri de sprijin pentru operatorii regionali de apă, în contextul în care utilizatorii serviciului plătesc cu întârziere sau amână plata facturilor aferente serviciului, ceea ce, pe termen scurt și mediu, poate afecta grav situația economică a acestora, cu posibile consecințe chiar și pe termen lung, periclitând implementarea proiectelor. În consecință, pentru corelarea surselor de finanțare aferente eforturilor de conformare al directivele privind apă și apă uzată, creșterea gradului de acces al populației la surse de apă potabilă și soluții de epurare a apelor uzate, precum și pentru diminuarea riscului de blocare a proiectelor deja aprobate ca urmare a accesului limitat al beneficiarilor la resursele necesare implementării acestora, se impune adoptarea în regim de urgență a unei serii de măsuri, după cum urmează:

1. Având în vedere că în cadrul proiectelor ce se implementează prin POIM o serie de aglomerări, extinderi și reabilitări ale rețelelor de apă și apă uzată nu au îndeplinit la momentul pregătirii și depunerilor proiectelor condițiile de eligibilitate, nefiind pe cale de consecință incluse în acestea spre a fi finanțate, accesul populației aferente la serviciile esențiale presupuse de racordarea la sistemele de apă și apă uzată este în continuare blocat. Totodată, luând în considerare că România derulează prin mai multe autorități publice centrale programe de investiții în infrastructura de apă și canalizare cu caracteristici diferite privind eligibilitatea, finanțarea, decontarea și monitorizarea acestora, se constată apariția suprapunerilor, ineficiențelor precum și lipsa unor intervenții integrate, care să se susțină reciproc. În acest sens se impune reglementarea posibilității unităților administrativ teritoriale cu statut de comună care îndeplinesc condițiile de eligibilitate stabilite în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare și Ghidul solicitantului aferent Axei prioritare 3 Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivului specific 3.2 Creșterea nivelului de colectare și epurare a apelor uzate urbane, precum și a gradului de asigurare a alimentării cu apă potabilă a populației, dar care nu au fost cuprinse inițial în proiectele de alimentare cu apă și canalizare ale operatorilor regionali de apă și canalizare care își desfășoară activitatea pe raza unităților administrativ teritoriale, să poată depune cereri de finanțare pentru proiecte de asistență tehnică și/sau investiții pentru branșarea/racordarea la rețeaua de alimentare cu apă și/sau rețeaua de canalizare prin intermediul operatorului regional pentru accesare de fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare.

Sistemele publice inteligente alternative pentru procesarea apelor uzate urbane constituie o soluție în vederea conformării la legislația europeană privind epurarea apelor uzate pentru unitățile administrativ teritoriale care nu îndeplinesc condițiile de racordare la sistemele publice de canalizare a apelor uzate, astfel cum sunt reglementate prin Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006 privind serviciile publice de apă și canalizare, republicată în Monitorul Oficial al

României, Partea I, nr. 679 din 7 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare.

Serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate urbane se prestează prin exploatarea unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, denumită sistem public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate urbane.

Sistemul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate urbane asigură racordarea mai multor gospodării și/sau unități socio-economice la același bazin inteligent colector, stație de epurare sau microstație de epurare și același nivel de protecție a mediului cu cel prevăzut în Directiva 91/271/CEE, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) paragr. 3 din Directiva Consiliului 91/271/CEE din 21 mai 1991 privind tratarea apelor urbane reziduale (91/271/CEE), cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „Atunci când instalarea unui sistem de colectare nu se justifică, fie pentru că nu ar prezenta interes pentru mediu, fie pentru că instalarea sa presupune un cost excesiv, se utilizează sisteme individuale sau alte sisteme corespunzătoare care să asigure un nivel identic de protecție a mediului”.

Procesarea apelor uzate urbane se realizează prin sistemele publice inteligente alternative care cuprind, de regulă, următoarele componente: racorduri de canalizare de la punctul de delimitare și preluare, bazine inteligente colectoare ale apei uzate, cămine și construcții, mijloace de transport și vidanjare, stații de epurare, microstație de epurare, bazine tehnologice de preluare a apelor uzate urbane, colectoare de evacuare spre emisar, guri de vărsare în emisar, respectiv locuri special amenajate pentru vărsarea apei urbane epurate în emisar.

Sistemele publice inteligente alternative pentru procesarea apelor uzate urbane constituie o soluție în vederea conformării la legislația europeană privind epurarea apelor uzate pentru unitățile administrativ teritoriale care nu îndeplinesc condițiile de racordare la sistemele publice de canalizare a apelor uzate, astfel cum sunt reglementate prin Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea includerii activităților aferente serviciului public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate urbane, în vederea conformării la Directiva 91/271/CEE,

cu modificările și completările ulterioare, prin proiectul de act normativ se prevede ca beneficiarii să poată modifica contractele de delegare a gestiunii serviciului de apă și canalizare existente, încheiate potrivit legii cu operatorii regionali de apă și canalizare, fără organizarea unei proceduri de atribuire, prin acte adiționale încheiate în condițiile legii.

Finanțarea sistemelor publice inteligente alternative pentru procesarea apelor uzate urbane se pot realiza din fondurile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență.

Realizarea sistemelor publice inteligente alternative pentru procesarea apelor uzate urbane se urmărește protejarea mediului înconjurător și a sănătății umane iar soluțiile și condițiile tehnice se detaliază la nivelul documentațiilor tehnico-economice aferente, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice.

Funcționarea sistemelor publice inteligente alternative pentru procesarea apelor uzate urbane va fi monitorizată la nivel central de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice conform competențelor stabilite în conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51 din 2006, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, tot din alocarea nerambursabilă aferentă Mecanismului de Redresare și Reziliență, beneficiarii Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 pot solicita finanțarea aglomerărilor ce nu au făcut obiectul aprobării de către Comisia europeană în cadrul proiectelor finanțate din bugetul Programului operațional Infrastructură mare, precum și extinderile și reabilitările rețelelor de apă și apă uzată, pentru care cheltuielile aferente nu îndeplineau, la data transmiterii Studiului de Fezabilitate către autoritatea de management sau a depunerii aplicației de finanțare, condițiile de eligibilitate sau pentru care suportarea cheltuielilor a fost asumată de către beneficiari.

2. Prin art. 18¹ al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020,

aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2019, pentru a debloca promovarea proiectelor din sectorul de apă și apă uzată, cu impact atât în creșterea gradului de absorbție și îndeplinirea indicatorilor de program, cât și în creșterea gradului de conformare și reducere a penalităților aferente unui potențial infringement, pentru proiectele POIM de apă și apă uzată cărora li se aplică o rată forfetară, în temeiul art. 61 alin. (3) lit. aa) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, cu modificările și completările ulterioare, au fost reglementate finanțarea de la bugetul de stat a ratei forfetare de 6% precum și momentul acordării finanțării de la bugetul de stat a ratei forfetare de 6% respectiv după implementarea a 75% din proiect. În circumstanțele excepționale generate de situația epidemiologică, întreprinderile de toate tipurile se pot confrunta cu o lipsă severă de lichiditate. De asemenea, întreprinderile solvabile sau mai puțin solvabile se pot confrunta cu o lipsă bruscă sau chiar indisponibilitate de lichiditate. Acest lucru este valabil în special pentru operatorii regionali de apă, în contextul în care utilizatorii serviciului plătesc cu întârziere sau amână plata facturilor aferente serviciului, ceea ce, pe termen scurt și mediu, va afecta sustenabilitatea economică a acestor cu consecințe grave în ceea ce privește implementarea proiectelor dar chiar și în ce privește asigurarea continuității serviciului.

Astfel, la art. 3 din proiectul de act normativ se propune completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv se reglementează finanțarea de la bugetul de stat a sumelor reprezentând diferența dintre procentul

contribuției proprii a beneficiarilor și procentul echivalent al ratei forfetare pentru operatorii de apă-canalizare care nu au beneficiat de mecanismul ratei forfetare, respectiv operatorii regionali ce operează sistemele de apă și canalizare pe raza unității administrativ teritoriale a județelor Timiș, Galați, Alba, Cluj și Sălaj. Precizăm că proiectele de apă-canalizare aferente județelor menționate sunt sigurele care au fost aprobate pe baza mecanismului fundamentat pe deficitul de finanțare, respectiv prin calcularea veniturilor nete actualizate ale operațiunii în conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul (UE) Nr. 1303/2013, anterior intrării în vigoare a mecanismului de aprobare pe baza de rată forfetară și care, prin urmare, nu beneficiază nici de prevederile art. 18¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare. Suportarea din fonduri de la bugetul de stat a diferenței dintre procentul contribuției proprii a beneficiarilor și procentul echivalent al ratei forfetare pentru cei patru operatori regionali menționați ar asigura astfel condiții de egalitate pentru toți operatorii regionali privind nivelul contribuției proprii de 6% în contextul politicii de regionalizare în acest sector.

Pentru toate proiectele, suma ce ar urmă să fie susținută prin alocarea unor fonduri de la bugetul de stat se ridică la maxim 146.984.580,81 lei, sumă ce ar urma să fie defalcată pe ani până la finalizarea perioadei de implementare.

Prin completarea art. 9 lit. t) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, se reglementează fluxul financiar, respectiv suportarea acestor sume din bugetul de stat se realizează prin bugetul ordonatorului principal de credite Ministerul Fondurilor Europene, în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație.

Autoritatea de management pentru POIM va încheia în acest sens acte adiționale prin acordul părților, la contractele de finanțare existente.

De asemenea, mai adăugăm că, la acest moment nu se poate estima impactul asupra bugetului de stat pentru fiecare din anii de implementare, ținând cont de faptul că proiectele ce urmează a beneficia de aceste prevederi se implementa în ritmuri diferite, ținând cont de contextul economic și social general și de condițiile particulare ale regiunii în care se vor implementa. Astfel contribuția

aferentă bugetului de stat ar urma să fie angajată în funcție de ritmul implementării și de progresul financiar al proiectelor. Totodată menționăm că aceste proiecte pot face obiectul procesului de fazare urmând ca angajarea resurselor financiare aferente să acopere inclusiv următoarea perioadă de programare, respectiv 2021-2027.

3. Prin Decizia Comisiei Europene C(2020)4680 din data de 7 iulie 2020 a fost modificat Programul Operațional Infrastructură Mare introducându-se ca și categorie specifică de beneficiari sectoarele municipiului București, în calitate de membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară. În acest sens se impune reglementarea posibilității sectoarelor municipiului București de a se asocia în cadrul unor asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de salubritate.

Această soluție este în concordanță cu prevederile art. 166 alin. (2) lit. r) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, conform căroră „Consiliile locale ale sectoarelor municipiului București hotărâsc, în condițiile legii, cu acordul Consiliului General al Municipiului București, cooperarea sau asocierea cu autorități ale administrației publice locale din țară sau din străinătate, (...)”.

Totodată, prevederile art. 2 pct. 2 din proiect se corelează cu disp. art. 1 alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „Prevederile prezentei legi se aplică serviciilor comunitare de utilități publice prevăzute la alin. (2), înființate, organizate și furnizate/prestate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, municipiului București și, după caz, în condițiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor sau la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale”.

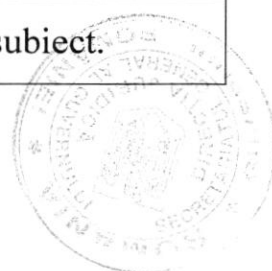
De asemenea, propunerea este justificată de prevederile art. IV din Legea nr. 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, potrivit căroră:

„(1) Prin derogare de la prevederile art. 81 alin. (3) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001,

	republicată, cu modificările și completările ulterioare, în temeiul prevederilor art. 81 alin. (4) din aceeași lege, autoritățile deliberative ale sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, atribuirea și derularea activităților serviciului de salubritate, cu excepția activităților care sunt în competența unității administrativ-teritoriale a municipiului București, respectiv de dezinsecție, dezinsecție, deratizare, de organizare a prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor, de organizare a tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, de administrare a depozitelor de deșuri și/sau instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, precum și de coordonare, monitorizare și control al serviciului de salubritate, de stabilire și aprobare a indicatorilor de performanță ai serviciului de salubritate, după dezbaterile publice a acestora. Autoritățile deliberative ale sectoarelor municipiului București sunt obligate să respecte strategia locală cu privire la dezvoltarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, aprobată de Consiliul General al Municipiului București. (2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București pot fi preluate de către autoritatea deliberativă a municipiului București, parțial sau total, competențele autorităților deliberative ale sectoarelor municipiului București cu privire la înființarea, organizarea, atribuirea și derularea activităților serviciului de salubritate, la solicitarea motivată a acestora”.
3. Alte informații	Amânarea adoptării măsurilor propuse ar aduce grave prejudicii, cu efecte pe termen lung asupra proiectelor aflate în pregătire sau în implementare.

***Secțiunea a 3-a –
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ***

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Implicații sociale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ va avea impact favorabil asupra mediului prin crearea condițiilor favorizante conformării la prevederile Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

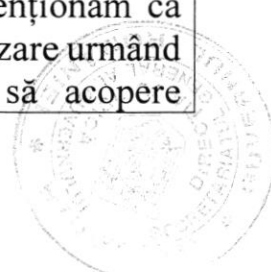
Secțiunea a 4-a.

Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	0	0	0	0	0	0



b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Pentru toate proiectele, suma ce ar urmă să fie susținută conform prevederilor din actul normativ referitoare la finanțarea diferenței dintre procentul contribuției proprii a beneficiarilor aferent proiectelor aprobate prin Decizie a Comisiei Europene și procentul echivalent al ratei forfetare de 6% stabilită pentru proiectele de apă-canalizare cu finanțare din fonduri externe nerambursabile prin alocarea unor fonduri de la bugetul de stat se ridică la maxim 146.984.580,81 lei, sumă ce ar urma să fie defalcată pe ani până la finalizarea perioadei de implementare. De asemenea, mai adăugăm că, la acest moment nu se poate estima impactul asupra bugetului de stat pentru fiecare dintre anii de implementare ținând cont de faptul că proiectele ce urmează a beneficia de aceste prevederi se implementează în ritmuri diferite, ținând cont de contextul economic și social general și de condițiile particulare ale regiunii în care se vor implementa. Astfel contribuția aferentă bugetului de stat ar urma să fie angajată în funcție de ritmul implementării și de progresul financiar al proiectelor. Totodată menționăm că aceste proiecte pot face obiectul procesului de fazare urmând ca angajarea resurselor financiare aferente să acopere					



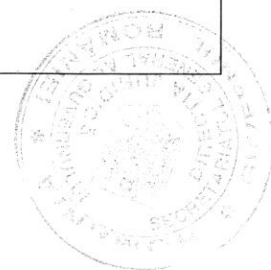
	inclusiv următoarea perioadă de programare, respectiv 2021-2027.
--	--

**Secțiunea a 5-a –
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act creează temeiul emiterii de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice a ordinelor aferente înființării serviciului public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate urbane.
1 [^] 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare, s-a procedat la consultarea structurilor asociative. Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, prin adresele cu nr. 7/CB/11.09.2020, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România. Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a transmis faptul că nu sunt observații prin adresa nr. 342/16.09.2020.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ - b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării - c)Consiliul Economic și Social - d)Consiliul Concurenței - e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1037/2020. Curtea de Conturi - Autoritatea de Audit a transmis adresa nr.61680/2020 Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.11767/2020
6.Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene la data de 11.09.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a.

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative, aprobarea unor măsuri privind proiectele de mediu cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru reglementarea serviciului public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate urbane, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

