

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 157/2020
privind acordarea unui ajutor financiar sub formă de voucher pentru încurajarea și
sprijinirea copiilor în practicarea sportului de performanță**

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere dispozițiile art. 9 alin. (1) și art. 175 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv dispozițiile art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (1) și art. 143 alin. (1) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la criteriile de atribuire a contractelor de achiziție publică,

Ținând cont de necesitatea de clarificare a dispozițiilor art.6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 157/2020 privind acordarea unui ajutor financiar sub formă de voucher pentru încurajarea și sprijinirea copiilor în practicarea sportului de performanță, cu privire la criteriile care trebuie îndeplinite de către unitățile emitente în cadrul procedurii de achiziție publică,

În considerarea faptului că Ministerul Tineretului și Sportului nu a demarat procedura de achiziției publice, deși termenul limită prevăzut pentru înscrierea beneficiarilor care se legitimează în cadrul unui club sportiv este data de 30 noiembrie 2020,

Neadoptarea proiectului de ordonanță de urgență conduce la imposibilitatea demarării procedurii de achiziție publică și poate

conduce la posibile contestații din partea operărilor economici,

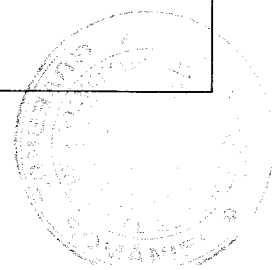
În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie o situație de urgență și extraordinară, în vederea aplicării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 157/2020, a cărei reglementare nu poate fi amânată, Agenția Națională pentru Achiziții Publice prin adresa nr. 10315/25.09.2020 înregistrată la Ministerul Tineretului și Sportului cu nr. 10283/05.10.2020, a semnalat aspecte ce pot avea impact negativ în ceea ce privește aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice, identificate în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 157/2020 pentru acordarea unui ajutor financiar sub formă de voucher pentru încurajarea și sprijinirea copiilor în vederea practicării sportului de performanță, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 822 din 8 septembrie 2020.

S-a reținut în esență că potrivit legislației speciale care stabilește regimul juridic al tichetelor de masă, tichetelor/voucherelor cadou, tichetelor de creșă, tichetelor de vacanță sau tichetelor sociale, aceste tichete sunt bilete de valoare/bonuri de valoare și nu constituie produse în sensul Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, iar achiziția realizată de autoritatea contractantă în acest caz vizează, practic, obținerea serviciilor care constau în emiterea tichetelor/voucherelor și asigurarea transportului acestora în condiții de siguranță.

De asemenea, prin observațiile formulate Agenția Națională pentru Achiziții Publice a propus corelarea dispozițiilor de la alin. (8) și (10) ale articolului 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 157/2020, prin reformularea alineatului (10) al articolului 6, observație însușită de către Ministerul Tineretului și Sportului, fiind în esență o modificare care completează dispozițiile cuprinse la alin. (8) de la art. 6.

De asemenea, în considerarea dispozițiilor art. 175 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a dispozițiilor art. 143 alin. (1) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională pentru Achiziții Publice a propus abrogarea alineatelor (15) și (16) ale articolul 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 157/2020, motivat de faptul că aceste prevederi legale sunt de natură a aduce atingere legislației naționale și europene în domeniul achizițiilor publice.

	Astfel, s-a reținut că în desfășurarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice, autoritățile contractante au obligația de a elabora documentația de atribuire în care să includă toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire. Cu toate acestea, prin dispozițiile art. 6 alin. (15) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 157/2020, se prevede o condiție care trebuie îndeplinită de operatorul economic ulterior desfășurării procedurii de achiziție publică, fapt care contravine art. 175 din Legea nr. 98/2016, care transpune prevederile art. 58 alin. (3) din Directiva 2014/24/UE. De asemenea, Agenția Națională pentru Achiziții Publice precizat că dispozițiile alin. (16) ale art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 157/2020 este o normă de completarea a alineatului (15) care este afectată de același viciu de nelegalitate și a propus abrogarea dispozițiilor prevăzute de art. 6 alin (15) și (16), observație însoțită de către Ministerul Tineretului și Sportului. Totodată Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal prin adresa nr. 20272/12.10.2020 înregistrată la Ministerul Tineretului și Sportului cu nr. 10649/13.10.2020 a propus eliminarea obligativității dezvăluirii codului numeric personala al beneficiarului pe tichetele emise pe suport de hârtie în aplicarea dispozițiilor art. 5 din Regulamentul nr. 679/2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, care stabilește o serie de principii care se impun a fi respectate în cadrul prelucrării datelor. Printre acestea, se numără cel privind prelucrarea datelor adecvate, relevante și limitate la ceea ce este necesar în raport cu scopurile în care sunt prelucrate, observație însoțită de către Ministerul Tineretului și Sportului.
1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație a Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele Uniunii Europene în cauză, însoțite de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.



elementele identificare acestora	de ale	
2.Schimbări preconizate		Prin adoptarea proiectului de act normativ se va interveni asupra art. 6 alin. (10) și (14), iar alin. (15) și (16) se vor abroga. În acest context se va asigura armonizarea dispozițiilor cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 157/2020 privind acordarea unui ajutor financiar sub formă de voucher pentru încurajarea și sprijinirea copiilor în practicarea sportului de performanță cu dispozițiile din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, respectiv Regulamentul nr. 679/2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE. În acest context, Ministerul Tineretului și Sportului va putea demara procedura de achiziție publică a voucherelor destinate copiilor care se înscriu pentru prima dată la un club sportiv, până la data de 30 noiembrie 2020, fără ca ulterior desemnării câștigătorului licitației să mai fie o condiție cu privire la capitalul social al câștigătorului licitației. De asemenea, ulterior adoptării proiectului de act normativ unitatea emitentă nu va mai imprima pe voucher CNP-ul beneficiarului.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu sunt

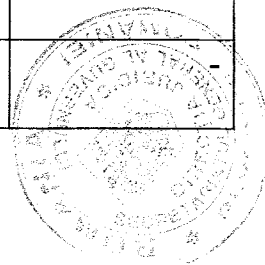
Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

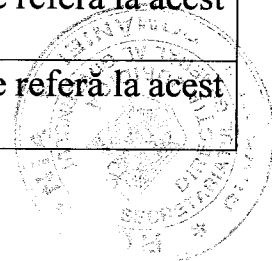
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
		-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	-	-	-	-	-	-



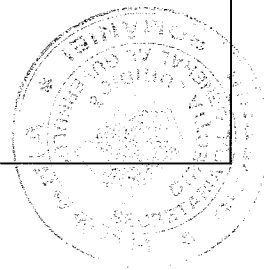
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Nu sunt						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

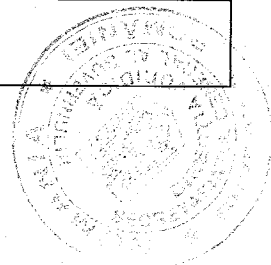
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): <i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i> <i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i>	b) Modificarea Ordinului ministrului tineretului și sportului nr. 1199/15.09.2020 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea unui ajutor financiar sub formă de voucher pentru încurajarea și sprijinirea copiilor în practicarea sportului de performanță.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ este comptabil cu legislația în domeniul achizițiilor publice.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1042/2020.
6. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu sunt.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 157/2020 privind acordarea unui ajutor financiar sub formă de voucher pentru încurajarea și sprijinirea copiilor în practicarea sportului de performanță, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

