

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr. 121/2014
privind eficiența energetică**

Secțiunea a 2-a

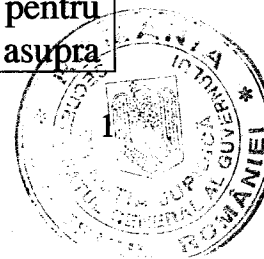
Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale

Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri este singura structură guvernamentală, abilitată să reprezinte statul român în relațiile bilaterale și multilaterale cu privire la politica de eficiență energetică a României, având calitatea de organism al autorității publice centrale cu competențe în elaborarea propunerilor de politici și legislație primară și secundară în domeniul eficienței energetice și care se află în imposibilitatea îndeplinirii acestor obligații și asigurării unui cadru funcțional în domeniul eficienței energetice, cu implicații complexe în piața internă de energie.

Atribuțiile Direcției Eficiență Energetică din cadrul Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri nu au un temei legal în legislația internă primară, consecință a faptului că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative nu tratează domeniul de competențe și activități specifice sectorului, aferente structurii menționate și creează un vid legislativ din punct de vedere juridic.

Luând în considerare necesitatea și oportunitatea dezvoltării sectorului eficienței energetice, considerând consecințele economice predictibile, generate de măsurile restrictive aplicate în contextul situației sanitare internaționale; de adoptare a unor măsuri de natură economico-financiară reprezentând acțiuni esențiale pentru a atenua repercusiunile negative asupra economiei și asupra



cetățenilor, precum și a efectelor negative asupra economiilor naționale, este imperios necesară facilitarea implementării unor instrumente de finanțare disponibile la nivelul Guvernului, adresate proiectelor în eficiență energetică, de mare anvergură sau la scară mică din sectorul energetic, domeniul eficienței energetice. Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, prin Direcția Eficiență Energetică gestionează anumite instrumente de finanțare, existând riscul ca, la nivel național, sectorul menționat să nu beneficieze de acest potențial, din motivele sus-menționate.

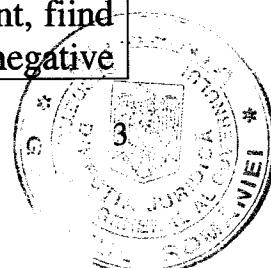
Contribuția acestor mecanisme de finanțare devine cu atât mai importantă, cu cât condițiile de finanțare și cofinanțare, elemente constitutive ale politicii Băncii Europene de Investiții și strategiei pe termen lung a Comisiei Europene, prin politicile promovate, precum Pactul Ecologic European (Green Deal), privind piața internă de energie și cadrul general privind schimbările climatice, exclud infrastructura de gaze naturale și electricitate, cu excepția integrării elementelor de cogenerare de înaltă eficiență, surselor regenerabile de energie și promovarea energiei curate prin instalații inovatoare, precum hidrogen, captare și stocare de metan și dioxid de carbon.

Elementele care vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

- caracterul de urgență pentru asigurarea unui cadru legislativ coerent în scopul consolidării cadrului juridic și aprobării autorității competente în domeniul eficienței energetice, necesare în vederea îndeplinirii ȋntelor asumate de către România, prin Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021-2030, în fața Comisiei Europene;
- îndeplinirea obligațiilor României subsecvente calității de stat membru al Uniunii Europene de a implementa legislația comunitară, respectiv raportarea valorilor naționale conform termenelor prevăzute în legislație, fiind deja comunicate două cauze în etapa pre-contencioasă, existând riscul de neconformare a României termenelor și măsurilor prevăzute în Directiva 2012/27/UE privind eficiența energetică, în forma consolidată cu Directiva (UE) 2018/2002 a Parlamentului European și a Consiliului, din 11 decembrie 2018, precum și în Directiva (UE) 2019/944 a Parlamentului



	European și a Consiliului din 5 iunie 2019 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE; - complementar acestor obligații, România, prin autoritatea competentă și alături de alte statele membre ale Uniunii Europene, participă în cadrul unor programe europene în domeniul eficienței energetice, finanțate de către Uniunea Europeană, contextul expus anterior punând în dificultate și chiar în imposibilitate autoritatea competentă de a continua această cooperare; - realizarea obligației Guvernului României de asigurare a funcționalității și continuității sistemului de autorizare a auditorilor energetici pentru industrie și de atestare a managerilor energetici pentru industrie și pentru localități, identificat ca segment prioritar de acțiune în domeniul eficienței energetice, astfel încât să nu fie afectate drepturile categoriilor profesionale implicate în domeniul eficienței energetice, urmare a disfuncționalităților la nivelul autorității competente; - necesitatea și oportunitatea de adoptare a unor măsuri de natură economico-financiară, reprezentând acțiuni esențiale pentru a atenua repercusiunile negative asupra economiei și asupra cetățenilor, prin facilitarea implemetării anumitor instrumente de finanțare disponibile la nivelul Guvernului, de mare anvergură sau la scară mică în domeniul eficiență energetică, proces de implementare gestionat de Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, prin Direcția Eficiență Energetică. Neadoptarea în regim de urgență a măsurilor prevăzute în proiectul de act normativ vor agrava consecințele negative expuse și vor conduce la declanșarea de către Comisia Europeană împotriva României a unor proceduri noi de infringement, generând posibilitatea de a crea o sarcină financiară semnificativă pentru Statul Român.
2. Schimbări preconizate	1. Prin proiectul de act normativ se propune stabilirea atribuțiilor și responsabilităților principale ale autorității competente în domeniul eficienței energetice, structură care funcționează în cadrul Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, prin completarea Legii nr.121/2014 privind eficiența energetică. Aceste prevederi nu produc efecte juridice în prezent, fiind abrogate, dar creează un vid legislativ cu consecințe negative



complexe, potrivit expunerii de mai sus. Structura pentru eficiență energetică denumită Direcția Eficiență Energetică din cadrul Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri se organizează și funcționează cu următoarele atribuții și responsabilități principale:

- participă la elaborarea politicilor și legislației primare și secundare în domeniul eficienței energetice; elaborează legislația secundară în domeniul eficienței energetice;
- monitorizarea stadiului implementării și a programelor aferente de îmbunătățire a eficienței energetice, la nivel național, precum și a economiilor de energie rezultate în urma prestării de servicii energetice și a altor măsuri de îmbunătățire a eficienței energetice;
- elaborare și implementarea măsurilor de eficiență energetică, în vederea realizării de noi economii de energie, în perioada 1 ianuarie 2021-31 decembrie 2030, conform obiectivelor prevăzute în cadrul Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice, în forma aprobată prin act normativ;
- elaborarea și dezvoltarea unei Strategii integrate de eficiență energetică, la nivel național;
- autorizarea auditorilor energetici din industrie și atestarea managerilor energetici;
- participarea la evaluarea tehnică, avizarea și monitorizarea proiectelor de investiții în domeniul eficienței energetice, pentru care se cere finanțare de la bugetul de stat, aflate la dispoziția Guvernului;
- finanțarea proiectelor de eficiență energetică în cadrul fondurilor specializate pentru finanțarea proiectelor de eficiență energetică, gestionate la nivelul Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri;
- definirea și elaborarea cadrului legal privind aprobarea și implementare Contractului cadru de Performanță Energetică și a cadrului legal de reglementare a societăților de servicii energetice de tip ESCO.

2. Prin proiectul de act normativ se propune introducerea, la articolul 3, a alineatelor (6) – (13), în scopul stabilirii cadrului legislativ primar pentru procedura de atestare/autorizare a entităților menționate, conform noilor atribuții ale Direcției Eficiență Energetică și pentru aprobarea ulterioară a acestor proceduri prin ordin al ministrului economiei, energiei și mediului de afaceri.



3. Prin proiectul de act normativ se propune introducerea unui nou articol, articolul 8¹, în scopul identificării consumatorilor de energie persoane juridice care au obligația raportării consumului anual de energie, conform obligațiilor prevăzute în Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică. Această măsură este o componentă importantă a sistemului de monitorizare a măsurilor de eficiență energetică și a economiilor de energie la nivel de sistem și vine în sprijinul Direcției Eficiență Energetică, în calitate de autoritate competentă.

Propunerea de la art. 10 alin. (6) din proiect reprezintă o normă tranzitorie în vederea introducerii unor reglementări tehnice obligatorii până la aprobarea legii de transpunere a Directivei (UE) 2002/2018 privind eficiența energetică, act normativ care modifică și completează Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, și face parte din observațiile transmise de către ANRE în procesul de consultare.

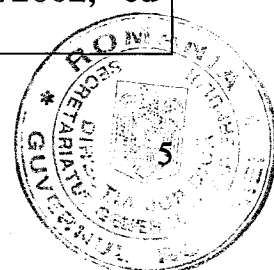
La art. 17 alin. (2) lit. c) se corelează atribuțiile generale ale Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, cu obligațiile în calitate de autoritate competentă.

Art. 18 alin. (1) lit. j) a fost abrogată întrucât a încetat aplicabilitatea acestuia în anul 2015.

Se introduce un nou articol referitor la contravențiile care sunt constatate de către Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri pe domeniul eficiență energetică

“III. -(1) Personalul împuternicit de Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri care constată contravențiile menționate la art. 18 alin. (3) și aplică sancțiunile, precum și modelul procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii se stabilesc prin ordin al ministrului economiei, energiei și mediului de afaceri, emis în termen de 30 de zile de data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Sumele colectate din aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin (1) alimentează fondul specializat pentru investiții în eficiență energetică, la dispoziția Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, prevăzut la art. 8 alin.(3) lit. h) din Legea nr. 121/2014, cu modificările și completările ulterioare, prin derogare de la prevederile art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.



	(3) Prevederile art. I, pct. 16-20 referitoare la constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării ordonanței de urgență.” La articolul IV se introduce o normă referitoare la modalitatea de stabilire a categoriilor de venituri și de cheltuieli ale Fondului specializat pentru investiții în eficiență energetică prevăzut la art. 3 alin. (5) din din Legea nr. 121/2014, după cum urmează: <i>“Categoriile de venituri și de cheltuieli ale Fondului specializat pentru investiții în eficiență energetică prevăzut la art. 3 alin. (5) din din Legea nr. 121/2014, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă prin hotărâre a Guvernului în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.”</i>
3. Alte informații	Centrul de Pregătire pentru Personalul din Industrie Bușteni este instituție publică care funcționează în subordinea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, cu personalitate juridică și finanțare exclusiv din venituri proprii, conform ordinului ministrului economiei nr. 1386 din 25.10.2018. Acesta va asigura sprijinul logistic pentru activitatea de atestare a managerilor energetici pentru industrie și autorizare a auditorilor energetici, conform prevederilor proiectului de act normativ. Conform evaluării etapizate a procesului de atestare/autorizare a categoriilor profesionale menționate, realizată de către Direcția Eficiență Energetică, au fost identificate elemente care fundamentează distribuția procentuală a tarifelor încasate, respectiv: - 80% din suma totală colectată, per sesiune, din tarifele pentru atestare și autorizare se distribuie pentru retribuirea membrilor Comisiilor de evaluare, cheltuieli de cazare și protocol ale acestora, pentru confecționarea diplomelor de atestare/autorizare, a ștampilelor, legitimațiilor, documentelor suport, pentru asigurarea mijloacelor de comunicare, remunerarea personalului angajat în cadrul CPPI implicat în acest proces; - 20% din suma totală colectată per sesiune din tarifele pentru atestare și autorizare se distribuie pentru acoperirea cheltuielilor necesare activităților CPPI de întreținere și uzură a spațiului și mijloacelor tehnice, utilizate în sesiunea de evaluare.

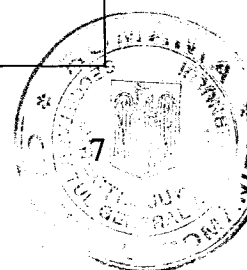


Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

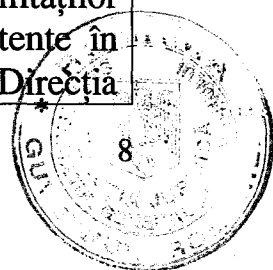
1. Impactul macroeconomic	Consolidarea cadrului legislativ privind eficiența energetică, implementarea mecanismelor de finanțare adresate infrastructurii energetice, cu impact macroeconomic (sprijinirea zonelor defavorizate, protecția mediu, crearea de locuri de muncă) precum Fondul specializat pentru investiții în eficiența energetică.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

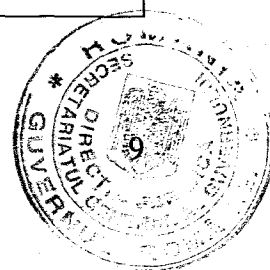
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 4 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2020	2021	2022	2023	2024	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



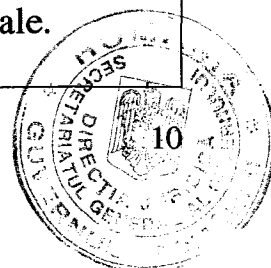
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
7. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca	Proiectul de act normativ modifică și completează Legea 121/2014 privind eficiența energetică în sensul stabilirii atribuțiilor și responsabilităților principale ale autorității competente în domeniul eficienței energetice, Direcția



urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	eficiență energetică din cadrul Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, prin completarea Legii nr.121/2014 privind eficiența energetică. De asemenea, proiectul de act normativ modifică data raportării anuale a indicatorilor de consum ai operatorilor economici, pentru ciclul 2021-2030, aceasta reprezentând o obligație prevăzută exclusiv în legislația internă.
¹⁴¹Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost transmis, spre analiză, societăților profesionale și organizațiilor relevante din domeniul eficienței energetice, iar observațiile acestora au fost integrate în cuprinsul său.



2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Organizații non-guvernamentale cu notorietate și relevanță în domeniul energetic.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1082/2020. Consiliului Concurenței a transmis punctul de vedere prin adresa nr. 11.530/25.09.2020. Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.10199/2020.
6. Alte informații.	Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei a formulat propuneri prin adresa nr. 70.999/09.09.2020 care au fost avute în vedere de către Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri la fundamentarea propunerilor sale.

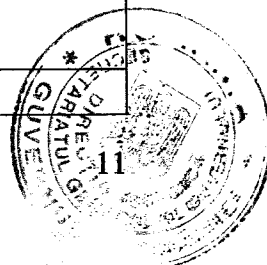


Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Economie Energiei și Mediului de Afaceri în data de 27.08.2020. În termenul stabilit pentru propuneri, observații și recomandări, nu au fost primite solicitări având acest obiect. Proiectul de act normativ a fost transmis, spre analiză, societăților profesionale și organizațiilor relevante din domeniul eficienței energetice, iar observațiile acestora au fost integrate în cuprinsul său.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ a fost transmis, spre analiză, societăților profesionale și organizațiilor relevante din domeniul eficienței energetice, iar observațiile acestora au fost integrate în cuprinsul său.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU ^


LUDOVIC ORBAN

