

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, precum și a art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere faptul că, prin Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, pe durata stării de alertă, activitățile didactice ce impun prezența fizică a antepreșcolarilor, preșcolarilor, elevilor și studenților în unitățile și instituțiile de învățământ se pot suspenda, precum și faptul că, pe termen scurt, provocarea cea mai importantă rămâne combaterea și limitarea efectelor crizei COVID-19 asupra sănătății, sunt necesare măsuri suplimentare care să asigure protecția sanitară și socială a copiilor și părinților în cazul suspendării cursurilor sau închiderii temporare a unor unități de învățământ ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS - CoV – 2.

În perioada stării de urgență și a stării de alertă, au fost adoptate măsuri în acord cu schimbările înregistrate astfel încât impactul negativ asupra acestora să fie cât mai redus, necesitatea protecției sociale a cetățenilor ca urmare a efectelor răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 rămâne o prioritate.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența față în față în unitățile de învățământ și în unitățile de educație antepreșcolară ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-COV-2, s-a reglementat acordarea de zile libere plătite pentru părinții care au copii în vârstă de până la 12 ani sau 26 de ani în cazul copilului sau adultului cu handicap, înscriși la unități de învățământ, inclusiv antepreșcolar ca urmare a rezultatului anchetei epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, efectuată de direcția de sănătate publică județeană, respectiv a municipiului București, și având în vedere hotărârile comitetului județean pentru situații de urgență, respectiv Comitetului pentru Situații de Urgență al Municipiului București.

Ulterior, în baza Ordinului comun al ministrului educației și cercetării și ministrului sănătății nr. 5487/1494/2020 din 31 august 2020 pentru aprobarea măsurilor de organizare a activității în cadrul unităților/instituțiilor de învățământ în condiții de siguranță epidemiologică pentru prevenirea îmbolnăvirilor cu virusul SARS-CoV-2 au fost stabilite scenariile de organizare și desfășurare a cursurilor în unitatea de învățământ, s-a reglementat ca, până la data de 10 septembrie, în funcție de situația epidemiologică, de particularitățile locale, de infrastructura și resursele umane ale fiecărei unități de învățământ în parte, consiliul de administrație al unității

de învățământ trebuie să propună inspectoratului școlar județean/al municipiului București aplicarea unuia dintre scenariile prevăzute, respectiv:

- Scenariul 1 - Participarea zilnică a tuturor preșcolarilor și elevilor în unitățile de învățământ, cu respectarea și aplicarea tuturor normelor de protecție
- Scenariul 2 - Participarea zilnică a tuturor preșcolarilor și elevilor din învățământul primar, a elevilor din clasele a VIII-a și a XII-a, cu respectarea și aplicarea tuturor normelor de protecție și Revenirea parțială (prin rotație de 1 - 2 săptămâni) a elevilor din celelalte clase de gimnaziu și liceu, cu respectarea și aplicarea tuturor normelor de protecție
- Scenariul 3 - Participarea tuturor preșcolarilor și elevilor la activități lecții online

Ținând cont de faptul că aceste scenarii au fost stabilite ulterior aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020, respectiv o altă metodologie de stabilire decât cea prevăzută de actul normativ menționat, acordarea zilelor libere plătite nu s-ar putea realiza. Astfel că sunt necesare completări ale acestui act normativ pentru a cuprinde toate situațiile ce pot apărea pe parcursul anului școlar, relaționat de evoluția situației epidemiologice .

În concordanță cu prevederile art. 11 din anexa nr. 3 Măsuri pentru diminuarea impactului tipului de risc din Hotărârea Guvernului nr. 856/2020 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 15 octombrie 2020, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, pentru toate instituțiile și operatorii economici publici sau privați, se instituie obligația analizării modului de desfășurarea a activității și organizării programului de lucru în regim de telemuncă sau muncă la domiciliu, fapt pentru care este necesar ca această obligație să fie respectată și în cazul acordării zilelor libere pentru supravegherea copiilor .

Totodată, se are în vedere includerea ca beneficiari și a părinților care au în întreținere copii cu boli cronice și care, cu avizul medicului de familie/medicului specialist, în contextul pandemic actual, pot urma cururile școlare la distanță, situație, de altfel prevăzută de Ordinul comun al ministrului educației și cercetării și ministrului sănătății nr. 5487/1494/2020.

De asemenea, având în vedere faptul că sumele acordate în baza art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020, vizau doar angajatorii ai căror angajați au efectuat cel puțin 15 zile în regim de telemuncă, în perioada stării de urgență și care au respectat prevederile legale privind transmiterea de date privind elementele raportului de muncă în Registrul electronic de evidență a salariaților REVISAL se impune reglementarea clară a acestei condiții.

Neadoptarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, ar putea afecta sănătatea copiilor și siguranța acestora în lipsa părinților care să-i supravegheze pe perioada suspendării cursurilor sau închiderii unităților de învățământ, aceste elemente vizând un interes public și constituind o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența față în față în unitățile de învățământ și în unitățile de educație antepreșcolară ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-COV-

2, cu prevederi care să asigure protecția și sprijinirea copiilor, a părinților acestora, dar și a angajatorilor, în situația în care activitatea didactică în unitățile de învățământ, inclusiv în cele de educație antepreșcolară și preșcolară se desfășoară în scenariile 2 și 3 prevăzute de Ordinul comun al ministrului educației și cercetării și ministrului sănătății nr. 5487/1494/2020.

Potrivit prezentului proiect de act normativ numărul de zile libere se stabilește pentru perioada stării de alertă, ori de câte ori, prin hotărâre a CJSU/CMBSU se stabilește aplicarea unui dintre scenariile menționate.

Pentru toate situațiile nou introduse se mențin aceleași condiții de acordare prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.147/2020.

Totodată se reglementează faptul că în cazul situațiilor nou introduse, zilele libere se acordă numai după epuizarea opțiunilor prevăzute de reglementările legale în vigoare pentru desfășurarea activității prin telemuncă sau munca la domiciliu.

De asemenea, se propune completarea articolului 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, în sensul în care, accesul la suma acordată pentru salariații care au lucrat în telemuncă în perioada stării de urgență, să fie permis numai pentru acei angajatori care și-au îndeplinit obligațiile legale de modificare a raportului de muncă al salariatului și transmiterea datelor în Registrul electronic de evidență a salariaților REVISAL. Reglementarea are în vedere solicitările viitoare, după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. Toate cererile deja depuse la agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă se soluționează în conformitate cu reglementările în vigoare la data depunerii lor fără a fi aplicabile prevederile cuprinse în prezenta ordonanță de urgență. Aceste cereri sunt în plin proces de soluționare, o mare parte dintre acestea fiind deja soluționate, în ordinea înregistrării.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Suținerea financiară a angajatorilor care se confruntă cu probleme pe perioada situației de urgență decretate

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

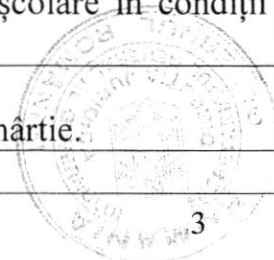
3. Impact social

Asigură protecția sanitară și socială a copiilor și desfășurarea activității școlare în condiții sigure și sub supravegherea părintelui.

4. Impact asupra mediului

Mediul înconjurător este protejat prin reducerea depunerii documentelor pe hârtie.

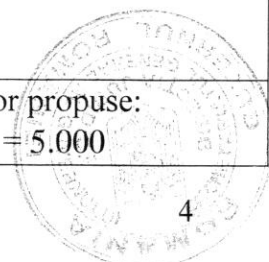
5. Alte informații



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit	+2.080					
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări	+11.203					
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+720					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. asistență socială						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+32.010					
- Fondul de garantare a creanțelor salariale	+32.010	0	0	0	0	
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-18.007					
a) buget de stat	+2080					
b) bugete locale						
c) buget de asigurări sociale de stat	+11.203	0	0	0	0	
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
- Fondul de garantare a creanțelor salariale	-31290					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor	Estimări privind costurile măsurilor propuse: ✓ Număr beneficiari estimat = 5.000					



bugetare	✓ Câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat = 5429 lei ✓ 75% din câștigul salarial mediu brut/lună = 4072 lei (194 lei/zi) ✓ perioada de acordare = 7 sau 14 zile/persoana ✓ efort bugetar = 2.134 lei (medie lunară) x 5.000 persoane = 10.670.000 lei/lună ✓ din suma de 10.670.000 lei/lună suma de 442.805 lei/lună se fac venit la bugetul de stat și bugetul asigurărilor Total cheltuieli 3 luni: 32.010 mii lei din care 13.284 mii lei reprezintă impozit și contribuții datorate bugetului de stat și bugetului asigurărilor sociale.
7. Alte informații – Pentru compensarea cheltuielilor se va urmări aplicarea măsurilor active de relansare economică prin care se promovează reluarea activităților economice și astfel realizarea de venituri la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale prin plata impozitelor și contribuțiilor aferente salariilor	
Secțiunea a 5-a	
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ:	
• Ordonanța de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența față în față în unitățile de învățământ și în unitățile de educație antepreșcolară ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-COV-2	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:	
a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații	



Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1093/2020.

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 9865/2020.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

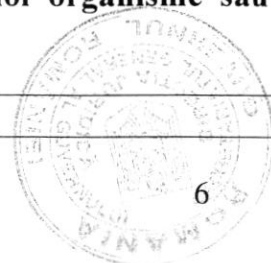
Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru completarea art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN