

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unor măsuri urgente pentru asigurarea necesarului de medici pe durata riscului epidemiologic generat de pandemia de COVID -19 și pentru modificarea art. 11 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

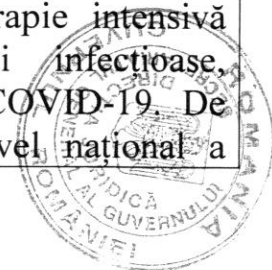
2.1. Descrierea situației actuale

În contextul actual, generat de pandemia de COVID-19 sunt întâmpinate dificultăți în gestionarea cazurilor medicale confirmate cu infecția COVID-19 pe teritoriul României. Testele efectuate la nivel național, investigațiile statistice și epidemiologice, reflectă un număr mare de îmbolnăviri cu noul coronavirus, care manifestă o evoluție ascendentă.

Până în 23 octombrie, pe teritoriul României, au fost confirmate peste 200.000 de cazuri de persoane infectate cu noul coronavirus (COVID – 19), iar peste 6300 persoane diagnosticate cu infecție cu COVID-19 au decedat.

Față de ultima raportare, în data de 23.10.2020 au fost înregistrate 5028 cazuri noi de persoane infectate cu SARS – CoV - 2 (COVID – 19), acestea fiind cazuri care nu au mai avut anterior un test pozitiv. Prin comparație, cu șapte zile în urmă numărul cazurilor a crescut, media zilnică fiind de 4.000 de cazuri.

Această creștere constantă a numărului de cazuri la nivel național creează presiune fără precedent asupra sistemului medical. Unitățile sanitare publice se confruntă cu probleme cauzate de lipsa personalului medical în specialitățile: anestezie terapie intensivă (ATI), urgență, epidemiologie, radiologie, boli infecțioase, pneumologie, care să trateze cazurile confirmate COVID-19. De asemenea, instituțiile cu rol în gestionarea, la nivel național a



situației de urgență generată de riscul epidemiologic, sunt în imposibilitatea de a asigura un răspuns coerent și concentrat din cauza lipsei personalului medical de specialitate care să poată fi detașat, acolo unde este nevoie, pentru a asigura tratamentul pacienților confirmați și realizarea anchetelor epidemiologice .

Situația prezentată întrunește premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, lipsa adoptării acestor măsuri, cu celeritate, poate avea consecințe negative asupra capacității administrative de gestionare a riscului epidemiologic generat de pandemia de COVID-19.

Aspectele vizate afectează sănătatea și interesul public, iar reglementarea acestora nu poate fi amânată. Dreptul la ocrotirea sănătății este unul din cele mai importante drepturi social - economice, el apărând în toate documentele internaționale în materie: Preambulul Constituției Organizației Mondiale a Sănătății, art. 25 al Declarației Universale a Drepturilor Omului, art. 12 al Pactului internațional privind drepturile economice, sociale și culturale; art. 11 și art.13 ale Cartei Sociale Europene revizuite iar în Constituția României dreptul la ocrotirea sănătății este reglementat în art. 34.

Astfel, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență, în caz contrar, nu se poate asigura un răspuns imediat și eficient pentru limitarea consecințelor produse de pandemia de COVID-19 la nivel național.

Potrivit art. nr. 11 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, *"Pe durata stării de alertă, posturile vacante sau temporar vacante din cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea, coordonarea și sub autoritatea Ministerului Sănătății, inclusiv funcțiile publice de execuție și conducere, pot fi ocupate de funcționari publici sau personal contractual, prin numire, fără concurs. Numirea se face prin ordin al ministrului sănătății și încetează de drept în cel mult 30 de zile de la data încetării stării de alertă."*

În aplicarea prevederilor articolului nr. 11 din Legea nr. 55/2020, a fost emis Ordinul ministrului sănătății nr. 905/2020, prin care a fost aprobată Metodologia privind ocuparea, fără concurs, a posturilor vacante sau temporar vacante din cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea, coordonarea și sub autoritatea Ministerului Sănătății, inclusiv funcțiile publice de execuție și



	conducere, pe perioadă determinată, în contextul instituirii stării de alertă pe teritoriul României. În urma finalizării selecției, potrivit art. 8 alin (6) OMS 905/2020 conducătorii unităților aflate în subordinea, coordonarea și sub autoritatea Ministerului Sănătății transmit propunerea de numire însoțită de un exemplar original al procesului-verbal final al procedurii de selecție Ministerului Sănătății în vederea emiterii ordinului de numire. Ordinul de numire, emis de minister, este ulterior comunicat unității/instituției inițitoare, angajatoare.
2.2. Schimbări preconizate	Prezenta ordonanță de urgență este necesară și justificată în contextul situației de risc epidemiologic, adoptarea ei va produce următoarele beneficii și schimbări : - se va înființa un nou compartiment, Compartimentului Suport COVID – 19, în cadrul Spitalului de Urgență „Profesor Dr. Dimitrie Gerota” București aflat în structura Ministerului Afacerilor Interne, care va avea încadrați medici rezidenți anul IV-V și medici specialiști în gestionarea cazurilor COVID- 19, - va fi valorificat personalul medical în specialitățile : anestezie terapie intensivă (ATI), urgență, epidemiologie, radiologie, boli infecțioase, pneumologie, care a promovat examenul de specialitate în anul 2020, dar care nu are post asigurat, prin încadrarea lui, pe perioada situației de risc epidemiologic la Compartimentului Suport COVID – 19, creat la Spitalului de Urgență „Profesor Dr. Dimitrie Gerota” București, - medicii încadrați vor putea fi detașați prin ordin al Șefului Departamentului pentru Situații de Urgență, la unități sanitare aflate în nevoie, și vor contribui astfel la asigurarea suportului medical pacienților confirmați pozitiv, - la încetarea perioadei pentru care au fost angajați, medicii pot fi încadrați pe perioadă nedeterminată, în unități sanitare din sistemul public, astfel încât să-și poată exercita profesia de medic în țară, - se evită pierderea medicilor prin migrarea lor în afara țării. De asemenea, pentru a evita apariția unor blocaje în sistemul sanitar, prin acest proiect se creează cadrul legal astfel încât încât numirea în cadrul unităților aflate în subordinea sau în coordonarea Ministerului Sănătății să se facă prin act administrativ al conducătorului instituției sau unității angajatoare și cu încadrarea în limita numărului maxim de posturi aprobate de către ordonatorul principal de credite prin statul de funcții. Necesitatea promovării acestui proiect rezidă din considerarea faptului că toate aceste aspecte vizează interesul public și pot constitui o vulnerabilitate a modului de acțiune a structurilor implicate, constituind situații de urgență, extraordinare, ce nu pot fi amânate fără riscul unor blocaje ori disfuncționalități instituționale.



2.3. Alte informații						
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ						
3.1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.3. Impactul social	Reglementarea va avea un impact social pozitiv prin îmbunătățirea răspunsului în situații de risc epidemiologic generat de pandemia de COVID- 19 .					
3.4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2020	2021	2022	2023	2024	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe						



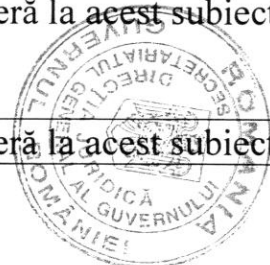
	profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3.	Impact financiar, plus/minus din care: M.A.I. (venituri – cheltuieli) buget de stat bugetul asigurărilor sociale						
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.	Alte informații	Punerea în aplicare a proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului se efectuează cu încadrarea în bugetele anuale aprobate, potrivit legii, Ministerului Afacerilor Interne, respectiv Ministerului Sănătății.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) - Ordinul Ministerului Sănătății nr. 905/2020 pentru aprobarea Metodologiei privind ocuparea, fără concurs, a posturilor vacante sau temporar vacante din cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea, coordonarea și sub autoritatea Ministerului Sănătății, inclusiv funcțiile publice de execuție și conducere, pe perioadă determinată, în contextul instituirii stării de alertă pe teritoriul României, conform art. 11 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19.
5.2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



Uniunii Europene	
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor bugetare.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de prezentul act normativ	
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1108/2020



d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
8.2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unor măsuri urgente pentru asigurarea necesarului de medici pe durata riscului epidemiologic generat de pandemia de COVID -19 și pentru modificarea art. 11 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

