

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege

**privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2010
privind transmiterea unor bunuri mobile, proprietate privată a statului, din
administrarea și evidența proprie a Ministerului Apărării Naționale,
Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Justiției – Administrația
Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate acestora în
administrarea unor operatori economici din industria de apărare, aflați sub
autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Turismului**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației
actuale

În conformitate cu prevederile Legii nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, republicată, cu modificările ulterioare, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale (Administrația Națională), instituție publică din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, are în administrare bunuri mobile constituite ca stocuri rezerve de mobilizare în domeniile industrie, comunicații, transporturi și sănătate, parte din acestea având specific militar și fiind destinate realizării produselor sau serviciilor solicitate de forțele sistemului național de apărare, pentru starea de mobilizare sau de război.

În prezent, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale administrează cantități apreciabile de bunuri mobile care au îndeplinit termenul de serviciu, sunt scoase definitiv din rezervele de mobilizare și prezintă un risc ridicat pentru personal

și mediul înconjurător, în special bunurile mobile de natura materiilor explozive care pot deveni, în depozitare, instabile chimic.

Costurile păstrării în depozitare a bunurilor mobile, în special a materiilor explozive declarate "vechi", adică până la atingerea termenului maxim, în ani, admis pentru păstrarea în depozitare și apoi de punerea imediată în aplicare a programelor de casare, sunt relativ mari, prin raportare la bugetele Administrației Naționale, aprobate anual prin Legea bugetului de stat. În plus, insuficiența fondurilor financiare menționată anterior fac imposibilă punerea în aplicare a unor programe de casare prin distrugere, având durate de execuție relativ scurte.

De asemenea, operațiunile de prelucrare și utilizare a unor bunuri mobile cu specific militar, în mod special, cele de natura materiilor explozive, nu pot fi făcute decât de operatori economici specializați din industria de apărare, pentru a reduce la maxim riscurile de afectare a mediului prin explozii necontrolate sau deflagrații, precum și faptul că activitățile precizate prezintă o serie de riscuri majore care trebuie prevenite, prin limitarea accesului persoanelor neautorizate la obținerea de informații/date tehnice despre respectivele bunuri și/sau restrângerea posibilităților de utilizare în alte scopuri.

Până la data de 19 iunie 2020, Administrația Națională, structură din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, a administrat bunuri mobile constituite în rezerve de mobilizare și/sau scoase definitiv din rezervele de mobilizare în conformitate cu prevederilor cadrului legal existent aplicabil unităților Ministerului Afacerilor Interne. În acest sens, precizăm faptul că în anii 2018 și 2020, Administrația Națională a pus în aplicare prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2010 privind transmiterea unor bunuri mobile, proprietate privată a statului, din administrarea și evidența proprie a Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Justiției –

Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate acestora în administrarea unor operatori economici din industria de apărare, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, cu modificările și completările ulterioare.

În contextul intrării în vigoare a Ordonanței de urgență nr. 91/2020 privind trecerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative, se impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ aplicabil activităților de administrare a bunurilor mobile din rezervele de mobilizare sau scoase din rezervele de mobilizare, în special a celor cu specific militar.

În plus, prin proiectele Planurilor anuale de pregătire a economiei naționale pentru apărare, elaborate de Administrația Națională, s-a prevăzut de-a lungul timpului trecerea din proprietatea publică a statului în proprietatea privată a statului a unor cantități de materii explozive, solicitate de operatorii economici din industria de apărare pentru transmiterea în administrarea și evidența acestora, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2010, cu modificările și completările ulterioare.

În considerarea faptului că elementele menționate mai sus vizează interesul general public și constituie o situație de urgență, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2010, în sensul abilitării Secretariatului General al Guvernului prin Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale de a transmite bunuri mobile, proprietate privată a statului, scoase din rezervele de mobilizare în domeniul industriei având specific militar din administrarea și evidența proprie în administrarea și evidența operatorilor economici din

	industria națională de apărare, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri.
1 ¹ . Acte comunitare în cauză	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate.	Prin proiectul de act normativ se propune modificarea unor articole din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 38/2010 care să confere Secretariatului General al Guvernului, prin Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, alături de Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor, dreptul de a transmite bunuri mobile, proprietate privată a statului, scoase din rezervele de mobilizare în domeniul industriei având specific militar, din administrarea și evidența proprie în administrarea și evidența unor operatori economici din industria de apărare, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri.
3. Alte informații.	Conform art. 13 ¹ din Legea nr 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, completată prin Legea nr. 96/2020 pentru completarea Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale este instituție publică din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2. Impactul asupra mediului de afaceri	Posibilitatea dezvoltării economice, prin încurajarea operatorilor economici din industria națională de apărare de a contracta comenzi de produse militare, cu termene de livrare mici, cu procesarea pe fluxurile de fabricație a unor bunuri mobile transferate din administrarea și evidența Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale în administrarea și evidența operatorilor economici din industria de apărare.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						



(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impactul financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații.	Nu există impact financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pe anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 38/2010 privind transmiterea unor bunuri mobile, proprietatea privată a statului, din administrarea și evidența proprie a Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Justiției – Administrația Națională a Penitenciarelor și unităților subordonate acestora în administrarea unor operatori economici din industria de apărare, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Turismului b) Norme de aplicare în cadrul Secretariatului General al Guvernului, prin Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2010.
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea actului normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3.Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4.Hotărâri ale Curții Europene de Justiție	Nu este cazul
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente,	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul



Secțiunea a 6 - a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1088/2020.
6. Alte informații	-



Secțiunea a 7 - a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul vizează reglementarea unei situații care, prin natura circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, respectând condițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	

Secțiunea a 8 - a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor proiectului de act normativ se face de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, nefiind necesară înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ intră în vigoare imediat după adoptare.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2010 privind transmiterea unor bunuri mobile, proprietate privată a statului, din administrarea și evidența proprie a Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Justiției – Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate acestora în administrarea unor operatori economici din industria de apărare, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Turismului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

