



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2020 privind
stocurile de urgență medicală, precum și unele
măsuri aferente instituirii carantinei**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.436 din 05.11.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1199 din 06.11.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul vizează modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, în contextul escaladării riscului de infecție cu coronavirus SARS-CoV-2, prin reglementarea unor măsuri de sprijin necesare acordării asistenței medicale în contextul epidemiei, achiziționării de aparatură și echipamente noi, măsuri finanțate din Fondul de rezervă bugetară aflat la dispoziția Guvernului.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluției legislative.

2. Referitor la motivarea existenței situației extraordinare și a urgenței reglementării care au determinat promovarea măsurilor pe calea delegării legislative prin ordonanță de urgență, precizăm că, în raport cu

prevederile art.115 alin.(4) din Constituție și ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ținând seama de jurisprudența Curții Constituționale, este necesar ca **Nota de fundamentare și preambulul** să precizeze argumentele care să justifice caracterul de urgență și cazul excepțional care reclamă utilizarea acestui procedeu legislativ.

În ceea ce privește „existența unei situații extraordinare”, precizăm că de esența acesteia este caracterul obiectiv, „în sensul că existența sa nu depinde de voința Guvernului care, în asemenea împrejurări, este constrâns să reacționeze prompt pentru apărarea unui interes public pe calea ordonanței de urgență” (a se vedea, de exemplu, Decizia Curții Constituționale nr.83/1998).

Cât privește urgența, Curtea a statuat, între altele, că aceasta nu poate fi acreditată sau motivată de utilitatea reglementării, de oportunitatea sau de rațiunea acesteia (a se vedea, de exemplu, Deciziile Curții Constituționale nr. 255/2005 și 109/2010).

Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

În același context, semnalăm și faptul că la **Secțiunea a 4-a „Impact financiar”, pct.7 al Notei de fundamentare**, se precizează textual că „Pentru o utilizare judicioasă a resurselor bugetare, este necesar ca **alocarea acestora să se efectueze în funcție de finalizarea de către Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate a procedurilor de achiziții**”, ceea ce nu poate fundamenta sau motiva ideea de urgență.

În același context, din considerente de simetrie și unitate de redactare, semnalăm că necesarul de fonduri estimat în sumă totală de 334.500 mii lei de la **pct.7 al instrumentului de prezentare și motivare**, ar trebui să se regăsească în mod corespunzător și în cuprinsul proiectului.

3. Pentru respectarea exigențelor normative, titlul va avea următoarea formulare:

„Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei”.

4. La **preambul**, în paragraful final, propunem înlocuirea expresiei „oportun și eficient” cu formularea „eficace și eficient”, mai adecvată în context, raportat la voința inițiatorului de a utiliza judicios

resursele bugetare, în scopul atingerii obiectivelor propuse și nu prin raportare la eventuale criterii de oportunitate a acestora.

5. La **articolul unic**, în **partea introductivă**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, textul se va reda, astfel:

„**Articol unic.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.102 din 11 februarie 2020, aprobată cu completări prin Legea nr.20/2020, **cu completările ulterioare**, se completează după cum urmează:”.

6. La **titlul anexei**, pentru corelarea prevederilor acesteia cu cele de la **pct.2** ale articolului unic, expresia „pozițiile 18-26” va fi reformulată sub forma „**punctele 18-26**”.

p. PREȘEDINTE,

Toni GREBLĂ

București
Nr.1132/06.11.2020