



Stiroul președintelui Senatului
Nr. 676, 19.11.2020

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.450 din 17.11.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1247/17.11.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, cu completările ulterioare, în sensul acordării zilelor libere plătite, respective a majorării salariale

și în situația în care, prin ordinul al ministrului educației și cercetării se decide suspendarea activităților care impun prezența fizică a antepreșcolarilor, preșcolarilor și elevilor în unitățile de învățământ și continuarea activităților didactice în sistem on-line.

2. Precizăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că motivarea situației extraordinare și a urgenței măsurilor preconizate trebuie să vizeze exclusiv elementele de noutate, nu și măsurile cuprinse în actul normativ de bază, care se aplică deja.

În acest context, semnalăm că paragrafele 1-3 ale preambulului prezentului proiect reproduc paragrafele 1-3 ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020, motiv pentru care este necesară eliminarea acestora și păstrarea doar a celor care argumentează măsura propusă la articolul unic al proiectului analizat.

4. La **preambul, la actualul paragraf trei**, pentru o informare corectă, propunem ca sintagma "cu modificările ulterioare", regăsită după titlul Legii nr.55/2020, să fie înlocuită cu formularea "**cu modificările și completările ulterioare**".

La **actualul paragraf patru**, în legătură cu citarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.192/2020, act prin care este modificată și completată, printre altele, și Legea nr.55/2020, cu modificările și completările ulterioare, amintim prevederile art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care dispun că "dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază."

Totodată, pentru o corectă exprimare juridică, termenul „aprobarea” se va înlocui prin expresia „**după adoptarea**”. De asemenea, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, expresia „potrivit căreia” se va înlocui prin trimiterea la prevederile incidente din Legea nr.55/2020, respectiv art.38 alin.(1³).

La **actualul paragraf cinci**, pentru claritatea și precizia textului, partea finală „în această situație” se va înlocui prin sintagma „în situația prevăzută la art.38 alin.(1³) din Legea nr.55/2020, cu modificările și completările ulterioare”.

La **actualul paragraf șase**, pentru prezentarea corectă a categoriei actului normativ adoptat, propunem ca în loc de "prin ordonanță" să fie scris "**prin ordonanță de urgență**".

5. Referitor la măsurile preconizate, semnalăm că a fost deja emis un ordin, având în vedere prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.192/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020, **Ordinul ministrului educației și cercetării nr.5.972 din 8 noiembrie 2020** pentru suspendarea activităților care presupun prezența fizică a preșcolarilor și elevilor în unitățile de învățământ preuniversitar, la art.1 prevăzându-se că *„Începând cu data de 9.11.2020 se suspendă, pentru o perioadă de 30 de zile, activitățile didactice care impun prezența fizică în unitățile de învățământ preșcolar, primar, gimnazial, liceal și postliceal a preșcolarilor și elevilor.”*

Prin urmare, în actuala redactare, textul preconizat pentru **art.8² alin.(2)** are caracter retroactiv, fiind necesară introducerea unui nou articol în prezentul proiect, **art.2**, care să reglementeze aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020 în perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a prezentului proiect și data la care expiră perioada de 30 de zile prevăzută la art.1 din Ordinul ministrului educației și cercetării nr.5.972/2020.

Drept consecință, actualul articol unic va fi marcat ca „**Art.1**”.

Totodată, semnalăm că Ordinul ministrului educației și cercetării nr.5.972/2020 *pentru suspendarea activităților care presupun **prezența fizică a preșcolarilor și elevilor** în unitățile de învățământ preuniversitar, nu cuprinde și situația suspendării activităților care impun prezența fizică a antepreșcolarilor nu vizează și situația suspendării activităților care impun prezența fizică a antepreșcolarilor*, fiind de analizat dacă aceasta a fost intenția normativă sau s-a strecurat o eroare.

6. Sub rezerva celor semnalate, formulăm următoarele observații și propuneri:

La **articolul unic**, având în vedere că intervenția vizează doar introducerea unui nou element structural, propunem ca **actuala parte introductivă** să devină parte dispozitivă cu următoarea formulare:

„Articol unic – După articolul 8¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru

părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 790 din 28 august 2020, cu completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 8², cu următorul cuprins:”

În continuare se va reda doar textul prevăzut pentru respectivul articol și se va elimina mențiunea ”După articolul 8¹ se introduce un nou articol 8², cu următorul cuprins”, ca inadecvat.

În textul prevăzut pentru art.8² alin.(1), luând în considerare faptul că titlul Legii nr.55/2020, cu modificările și completările ulterioare, a mai fost redat anterior, pentru suplețe, propunem eliminarea acestuia.


PREȘEDINTE,


Florin IORDACHE

Ordonanță de urgență privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2

1 completat prin O.U.G. nr. 182/2020 M. Of. nr. 993/27 oct. 2020

Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, precum și a art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă

introduce alin. (5_1) la art. 1;
alin. (3_1) la art. 2, alin. (4) la art. 6;
art. 8_1

• **Lege privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19**

1 promulgată prin D. nr. 261/2020 M. Of. nr. 396/15 mai 2020
Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de Covid-19

2 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 457/2020 M. Of. nr. 578/1 iul. 2020
Decizia nr. 457 din 25 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 4 alin. (3) și (4), precum și ale art. 65 lit. s) și ș), ale art. 66 lit. a), b) și c) în ceea ce privește trimiterile la art. 65 lit. s), ș) și t) și ale art. 67 alin. (2) lit. b) în ceea ce privește trimiterile la art. 65 lit. s), ș) și t) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

art. 4 alin. (3) și (4), precum și art. 65 lit. s) și ș), art. 66 lit. a), b) și c) în ceea ce privește trimiterile la art. 65 lit. s), ș) și t) și art. 67 alin. (2) lit. b) în ceea ce privește trimiterile la art. 65 lit. s), ș) și t)

3 modificări prin L. nr. 103/2020 M. Of. nr. 583/2 iul. 2020
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2020 privind luarea unor măsuri pentru buna funcționare a sistemului de învățământ

modifică art. 27 alin. (3)

4 modificări prin L. nr. 203/2020 M. Of. nr. 850/16 sep. 2020
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

modifică art. 38 alin. (1); introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 38 și art. 38_1

5 modificări prin O.U.G. nr. 186/2020 M. Of. nr. 1005/29 oct. 2020
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri urgente pentru asigurarea necesarului de medici pe durata riscului epidemiologic generat de pandemia de COVID-19 și pentru modificarea art. 11 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

modifică art. 11

6 modificări prin O.U.G. nr. 192/2020 M. Of. nr. 1042/6 nov. 2020
Ordonanță de urgență de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, precum și pentru modificarea lit. a) a art. 7 din Legea nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă

modifică art. 13 lit. a), art. 17 și art. 21; introduce alin. (1_3) la art. 38

L. nr. 81/2018

M. Of. nr. 296/2 apr. 2018

• **Lege privind reglementarea activității de telemuncă**

1 promulgată prin D. nr. 326/2018 M. Of. nr. 296/2 apr. 2018

Decret pentru promulgarea Legii privind reglementarea activității de telemuncă

2 modificări prin O.U.G. nr. 192/2020 M. Of. nr. 1042/6 nov. 2020

modifică art. 7 lit. a)

Ordonanță de urgență de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, precum și pentru modificarea lit. a) a art. 7 din Legea nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă

O.U.G. nr. 192/2020

M. Of. nr. 1042/6 nov. 2020

Ordonanță de urgență de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, precum și pentru modificarea lit. a) a art. 7 din Legea nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă