



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/3070/16.03.2021

Nr. 1420/2021
15. MAR. 2021

Către: **DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 03 martie 2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române (Bp. 286/2020, Plx. 475/2020);*

2. *Proiectul de lege pentru completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 550/2020, Plx. 647/2020);*

3. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate (Bp. 437/2020, Plx. 659/2020);*

4. *Propunerea legislativă privind transmiterea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Afacerilor Interne - Instituția Prefectului - Județul Bacău în domeniul public al Județului Bacău și din administrarea Consiliului Județean Bacău (Bp. 344/2019, Plx. 610/2019);*

5. *Propunerea legislativă privind preluarea la datoria publică a sumei de 17.261.739,95 euro, parte din împrumutul extern contractat, cu garanția statului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de către Consiliul Județean Suceava, în asociere cu un număr de 60 unități administrativ-teritoriale din județul Suceava, de la Deutsche Bank AG Londra, pentru finanțarea Programului „Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava” (Bp. 449/2017, Plx. 153/2018);*

6. *Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, provenit dintr-o propunere (Bp. 345/2020, Plx. 554/2020);*

7. *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, precum și pentru modificarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, provenită dintr-o inițiativă legislativă (Plx. 455/2019, L. 603/2019);*

8. *Proiectul de Lege privind procedura de autorizare, modalitatea de recoltare și valorificare a trufelor, provenit dintr-o inițiativă legislativă (Bp. 313/2020, Plx. 542/2020);*

9. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni (Bp. 440/2020, Plx. 628/2020);*

10. *Propunerea legislativă pentru modificarea alin. (3) al art. 4³ din Ordonanța de urgență nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență și a Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 (Bp. 373/2020, Plx. 592/2020);*

11. *Proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative privind finalizarea cu celeritate a procesului de retrocedare în natură a terenurilor, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 420/2020, Plx. 614/2020)*

12. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 556/2020, Plx. 67/2021);*

13. *Proiectul de Lege pentru declararea zilei de 10 august drept Ziua națională a demnității cetățenilor români, a luptei împotriva corupției, abuzurilor și in justiției, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 513/2020, Plx. 69/2021);*

14. *Proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 370/2019, Plx. 633/2019);*

15. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 54 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară (Plx. 6/2021);*

16. *Proiectul de Lege privind regimul ariilor naturale protejate urbane și conservarea biodiversității urbane, provenit dintr-o propunere legislativă, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 583/2019, Plx. 193/2020);*

17. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, provenit dintr-o inițiativă legislativă (Bp. 434/2020, Plx. 42/2021);*

18. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii monumentelor de for public nr. 120/2006, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 368/2020, Plx. 562/2020);*

19. *Proiectul de Lege privind transmiterea unei părți din imobilul "Palatul Parlamentului", proprietate publică a statului, din administrarea Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în administrarea Senatului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 553/2020, Plx. 45/2021);*

20. *Proiectul de Lege pentru completarea art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 130/2019, Plx. 416/2019);*

21. *Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 46/2008 privind Codul silvic, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 441/2020, Plx. 60/2021);*

22. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp. 382/2020, Plx. 608/2020);*

23. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, provenit dintr-o inițiativă legislativă (Bp. 501/2020, Plx. 646/2020);*

24. *Proiectul de Lege privind înființarea Fondului Special pentru Încurajarea Librăriilor de Provincie, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 141/2019, Plx. 442/2019);*

25. *Proiectul de lege privind organizarea și desfășurarea votului electronic, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 263/2019, Plx. 574/2019);*

26. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, a Legii nr. 46/2008 – Codul silvic, precum și a Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice (Bp. 82/2020, Plx. 321/2020);*

27. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale (Plx. 5/2021).

Totodată, vă transmitem în copie, **punctul de vedere al Guvernului** referitor la *Legea privind comasarea terenurilor agricole deținute de asociațiile agricole constituite de unitățile de cult*, provenit dintr-o propunere legislativă (**Bp. 569/2019, Plx. 178/2020**).

Cu deosebită considerație,

NINLĂPUNARU

SECRETAR DE STAT

DIRECȚIA GENERALĂ ACTIVITĂȚI PARLAMENTARE

Director General

Cristina CRIȘU

Director General Adjunct

Mihaela BURCEA,

Verificat,

Consilier

Mihaela PALIN

Elaborat/Întocmit de:

Consilier

Cornelia GHEZDA



PRIM MINISTRU

225
0103 2021

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *Proiectul de Lege privind transmiterea unei părți din imobilul "Palatul Parlamentului", proprietate publică a statului, din administrarea Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în administrarea Senatului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Nicolae Șerban (**Bp. 553/2020, Plx. 45/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare transmiterea unei părți din imobilul „Palatul Parlamentului” (corpul B3), proprietate publică a statului, din administrarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în administrarea Senatului.

De asemenea, se propune modificarea *Legii nr. 267/2008 privind unele măsuri speciale pentru reglementarea avansului rest de justificat și pentru efectuarea recepției în fază unică a lucrărilor de construcții și a instalațiilor aferente acestora la obiectivul de investiții Palatul Parlamentului*, precum și pentru reglementarea unor măsuri cu privire la administrarea imobilului "Palatul Parlamentului", cu modificările ulterioare, precum și abrogarea art.I, art.II, art.IV și a Anexei din *Legea nr. 205/2018 privind transmiterea unei părți din imobilul "Palatul Parlamentului", proprietate publică a statului, din administrarea Camerei Deputaților în administrarea Ministerului Dezvoltării Regionale și*

Administrației Publice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare.

II. Observații

1. Având în vedere că operațiunea preconizată are natura unui act de administrare a unui bun imobil ce aparține proprietății publice a statului, semnalăm că ar putea fi aplicabile *mutatis mutandis* considerentele de neconstituționalitate reținute de Curtea Constituțională în *Decizia nr. 1/2014*¹, paragraful 146: „*Actele de dispoziție cu privire la vânzarea/cesionarea acțiunilor Metrorex nu țin de competența de legiferare a Parlamentului, ci de cea de administrare a bunurilor proprietate/publică privată a statului, care aparține, în mod exclusiv, Guvernului. Numai acesta are competența de a emite un act individual, pe calea unei hotărâri, adoptate în temeiul art. 108 din Constituție, care să vizeze o astfel de transmitere a dreptului de proprietate*”, în același sens fiind și dispozițiile art. 867 alin. (1) din *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil*, de la care însă art. I alin. (1) din propunerea analizată derogă expres. Pe de altă parte, observăm că Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației i-a fost transmis dreptul de administrare asupra imobilului vizat de prezenta propunere legislativă de la Camera Deputaților tot printr-un act de nivel superior, respectiv prin *Legea nr. 205/2018*, iar titularii dreptului de administrare asupra Palatului Parlamentului sunt prevăzuți la art. 124 din *Legea nr. 267/2008*².

Față de aceste aspecte, semnalăm că, pentru evitarea viitoarelor intervenții normative pentru fiecare schimbare a titularului dreptului de administrare asupra *Palatului Parlamentului* prin acte de nivel superior, s-ar putea avea în vedere și o intervenție normativă asupra prevederilor *Legii nr. 267/2008*, în sensul de a se crea posibilitatea schimbării titularului dreptului de administrare în cauză prin hotărâre a Guvernului, în condițiile art. 867 alin. (1) din *Codul civil*.

2. În scopul evitării unui viciu de neconstituționalitate, considerăm că era necesar să se aibă în vedere cele reținute de Curtea Constituțională la pct.15 din *Decizia nr.531/2018 referitoare la admiterea obiecției de*

¹ asupra obiecției de neconstituționalitate a *Legii privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe exercitate de unele ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a unor măsuri de reformă privind administrația publică*

² Potrivit căruia, Camera Deputaților, Senatul și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice sunt administratori imobilului Palatul Parlamentului.

neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții - S.A. și pentru modificarea unor acte normative, potrivit căreia „O lege intuitu personae contravine principiului constituțional al egalității în drepturi, astfel cum își găsește expresie în art. 16 alin. (1) din Legea fundamentală, având caracter discriminatoriu. Mai mult, exercitarea competenței de legiferare în mod discreționar prin adoptarea de legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale Parlamentului consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă.”.

De asemenea, la pct. 55 din Decizia menționată mai sus, Curtea Constituțională s-a pronunțat în sensul că *„legea, ca act juridic al Parlamentului, reglementează relații sociale generale, fiind, prin esența și finalitatea ei constituțională, un act cu aplicabilitate generală. Prin definiție, legea, ca act juridic de putere, are caracter unilateral, dând expresie exclusiv voinței legiuitorului, ale cărei conținut și formă sunt determinate de nevoia de reglementare a unui anumit domeniu de relații sociale și de specificul acestuia. Or, în măsura în care domeniul de incidență a reglementării este determinat concret, dată fiind rațiunea intuitu personae a reglementării, aceasta are caracter individual, ea fiind concepută nu pentru a fi aplicată unui număr nedeterminat de cazuri concrete, în funcție de încadrarea lor în ipoteza normei, ci, de plano, într-un singur caz, prestabilit fără echivoc”.*

3. În scopul asigurării principiului securității raporturilor juridice, considerăm că era necesar ca *Expunerea de motive* a inițiativei legislative să conțină aspecte din care să reiasă, în mod concret, că imobilul vizat de inițiativa legislativă nu constituie obiectul unor cereri de revendicare sau de reconstituire, al altor litigii aflate pe rolul instanțelor judecătorești și nu este grevat de sarcini.

4. Transmiterea dreptului de administrare a unei părți dintr-un bun proprietate publică a statului are influență asupra inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr.1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul actualizării acestuia.

Numărul de identificare MFP, prevăzut în Anexa inițiativei legislative pentru părțile din imobil care se transmit din administrarea Ministerului

Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA) în administrarea Senatului, este 153629.

În inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr.1705/2006, cu modificările și completările ulterioare*, numărul MF respectiv nu este înscris în inventarul MDLPA, ci în cel al Senatului României.

Totodată, denumirea bunului este "*clădire administrativă*" și nu "*Palatul Parlamentului*", iar, ca unică descriere tehnică, este înscrisă suprafața desfășurată totală de 67.798 mp din care nu poate fi identificată ca atare suprafața de 13.425 mp aferentă părții de imobil.

Având în vedere cele de mai sus, era necesară clarificarea aspectelor menționate și corelarea datelor, astfel încât datele din Anexa inițiativei legislative să fie în concordanță cu cele din inventarul centralizat.

Totodată, considerăm că era necesară existența unui extras de carte funciară din care să rezulte administratorul actual al imobilului, extras care este obligatoriu în cazul proiectelor de acte normative de actualizare a inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.

5. Din modul de formulare al alin.(3) al art.I din inițiativa legislativă, rezultă posibilitatea ca părți din imobilul prevăzut la alin.(1) să nu fi fost preluate încă de MDLPA, caz în care predarea - preluarea acestora se va face între Camera Deputaților și Senat.

Considerăm că această soluție este în contradicție cu prevederile alin.(1) din inițiativa legislativă (care precizează clar că părțile de imobil sunt în administrarea MDLPA) și cu Anexa propunerii legislative potrivit căreia persoana juridică de la care se transmite imobilul este MDLPA.

Astfel, instrumentul de prezentare și motivare ar fi trebuit să cuprindă detalii suplimentare privind situația juridică concretă a predării-preluării imobilului de la Camera Deputaților către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

6. Precizăm că alin.(5) și alin.(6) ale art.I din inițiativa legislativă conțin prevederi care cad în sarcina Camerei Deputaților, inclusiv în ceea ce privește modificarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, deși această instituție nu este implicată într-un transfer al dreptului de administrare care, potrivit prevederilor propunerii legislative, are loc între MDLPA și Senat.

7. Având în vedere că dispozițiile art. II și III din *Legea nr. 205/2018* vizează modificarea și completarea unor acte normative, abrogarea acestora preconizată la art. IV din prezenta inițiativă ar contraveni normelor de

tehnică legislativă³, de vreme ce eventualele abrogări trebuie să se raporteze la actul de bază, în cadrul căruia modificările și completările s-au încorporat.

8. Menționăm că Anexa inițiativei legislative trebuia să conțină, obligatoriu, numărul de identificare MF și codul de clasificare pentru bunul care face obiectul transmiterii.

În Anexa propunerii legislative este prevăzută doar coloana ”*codul de clasificare*” în care s-a înscris, în mod eronat, numărul de identificare MF.

9. Conform art. 2 din *Hotărârea Guvernului nr. 477/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației*, ministerul are sediul principal în municipiul București, Bulevardul Libertății nr. 16, latura nord, sectorul 5, și își desfășoară activitatea în spații din următoarele sedii din București: Bulevardul Libertății nr. 16, tronsoanele I, V și VI, latura nord, sectorul 5, Bulevardul Libertății nr. 14, tronsoanele V și VI, latura sud, sectorul 5, Piața Revoluției nr. 1A, sectorul 1.

Fundamentarea deciziei de transformare a Corpului B3 al Palatului Parlamentului în sediu central al Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, reprezentată de ”*condițiile improprii în care funcționa respectivul minister*” de la acea dată, așa cum este stipulat în cadrul *Expunerii de motive*, se menține și în prezent, situația devenind tot mai imperativă în contextul solicitărilor de eliberare a spațiilor ocupate în sediul din Piața Revoluției nr. 1A și în Splaiul Unirii nr. 10, Bl. B5, scara sc. A-D și E.

Considerăm ca fiind nefondată mențiunea inițiatorului prezentei inițiativei legislative prevăzută în *Expunerea de motive* potrivit căreia ”*Nici până în prezent, după doi ani, nu au fost realizate operațiunile de investiții ...*”, luând în considerare faptul că, până în prezent, au fost derulate o serie de proceduri în vederea transformării corpului B3 din cadrul Palatului Parlamentului în sediu administrativ al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin reorganizarea, reamenajarea, recompartimentarea și adaptarea spațiilor interioare la specificul activității instituției.

³ potrivit art. 62 din *Legea nr. 24/2000*, ”*Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază*”.

Semnalăm faptul că, în data de 03.12.2020, a fost publicată în Monitorul Oficial al României *Hotărârea Guvernului nr. 1009/2020 pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții "Reamenajare și dotare - Corpul B3 al Palatului Parlamentului, str. Izvor nr. 2-4, sector 5, municipiul București"*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,


Vasile Florin CÎȚU

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Ludovic ORBAN

Președintele Camerei Deputaților