



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

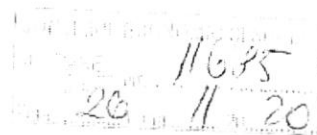
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.11.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr. 37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Iacob BACIU



Propuneri de modificare/abrogare a unor prevederi din Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață

Actul normativ propus analizei și modificării:

Guvernul României - Ordonanță nr. 99/2000 din 29 august 2000

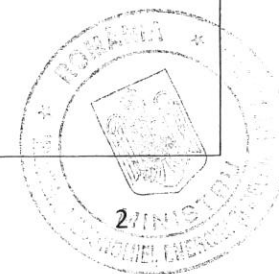
Ordonanța nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață

În vigoare de la 01 ianuarie 2001

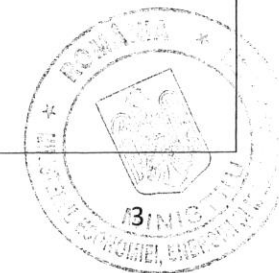
Prevedere	Forma actuala	Forma propusă	Motivare	Autorități implicate
Art. 23	Vânzările de soldare se pot efectua numai în cursul a două perioade pe an, cu o durată maximă de câte 45 de zile fiecare, cu condiția ca produsele propuse pentru soldare să fie achitate furnizorului de către comerciant cu cel puțin 30 de zile înaintea datei de debut a perioadei de vânzări de soldare și oferite spre vânzare în mod obișnuit înaintea acestei date.	Vânzările de soldare se pot efectua numai în cursul a două perioade pe an, cu o durată maximă de câte 45 de zile fiecare, cu condiția ca produsele propuse pentru soldare fie oferite spre vânzare în mod obișnuit înaintea acestei date.	Înlăturarea discriminării între agenții economici pe criterii de disponibilitate a resurselor financiare de care dispun. Astfel, această condiție este în avantajul operatorilor economici care beneficiază de suficientă disponibilitate financiară pentru a achita în avans cu 30 de zile anterior datei de debut a perioadei de vânzări întreg stocul de produse ce urmează a fi valorificat. De asemenea, piața trebuie să se bucure de libertatea relațiilor comerciale dintre comercianții care practică acest tip de vânzare. Or, prin existența prevederilor legale menționate, se aduce atingere chiar libertății comerciale a părților, prevederile contractuale negociate cu partenerii comerciali fiind modificate în sensul prevederilor legale în ceea ce privește: Plata prețului de achiziție, care nu va mai fi cea negociată de către părți contractual ci în toate cazurile produsele trebuie achitate în avans; Termenul de livrare care nu va mai fi cel negociat de părți, ci în toate cazurile trebuie să fie în avans.	Consiliul Concurenței
Art. 24	Stocul de produse propus pentru soldare trebuie să fie constituit în prealabil în structura	Art. 24 se abrogă	Mentținerea acestor prevederi în forma actuală are efecte anticoncurențiale asupra pieței. Aceste prevederi sunt de natură să creeze o situație discriminatorie între operatorii economici în funcție de	ANPC Consiliul Concurenței



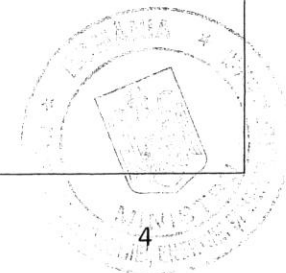
Prevedere	Forma actuala	Forma propusă	Motivare	Autorități implicate
	de vânzare respectivă, în spațiile de vânzare și depozitele structurii de vânzare, precum și, după caz, în unul sau mai multe depozite ale comerciantului, cu cel puțin 15 zile înainte de data de debut a vânzării de soldare, și nu va fi reînnoit după constituire sau în cursul vânzărilor de soldare.		spațiul de depozitare pe care aceștia îl au disponibil. Astfel, posibilitatea de a organiza o vânzare de soldare este direct legată de posibilitatea de a depozita stocurile de bunuri ce urmează să fie supuse soldării. De asemenea, imposibilitatea de a reînnoi stocul notificat pentru soldare înseamnă, din perspectivă comercială, pierderea oportunităților de a vinde mai mult tocmai în perioada în care cererea pentru produse cu preț redus este cea mai mare. Mai mult, constituirea și blocarea stocului de produse în scopul soldării nu are sens din punct de vedere comercial și nici juridic, întrucât acesta cerința duce la cumpărarea de produse la un preț ridicat știind, de la momentul achiziției ca acestea vor fi vândute la un preț redus. Prin forma actuală a acestor prevederi se aduce atingere chiar libertății comerciale a părților, prevederile contractuale negociate cu partenerii comerciali fiind modificate în sensul prevederilor legale în ceea ce privește termenul de livrare, care nu va mai fi cel negociat de părți ci în toate cazurile trebuie să fie în avans. Evitarea paralelismului legislativ. În mod similar prevederilor referitoare la limitările din punct de vedere temporar, nici această condiție nu își mai are rostul în condițiile în care consumatorii sunt protejați de legislația specifică, mai recentă și care transpune la nivel național prevederile legislației europene, precum Legea nr. 363/2007. Expresia “stoc constituit/a constitui stocul” nu este definită în niciun act normativ, este neclara și lipsită de previzibilitate, dând naștere la interpretări contradictorii, atât ale agenților constatatori, cât și ale	



Prevedere	Forma actuala	Forma propusă	Motivare	Autorități implicate
			instantelor (ex: exista hotarari ale instantelor de judecata in care "constituirea costului" echivaleaza cu depozitarea si conservarea produselor supuse soldarii pe durata celor 15 zile anterioare datei de debut a vanzarii de soldare - interpretare care este împotriva logicii activității de comercializare si contrare articolului 23 din aceeași Ordonanta, care indică că produsele ce se pot solda trebuie tot „sa fi fost oferite spre vanzare în mod obisnuit” inaintea date de debut a vanzarilor de soldare, si hotarari care constata ca intocmirea listelor de inventar semnifica constituirea stocului). Imposibilitatea de a reînnoi stocul dupa constituire sau in cursul vanzarii de soldare reprezinta o restrictiune inadecvată a activității de comercializare. Aceasta obligatie nu permite transferul marfurilor supuse soldarii intre magazinele si depozitele aceluiasi comerciant (unele dintre ele vanzand mare parte sau in intregime stocul de produse propus pentru soldare si putand prelua stocuri si de la alte magazine mai putin productive), impiedicand pe de o parte, accesul consumatorilor la produsele cu preturi reduse si pe de alta parte, comerciantul de a vinde aceste produse, cand tocmai ratiunea acestor prevederi este de a vinde accelerat stocul. Imposibilitatea de a reînnoi stocul notificat pentru soldare înseamnă, din perspectivă comercială, pierderea oportunităților de a vinde mai mult, tocmai in perioada în care cererea pentru produse cu preț redus este cea mai mare. Interdictia de a reînnoi stocul dupa constituire sau in cursul vanzarii de soldare se suprapune cu prevederile din Legea nr. 449/2003 privind vânzarea produselor si garanțiile asociate acestora, in special dispozitiile art. 13 - in cazul in care un consumator solicita	



Prevedere	Forma actuala	Forma propusă	Motivare	Autorități implicate
			comerciantului rezoluțiunea contractului (restituirea unui produs ce nu se afla în stocul constituit și rambursarea pretului), comerciantul, în baza interdicției de a reînnoi stocul de produse supus soldării, nu poate accepta returnarea de către client a produsului neconform, care ar intra în stocul deja constituit. Menținerea interdicției de reînnoire a stocului are efecte negative asupra consumatorului, acesta neputând beneficia și de la alte garanții oferite de către comerciant. Dispozițiile privind constituirea stocului se aplică doar vânzărilor în spații comerciale, nu și celor online, creând astfel contradicții majore între comercianți și având efecte anticoncurențiale asupra pieței.	
Art. 26	Documentele legale justificative care atestă că stocul de produse propus pentru soldare a fost constituit cu cel puțin 15 zile înainte de data de debut a vânzării de soldare și achitat cu cel puțin 30 de zile înainte de această dată vor fi păstrate pentru a putea fi prezentate, ori de câte ori este nevoie, organelor de control abilitate. Dovada achitării contravalorii produselor supuse vânzării de soldare	Art. 26 se abrogă	Această prevedere nu se mai justifică în situația abrogării art. 24, respectiv a prevederilor referitoare la plata prealabilă a produselor ce urmează să fie supuse soldării și la obligativitatea constituirii stocurilor cu 15 zile înainte de data de debut a vânzării de soldare.	ANPC



Prevedere	Forma actuala	Forma propusă	Motivare	Autorități implicate
	rezultă din examinarea actelor contabile.			
Art. 27 alin. 2	(2) Comercianții au obligația să notifice la primăria în a cărei rază teritorială își desfășoară activitatea perioada în care efectuează vânzările de soldare cu cel puțin 15 zile înainte de începerea operațiunilor.	Art. 27 alin. (2) se abrogă	În forma actuală această prevedere sporește birocrația fără a aduce vreun beneficiu consumatorului. Această condiție creează numeroase dificultăți în practică întrucât este depășită în contextul comerțului modern și nu are în vedere situații precum vânzările online și contractele încheiate la distanță (reglementate de Ordonanța de urgență nr. 34/2014 privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative). Totodată, formalitatea de a notifica primăria impusă prin constituirea unor liste de inventar pentru produsele destinate soldării afectează de asemenea circuitul comercial și impune dificultăți în legătură cu necesitatea de a stabili, în avans, ce produse vor face obiectul soldării, precum și perioada în care aceasta va avea loc. Menținerea formalitatilor de a notifica primăria nu aduce niciun beneficiu consumatorului, creează doar obligații suplimentare în sarcina comerciantului. Astfel, este necesară eliminarea prevederilor care impun sarcini administrative în scopul reducerii birocrației. Din perspectiva dreptului comparat, este de notat faptul că țări precum Belgia, Spania¹, Marea Britanie au ales să nu atașeze vânzărilor de soldare condiții de natură birocratică.	ANPC MLPDA Primarii/

¹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1996-1072>

