



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului
nr.99/2000 privind comercializarea produselor și
serviciilor de piață**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.461 din 26.11.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1273/26.11.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea Ordonanței Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că, potrivit *Notei de fundamentare*, prezentul proiect vizează adoptarea unor măsuri în vederea înlăturării „discriminării între operatorii economici pe criterii de disponibilitate a resurselor financiare de care dispun”, respectiv pe criteriul de disponibilitate a spațiului de depozitare pe care aceștia îl au la dispoziție, în scopul simplificării sarcinilor administrative ale operatorilor economici care organizează vânzări de tip soldare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că avizul Consiliului Economic și Social nu a fost transmis, deși în *Nota de fundamentare* se face mențiunea că acesta va fi transmis în procesul de avizare.

4. Potrivit **preambulului**, urgența reglementării este determinată de faptul că *„neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional ar putea aduce prejudicii bugetului de stat și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, care impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență”*.

Precizăm că, în raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, conform cărora Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, și ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară și prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

În cadrul instrumentului de prezentare și motivare, la secțiunea 2 – *Schimbări preconizate*, se menționează că modificările propuse se vor aplica *„începând cu perioada de soldare imediat următoare (15 ianuarie-15 aprilie)”*, adică în anul 2021. Așadar, apreciem că necesitatea recurgerii la delegare legislativă, în conformitate cu dispozițiile art.115 alin.(4) din Constituție, nu este suficient argumentată.

În plus, semnalăm că, prin Decizia Curții Constituționale nr.214/2019¹, s-a statuat că *„pentru emiterea unei ordonanțe de urgență este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public”*, iar prin Decizia Curții Constituționale nr.421/2007² *„urgența reglementării nu echivalează cu existența unei situații extraordinare, reglementarea operativă putându-se realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare”*.

5. La **titlu**, având în vedere că prin proiect se preconizează doar modificarea Ordonanței Guvernului nr.99/2000 privind

¹ publicată în Monitorul Oficial, Partea I. nr:435 din 03 iunie 2019

² publicată în Monitorul Oficial, Partea I. nr:367 din 30 mai 2007

comercializarea produselor și serviciilor de piață, nu și completarea acestuia, este necesară eliminarea sintagmei „și completarea”.

Pe cale de consecință, **titlul** va fi redactat, astfel:

„Ordonanță de urgență **pentru modificarea** Ordonanței Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață”.

Reținem această observație pentru toate situațiile similare din proiect.

6. Menționăm că **preambulul** este redactat într-o manieră care nu este specifică normelor de tehnică legislativă, fiind necesară revederea și reformularea acestuia.

Astfel, propunem reformularea **primului alineat**:

„Având în vedere evoluția *epidemiei determinate de răspândirea coronavirusului SARS-Cov2 la nivel mondial* și declararea pandemiei de către Organizația Mondială a Sănătății la data de 11 martie 2020”.

La **al doilea alineat**, semnalăm că se face trimitere la decretele prezidențiale privind declararea, respectiv prelungirea stării de urgență. Este de analizat dacă o astfel de trimitere mai este necesară în contextul actual, având în vedere instituirea stării de alertă prin Hotărârea Guvernului nr.394/2020.

Totodată, pentru o trimitere corectă la textul actului normativ la care se face referire, sintagma „HG nr.394/2020” se va reda astfel: „**Hotărârea Guvernului nr.394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **al treilea alineat**, pentru rigoare în redactare, sugerăm ca acesta să debuteze cu sintagma „**având în vedere**”.

7. La **partea introductivă a articolului unic**, după expresia „în Monitorul Oficial” se va insera sintagma „**al României**”.

Totodată, pentru rațiuni normative, expresia „**și se completează**” din finalul **părții introductive** se va elimina.


PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr.1198/26.11.2020

H.G. nr. 394/2020

M. Of. nr. 410/18 mai 2020

Hotărâre privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

- | | | | |
|-------------------|---|-----------------------------|---|
| 1 modificări prin | H.P. nr. 5/2020 | M. Of. nr. 421/20 mai 2020 | <i>modifică anexa nr. 2, anexa nr. 3;
completează anexa nr. 1</i> |
| | Hotărâre pentru încuviințarea stării de alertă și a măsurilor instituite prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 | | |
| 2 modificări prin | H.G. nr. 434/2020 | M. Of. nr. 455/29 mai 2020 | <i>modifică și completează anexa nr. 3</i> |
| | Hotărâre pentru modificarea și completarea anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 | | |
| 3 modificări prin | H.G. nr. 443/2020 | M. Of. nr. 483/5 iun. 2020 | <i>modifică anexa nr. 3;
completează anexa nr. 2 și anexa nr. 3</i> |
| | Hotărâre pentru modificarea și completarea anexelor nr. 2 și 3 la Hotărârea Guvernului nr. 394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 | | |
| 4 modificări prin | H.G. nr. 465/2020 | M. Of. nr. 503/12 iun. 2020 | <i>modifică și completează anexele nr. 2 și 3</i> |
| | Hotărâre pentru modificarea și completarea anexelor nr. 2 și 3 la Hotărârea Guvernului nr. 394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 | | |

H.G. nr. 967/2020

M. Of. nr. 1078/13 nov. 2020

Hotărâre privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 14 noiembrie 2020, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

O.G. nr. 99/2000

M. Of. nr. 424/1 sep. 2000

Ordonanță privind comercializarea produselor și serviciilor de piață

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 650/2002

M. Of. nr. 914/16 dec. 2002

¹ republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 603/31 aug. 2007

Ordonanță privind comercializarea produselor și serviciilor de piață

² modificări prin

L. nr. 211/2008

M. Of. nr. 736/30 oct. 2008

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață

*modifică art.76 lit.a), c) și d);
introduce art.51_1, pct.20_1 la art.73*

³ modificări prin

O.U.G. nr. 43/2010

M. Of. nr. 316/13 mai 2010

Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea reducerii sau simplificării administrative a unor autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de Guvernul României în cadrul Planului de simplificare aferent Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009

modifică art. 43 alin. (1)

aprobată cu modificări prin L. nr. 99/2011

M. Of. nr. 443/24 iun. 2011

⁴ modificări prin

L. nr. 99/2011

M. Of. nr. 443/24 iun. 2011

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2010 pentru modificarea unor acte normative în vederea reducerii sau simplificării administrative a unor autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de Guvernul României în cadrul Planului de simplificare aferent Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 43/2010

⁵ modificări prin

O.U.G. nr. 22/2012

M. Of. nr. 381/7 iun. 2012

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1.454/2004 pentru aprobarea criteriilor de implantare a structurilor de vânzare cu amănuntul cu suprafață mare și definirea tipologiei structurilor de vânzare

*modifică art. 15;
introduce lit. q)-s) la art. 4*

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 197/2013

M. Of. nr. 395/1 iul. 2013

⁶ modificări prin

L. nr. 197/2013

M. Of. nr. 395/1 iul. 2013

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1.454/2004 pentru aprobarea criteriilor de implantare a structurilor de vânzare cu amănuntul cu suprafață mare și definirea tipologiei structurilor de vânzare

aprobă O.U.G. nr. 22/2012 și modifică art. 4 lit. e) și r), art. 15

⁷ modificări prin

L. nr. 57/2015

M. Of. nr. 202/26 mar. 2015

Lege pentru modificarea și completarea art. 33 din Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață

modifică art. 33 alin.(1) lit. a), introduce alin. (3) la art. 33