

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, pentru perioada sezonului rece cuprinsă între luna noiembrie a anului curent și luna martie a anului următor, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu completările ulterioare, este reglementat ca beneficiu de asistență socială ajutorul pentru încălzirea locuinței.

Acesta vizează sistemele de încălzire recunoscute, respectiv: energie termică în sistem centralizat, gaze naturale, energie electrică și lemne, cărbuni, combustibili petrolieri.

Acordarea acestui ajutor se bazează, ca și în cazul ajutorului social sau a alocației pentru susținerea familiei, pe testarea mijloacelor, luându-se în considerare atât veniturile persoanei/familiei, cât și bunurile deținute de aceasta, până la un prag maxim al veniturilor pe persoană.

În cazul încălzirii cu gaze naturale, energie electrică și lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, pragul maxim al veniturilor este de 750 lei/persoană, iar în cazul energiei termice furnizată în sistem centralizat pragul maxim este de 786 lei/persoană în cazul familiei și de 1082 lei în cazul persoanei singure.

În contextul măsurilor adoptate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2020 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri bugetare, prin care au fost adoptate măsuri de protecție socială în scopul de a evita excluziunea socială a unei părți din pensionarii sistemului public de pensii, care reprezintă o categorie defavorizată de persoane în contextul crizei economice actuale și pentru asigurarea unui venit minim de subsistență, avându-se în vedere situația economică și socială din România, de la data de 1 septembrie 2020 a fost majorată indemnizația socială pentru pensionari cu 14%, de la 704 lei la 800 lei, prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările ulterioare.

Având în vedere și faptul că veniturile pentru acestea au fost majorate începând cu data de 1 septembrie 2020, prin creșterea valorii punctului de pensie cu 177 lei, respectiv de la 1.265 lei la 1.442 lei, o parte dintre persoanele vârstnice nu mai beneficiază de dreptul la ajutorul pentru încălzirea locuinței cu energie termică, gaze naturale, energie electrică și lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, beneficii sociale pentru care plafonul maxim al veniturilor până la care se acordă fiind de 750 lei în cazul persoanelor care utilizează pentru încălzirea locuinței gaze naturale, energie electrică sau lemne, cărbuni, combustibili petrolieri și cu puțin peste plafonul de 786 lei pentru persoanele care utilizează pentru încălzirea locuinței energie termică în sistem centralizat. În această situație, prin suportarea integrală a cheltuielilor legate de încălzirea locuinței veniturile persoanelor vârstnice nu ar mai putea asigura necesarul de trai pe această perioadă.

Totodată, luând în considerare faptul că persoanele vârstnice constituie o categorie vulnerabilă, pentru a asigura o protecție socială adecvată pentru persoanele vârstnice, dar și alte categorii de persoane afectate economic de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, este necesară modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, aprobată prin Legea nr.92/2012, cu modificările și completările ulterioare prin majorarea nivelului de venituri până la care se acordă acest drept.

Întrucât procedura de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței, potrivit art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, aprobată prin Legea nr.92/2012, cu modificările și completările ulterioare, prevede depunerea cererilor de acordare a ajutorului pentru încălzirea locuinței până la data de 15 octombrie a fiecărui an pentru stabilirea drepturilor pentru întreg sezonul rece, iar pe parcursul sezonului rece drepturile se acordă începând cu luna depunerii cererii pentru cei care au depus documentele până la data de 20 a lunii respective, se impune ca măsurile să fie reglementate cât mai curând pentru ca persoanele ale căror venituri se situează la nivelul indemnizației sociale pentru pensionari să poată beneficia de ajutor pentru încălzirea locuinței pe o perioadă cât mai mare din sezonul rece noiembrie 2020 – martie 2021.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 pe calea ordonanței de urgență.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune modificarea art. 7 alin.(1), art.8 alin (2) lit. j), alin.(3) și alin.(6) literele j) și k), a art.9 alin. (1) lit. i), a art. 10 alin. (1) lit. i) și a art.11 alin. (1) lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2011 aprobată prin Legea nr.92/2012, cu modificările și completările ulterioare constând în majorarea pragului maxim de venituri până la care se acordă ajutorul pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale, energie electrică și lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, de la 1,5 ISR (750 lei) la 1,6 ISR (800 lei).

Această majorare se impune și în cazul încălzirii cu energie termică în sistem centralizat, pentru acest sistem de încălzire, nivelul maxim de venituri fiind stabilit la 1,572 ISR (786 lei/persoană) în cazul familiei și se propune majorarea la 1,6 ISR (800 lei), în cazul persoanei singure nefiind necesară majorarea acestei limite, aceasta fiind în prezent de 1.082 lei.

De asemenea, se propune și modificarea art. 6 alin.(1) lit.a) în sensul completării definiției consumatorului vulnerabil corespunzător modificărilor propuse pentru nivelul veniturilor până la care se acordă ajutorul pentru încălzirea locuinței.

Totodată, având în vedere faptul că modificarea propusă prin prezentul act normativ va putea fi aplicată doar cu luna decembrie 2020, prin introducerea art. II se reglementează ca drepturile solicitate pe parcursul sezonului rece să fie aprobate ținând cont de noua limită de venituri, cu respectarea prevederilor art. 17 alin.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2011 aprobată prin Legea nr.92/2012, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează că în situația în care consumatorii vulnerabili îndeplinesc condițiile de acordare a ajutorului pe parcursul sezonului rece, stabilirea dreptului se face începând cu luna depunerii cererii pentru cei care au depus documentele până la data de 20 a lunii respective sau începând cu luna următoare pentru cei care au depus documentele după data de 20 a lunii.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Suținerea financiară a angajatorilor care se confruntă cu probleme pe perioada situației de urgență decretate.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Prin modificarea propusă pentru Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu modificările și completările ulterioare se asigură sprijinul necesar pentru persoanele vârstnice în perioada sezonului rece.

4. Impact asupra mediului

Mediul înconjurător este protejat prin reducerea depunerii documentelor pe hârtie.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) buget de asigurări sociale de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații – eventuala creștere a numărului de beneficiari ca urmare a modificărilor propuse pentru Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2011 aprobată prin Legea nr.92/2012, cu modificările și completările ulterioare constând în majorarea nivelului maxim al veniturilor de la 750 lei la 800 lei și, respectiv de la 786 lei la 800 lei, se poate susține din creditele bugetare aprobate în bugetul Ministerului Muncii și Protecției Sociale.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ:						
Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu modificările și completările ulterioare.						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:						
a) impact legislativ						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații						

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost aprobat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1196/2020. Proiectul de act normativ a fost aprobat favorabil de Consiliul Economic și Social, prin avizul nr. 11687/2020.	
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ. Proiectul de act normativ se înscrie în prevederile art. 7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

