

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Lege pentru realizarea „Capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață”, aferentă programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” (SIML)

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La nivel global, mediul de securitate se află într-o continuă transformare, care se reflectă în accentuarea interdependențelor în relațiile internaționale și dificultatea delimitării riscurilor și amenințărilor clasice de cele asimetrice și hibride. Predictibilitatea redusă a evoluțiilor crizelor regionale și nerespectarea principiilor de drept internațional de către unii actori statali sau non-statali complică situația regională de securitate și determină creșterea riscurilor și amenințărilor. La nivel regional și subregional, mediul de securitate se află într-o nouă fază de reconfigurare. Dinamica actuală de securitate poate afecta atât direct, cât și indirect starea de securitate a României și siguranța cetățenilor săi.

Garantul principal al securității României este Alianța Nord-Atlantică, relația transatlantică reprezentând liantul strategic care conferă coerență și consistență acțiunilor NATO. Soliditatea relației transatlantice depinde de menținerea angajamentului SUA în Europa, precum și de modul în care aliații și partenerii europeni vor alocă resurse pentru dezvoltarea propriilor capacități de apărare.

În prezent, regiunea extinsă a Mării Negre este caracterizată de acțiunile de încălcare a normelor de drept internațional, prin punerea în discuție a ordinii internaționale, conservarea conflictelor înghețate și intensificarea prezenței militare.

România, în calitate sa de stat membru al NATO și UE, are obligația să continue și să își intensifice eforturile naționale pe dimensiunea de apărare și securitate.



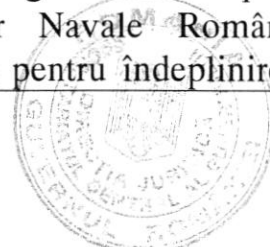
În acest context politico-militar, Forțele Navale Române trebuie să dispună, pentru îndeplinirea misiunilor specifice, de o structură de forțe modernă, flexibilă și eficientă, pentru a contribui la descurajarea unei agresiuni împotriva României și articularea unui răspuns adecvat la provocările actuale și viitoare ale mediului de securitate.

În conformitate cu prevederile art. 118 din Constituția României, republicată, armata contribuie la apărarea colectivă în sistemele de alianță militară și participă la acțiuni privind menținerea sau restabilirea păcii, în condițiile legii și ale tratatelor internaționale la care România este parte.

Pentru apărarea zonelor costiere și de litoral împotriva amenințărilor navelor de suprafață este necesară existența în cadrul forțelor navale a unei capacități credibile de disuasiune care să permită executarea acțiunilor militare în timp oportun, de pe întreg întinsul litoralului național, din poziții prestabilite sau neamenajate, ziua sau noaptea, indiferent de condițiile hidro-meteorologice, cu personal specializat instruit în folosirea în luptă a sistemului și cu baza de date a țintelor actualizată. O astfel de capacitate o constituie Capabilitatea de luptă împotriva navelor de suprafață, aferentă programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă”.

În momentul actual, Forțele Navale Române au în înzestrare un sistem de patru instalații mobile de lansare cu o vechime de peste 30 de ani, de proveniență ex-sovietică, care sunt depășite din punct de vedere operațional și tehnic, cu interoperabilitate limitată în raport cu navele și tehnica de luptă a altor state membre NATO care ar putea acționa în spațiul Mării Negre / pe teritoriul național, având resursa de viață epuizată a rachetelor și a instalațiilor de lansare aferente, a căror modernizare nu este fezabilă.

În aceste condiții, prin realizarea capacității de luptă împotriva navelor de suprafață, aferentă programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” (SIML), care implică înzestrarea forțelor navale cu un sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă nou, modern, interoperabil în cadrul NATO, adaptat misiunilor actuale, împreună cu instruirea privind folosirea în luptă a sistemului și actualizarea permanentă a bazei de date privind parametrii tactici ai țintelor, se constituie o necesitate esențială ce va trebui satisfăcută în cel mai scurt timp posibil. Prin realizarea acestei capacități, luându-se în considerare durata de viață a sistemului de aproximativ 20 de ani, care poate fi prelungită ulterior prin modernizări succesive, se asigură Forțelor Navale Române certitudinea operațională necesară și instruirea pentru îndeplinirea



corespunzătoare a misiunilor specifice pe termen mediu și lung. SIML reprezintă produsul militar destinat pentru apărarea zonelor costiere și de litoral împotriva amenințărilor navelor de suprafață, având capacitatea de a coopera cu nave, aeronave și echipamente proprii și ale aliaților, utilizând datele furnizate de către acestea și viceversa, folosind sisteme de legături de date și canale de comunicații protejate, pentru executarea atacului cu rachetele antinavă.

Achizițiile realizate de Ministerul Apărării Naționale urmăresc asigurarea securității aprovizionării și a protejării informațiilor sensibile, cu accent pe concentrarea, eficientizarea și consolidarea capacităților de mentenanță a tehnicii militare și securizarea capacităților tehnologice naționale realizate în urma derulării achizițiilor de tehnică militară.

Programul de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” este prevăzut în Planul de Înzestrare a Armatei României 2019-2028 (document clasificat „secret”), aprobat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin Hotărârea nr. S-130 din 11.12.2018. La nivelul MApN a fost fundamentat programul de înzestrare prin parcurgerea tuturor etapelor prevăzute în sistemul integrat de management al achizițiilor pentru apărare.

Consiliul pentru Supravegherea Cerințelor a aprobat varianta optimă pentru realizarea Capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață, aferentă programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” (SIML).

Modalitatea de realizare a Capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață a fost aprobată prin Strategia de achiziție de către Consiliul de Achiziții al Ministerului Apărării Naționale.

În urma analizei documentelor de program, reiese că singurul sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă modern, testat și livrat către forțe armate aliate, complet operațional, este sistemul bazat pe racheta Naval Strike Missile (NSM).

Prin achiziția SIML de la Guvernul SUA se asigură realizarea unei capabilități operaționale prin:

- accesul la instruirea personalului pentru folosirea în luptă a sistemului pe baza experienței practice a armatei SUA (acces la proceduri de instruire inclusiv cele clasificate);
- accesul la bazele de date cu caracteristicile/parametrii tactici ai țintelor (acces la bazele de date clasificate ale guvernului SUA);
- asigurarea interoperabilității în cadrul NATO;



- furnizarea inclusiv a echipamentelor criptografice și cu regim special integrate în SIML (vor permite accesul la comunicații de voce și date, în mod criptat bazat pe tehnologii proprietate a guvernului SUA, pentru a permite asigurarea interoperabilității în cadrul NATO).

Beneficiarul capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață este Statul Major al Forțelor Navale, care va asigura operarea sistemului de instalații mobile de lansare rachete antinavă, prin structuri specifice.

Aceste elemente sunt esențiale în realizarea capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață, aferentă programului de înzestrare SIML, care se poate realiza numai prin contract de tip acord guvern la guvern, între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii, în cadrul Programului Foreign Military Sales (FMS).

Obiectivul de înzestrare este planificat a fi realizat până în anul 2024.

Asistența militară de securitate este un instrument al politicii externe a SUA, prin care guvernele eligibile pot beneficia de echipamente militare, programe de instruire a personalului, precum și alte servicii în domeniul apărării. Principalele modalități prin care se realizează transferuri de echipamente militare și servicii conexe domeniului apărării sunt programul FMS și DCS (Direct Commercial Sales). Programul FMS, cel mai consistent element al asistenței de securitate acordată de Guvernul SUA se derulează pe baza acordurilor sau contractelor oficiale tip LOA (Letter of Offer and Acceptance), încheiate între Guvernul SUA și guvernul cumpărător eligibil. Programul FMS este administrat de Departamentul Apărării al SUA (Department of Defence) prin agențiile sale de implementare. Conform manualului de proceduri "The Management of Security Cooperation", specific vânzărilor de armament prin mecanismul FMS, Departamentul de Stat al SUA, are obligația de a notifica Congresul SUA despre posibila vânzare a echipamentelor majore de armament.

Ministerul Apărării Naționale a înaintat, în data de 05.06.2020, Departamentului Apărării al SUA documentul Letter of Request (LOR) for Letter of Offer and Acceptance (LOA) for Naval Strike Missile (NSM) Mobile Missile Coastal Defense System, în care și-a manifestat interesul pentru 1 (unu) Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă (SIML), incluzând, dar fără a se limita la acestea, 4 instalații mobile de lansare, muniția, platforme de comandă-control-comunicații, platforme de transport și încărcare-descărcare, senzori, suport logistic inițial, mentenanță și echipamente de testare, echipamente criptografice și cu regim special, asistență de

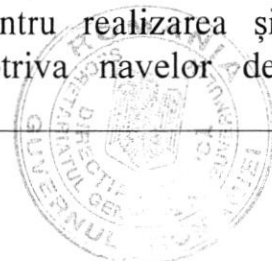
specialitate, a serviciului de instruire a personalului la toate nivelurile necesare, implicit folosirea în luptă, echipamente de instruire, precum și baze de date specifice SIML.

Potrivit comunicatului Departamentului de Stat al SUA, cu nr. 20-72, din data de 16.10.2020, publicat pe pagina de internet a Agenției pentru Cooperare în Domeniul Apărării (<https://www.dsca.mil/press-media/major-arms-sales/romania-naval-strike-missile-nsm-coastal-defense-systems>), a fost notificat Congresul SUA, privind posibila vânzare către Guvernul României, prin programul FMS, a Sistemului de instalații mobile de lansare rachete antinavă (SIML) bazat pe racheta Naval Strike Missile (NSM) și a echipamentului complementar, costul estimat fiind de 300 milioane de dolari, fără TVA.

În data de 02.12.2020, Ministerul Apărării Naționale a primit LOA pentru SIML în valoare estimată de circa 286 milioane USD, urmând ca fondurile să se asigure integral prin bugetul Ministerului Apărării Naționale. Având în vedere procedurile specifice FMS, valorile finale vor fi cunoscute cu exactitate după finalizarea discuțiilor pentru definitivarea pachetelor de bunuri și servicii.

Conform prevederilor art. 61 din Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Apărării Naționale este împuternicit să reprezinte Guvernul României pentru negocierea, semnarea și derularea acordurilor sau contractelor privind asistența de securitate acordată de către guverne străine și/sau organizații internaționale. Achizițiile de produse, servicii și/sau lucrări în cadrul acestor acorduri sau contracte, se desfășoară în conformitate cu procedurile specifice stabile de guvernele străine și/sau organizațiile internaționale care acordă asistența de securitate. Aprobarea prealabilă a Parlamentului a fost transmisă către Ministerul Apărării Naționale în data de 19.05.2020, ca urmare a ședinței comune a Birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului din data de 19.05.2020, în care a fost prezentată scrisoarea Comisiilor pentru apărare, ordine publică și siguranță națională ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 299 BP din 06.05.2020.

Luând în considerare situația regională de securitate din zona Mării Negre și misiunile specifice ale Forțelor Navale Române, pentru Armata României este esențial ca achiziția SIML să se desfășoare în cel mai scurt timp posibil pentru realizarea și operaționalizarea capacității de luptă împotriva navelor de suprafață.

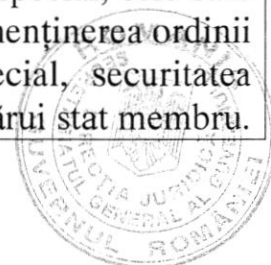


Totodată, în documentele care fundamentează planificarea apărării României (Strategia națională de apărare a țării) și în documentele de planificare a apărării la nivel departamental (Carta albă a apărării și Strategia militară a României), consolidarea parteneriatului strategic cu Statele Unite ale Americii și respectarea angajamentelor asumate în cadrul NATO reprezintă obiective fundamentale ale politicii României.

Achiziția de produse speciale (sisteme de comunicații și transmisii de date tactice, echipamente de criptare), absolut necesare pentru dezvoltarea capacității de luptă împotriva navelor de suprafață se poate efectua doar cu aprobarea autorităților SUA, prin contracte guvern la guvern de tip Scrisoare de Ofertă și Acceptare (Letter of Offer and Acceptance), în cadrul Programului Foreign Military Sales – FMS. Pentru acest tip de produse, programul FMS este singura modalitate de achiziție, aplicată de către toate statele. Derularea contractelor de tip LOA prin Programul FMS se va realiza cu respectarea cerințelor legislației SUA și a directivelor Departamentului Apărării al SUA care reglementează administrarea și implementarea asistenței militare de securitate. Referitor la legislația incidentă, menționăm Tratatul Atlanticului de Nord, semnat la Washington la 4 aprilie 1949, la care România a aderat prin Legea nr. 22/2004, Tratatul privind Uniunea Europeană, Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012.

Astfel, în conformitate cu art. 3 din Tratatul Atlanticului de Nord, pentru atingerea într-un mod cât mai eficient a obiectivelor acestui tratat, România, acționând individual, prin dezvoltarea propriilor mijloace, își va menține și va dezvolta capacitatea individuală și pe cea colectivă de a rezista unui atac armat.

Potrivit art. 4 din Tratatul privind Uniunea Europeană - TFUE, sunt respectate funcțiile esențiale ale statului și, în special, cele care au ca obiect asigurarea integrității sale teritoriale, menținerea ordinii publice și apărarea securității naționale. În special, securitatea națională rămâne responsabilitatea exclusivă a fiecărui stat membru.



Dispozițiile art. 346 alin. (1) lit. b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene stipulează că orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței/securității sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război, aceste măsuri netrebuind să modifice condițiile de concurență pe piața internă în ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare.

Directiva 2009/81/CE precizează la paragraful (1) din preambul că securitatea națională rămâne responsabilitatea exclusivă a fiecărui stat membru, atât în domeniul apărării, cât și al securității, iar la paragraful (30) faptul că, având în vedere specificitatea sectorului apărării și securității, achizițiile de echipamente, precum și de lucrări și de servicii efectuate de un guvern de la alt guvern ar trebui să fie excluse din domeniul de aplicare al acestei directive. În dezvoltarea acestei teze, prin art. 13 lit. f) se stipulează că directiva nu se aplică contractelor atribuite de un guvern unui alt guvern referitoare la furnizarea de echipamente militare sau echipamente sensibile, lucrări și servicii în legătură directă cu astfel de echipamente, lucrări și servicii special destinate unor scopuri militare sau lucrări și servicii cu caracter sensibil.

Totodată, pentru realizarea capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață prin atribuirea contractelor de achiziție guvernului SUA, prezintă incidență și documentele elaborate la nivelul Comisiei Europene: *Notificarea Comisiei – Ghid de atribuire a contractelor de stat de tip Guvern la Guvern în domeniul apărării și securității (Articolul 13 litera f) al Directivei Comune 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului)(2016/C 450/01)*.

În acest context, menționăm că achiziția prevăzută a fi realizată în temeiul prezentului proiect de act normativ reprezintă singura soluție viabilă, întrucât au fost transmise scrisori de cereri de informații (RFI) adresate companiilor producătoare de astfel de produse din statele membre NATO și ale UE, iar din răspunsurile primite reiese că singurul „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” modern, testat și livrat către forțe armate aliate, complet operațional, este sistemul bazat pe racheta Naval Strike Missile (NSM).

Aprobarea atribuirii de către Guvernul României, Guvernului Statelor Unite ale Americii a contractelor de tip Letter of Offer and Acceptance, denumite în continuare contracte de tip LOA, specifice Programului Foreign Military Sales - FMS, pentru achiziția sistemului de instalații mobile de lansare rachete antinavă bazat pe racheta Naval Strike Missile, incluzând, dar fără a se limita la

	acestea, 4 instalații mobile de lansare, muniția, platforme de comandă-control-comunicații, platforme de transport și încărcare-descărcare, senzori, suport logistic inițial, mentenanță și echipamente de testare, echipamente criptografice și cu regim special, asistență de specialitate, a serviciului de instruire a personalului la toate nivelurile necesare, implicit folosirea în luptă, echipamente de instruire, precum și baze de date specifice SIML, și totodată, pentru achiziția produselor și serviciilor necesare constituirii unei capacități de producție și realizare a mentenanței pentru sisteme din înzestrarea Forțelor Navale Române, prin cooperare tehnologică și industrială, aferentă acestei capabilități, se face cu respectarea prevederilor art. 22 lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, care transpune Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului, precum și a prevederilor art. 61 alin. (1) și (2) din Legea 346/2006, privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Compania Națională „Romtehnica” - S.A., societate specializată în domeniul comerțului exterior din coordonarea directă a Ministerului Apărării Naționale îndeplinește condițiile legale pentru a efectua achiziții intracomunitare și este entitatea desemnată de Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, să achiziționeze produse, servicii și lucrări din afara teritoriului vamal al României.
	1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de lege: - Se propune aprobarea realizării Capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață, aferentă programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” (SIML), prin atribuirea de către Guvernul României, Guvernului Statelor Unite ale Americii a contractelor de tip Letter of Offer and Acceptance, denumite în continuare contracte de tip LOA, specifice Programului Foreign Military Sales - FMS, cu respectarea prevederilor art. 22 lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, precum și a prevederilor art. 61 alin. (1) și (2) din Legea 346/2006, privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării



Naționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru achiziția sistemului de instalații mobile de lansare rachete antinavă bazat pe racheta Naval Strike Missile, incluzând, dar fără a se limita la acestea, 4 instalații mobile de lansare, muniția, platforme de comandă-control-comunicații, platforme de transport și încărcare-descărcare, senzori, suport logistic inițial, mentenanță și echipamente de testare, echipamente criptografice și cu regim special, asistență de specialitate, a serviciului de instruire a personalului la toate nivelurile necesare, implicit folosirea în luptă, echipamente de instruire, precum și baze de date specifice SIML, și totodată, pentru achiziția produselor și serviciilor necesare constituirii unei capacități de producție și realizare a mentenanței pentru sisteme din înzestrarea Forțelor Navale Române, prin cooperare tehnologică și industrială, aferentă acestei capabilități.

Activitățile specifice operațiunilor de cooperare tehnologică și industrială, sunt cele definite în cuprinsul art. 3 lit. Ț) din Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare. Din această perspectivă, menționăm că aceste activități sunt descrise în terminologia specifică SUA prin utilizarea sintagmei „Industrial Cooperation”.

Capacitatea de producție și realizare a mentenanței reprezintă o capacitate strategică, așa cum este aceasta prevăzută la art. 5 lit. b) din Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

În contractul de cooperare tehnologică și industrială se prevede obligativitatea producătorului SIML de a constitui o capacitate de producție și realizare a mentenanței pentru sisteme din înzestrarea Forțelor Navale Române, la nivelul unui operator economic din industria națională de apărare, definit conform prevederilor art. 3 lit. s) din Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare. Operatorul economic este selectat de producătorul SIML.

Totodată, se prevede ca în cazul în care operatorul economic își schimbă obiectul de activitate sau declară falimentul, Ministerul Apărării Naționale să poată pune activele aferente capacității de producție și realizare a mentenanței la dispoziția unui alt operator economic din industria națională de apărare, desemnat de către ministerul de resort din cadrul operatorilor economici autorizați, înscris în registrul unic al operatorilor economici și al capacităților de producție și/sau servicii pentru apărare și agreat de către producătorul

SIML și de asemenea, se prevede ca produsele prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. b) să intre în proprietatea privată a statului, în administrarea Ministerului Apărării Naționale și să fie puse la dispoziția operatorului economic selectat de producătorul SIML, pe baza unui contract de comodat.

Subliniem că operatorul economic selectat de producătorul SIML va beneficia de constituirea unei capacități de producție și realizare a mentenanței, care presupune dezvoltarea bazei tehnologice și industriale ale acestuia fără a suporta costurile aferente constituirii acestei capacități.

Pentru realizarea capacității de producție și realizare a mentenanței se semnează un memorandum de înțelegere între reprezentanții Ministerului Apărării Naționale, în calitate de beneficiar și între reprezentanții Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, în calitate de minister de resort în domeniul industriei naționale de apărare, împreună cu reprezentanții producătorului SIML. Memorandumul de înțelegere va avea anexat contractul de cooperare tehnologică și industrială dintre producătorul SIML și operatorul economic prevăzut la alin. (1) al art. 2 din proiectul de act normativ, cu care va colabora în cadrul acestei activități. Tipurile de activități care se vor desfășura în capacitatea de producție și realizare a mentenanței, termenul de realizare a capacității de producție și realizare a mentenanței, precum și instruirea personalului operatorului economic, se includ în memorandumul de înțelegere și în contractul de cooperare tehnologică și industrială. Prin contractarea acestor activități, se va asigura sustenabilitate financiară a capacității de producție și realizare a mentenanței. În contractul de cooperare tehnologică și industrială se includ și clauze referitoare la participarea personalului operatorului economic selectat de producătorul SIML la activitățile de instruire necesare pentru constituirea capacității de producție și mentenanță. De asemenea, este prevăzut ca operatorul economic menționat la art. 2 alin. (1) este obligat să asigure menținerea capacității de producție și realizare a mentenanței pe întreaga durată de viață a sistemelor.

În perioada de după anul 1989 scăderea drastică atât a exporturilor, cât și a numărului contractelor atribuite de instituțiile sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională operatorilor economici români, a dus la reducerea continuă a volumului activităților din industria de apărare și a slăbit potențialul de producție și cercetare-dezvoltare al acestui sector.



Sectorul industriei de apărare reprezintă un domeniu strategic implicat în realizarea efortului de apărare a țării prin furnizarea de produse militare și prestarea de servicii conexe pentru forțele sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională.

În ultimii ani, evoluția tehnologică a contribuit în mod spectaculos la creșterea performanțelor în domeniul operațiunilor militare.

Neadoptarea unor măsuri care să contribuie la menținerea și dezvoltarea potențialului capacităților de apărare și de cercetare existente la nivelul operatorilor economici din industria de apărare și a institutelor de cercetare -dezvoltare, poate genera vulnerabilități privind securitatea națională prin afectarea securității lanțului de aprovizionare cu tehnică și mijloace de luptă necesare forțelor Sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională.

Achizițiile realizate de Ministerul Apărării Naționale urmăresc asigurarea securității aprovizionării și a protejării informațiilor sensibile, cu accent pe concentrarea, eficientizarea și consolidarea capacităților de mentenanță a tehnicii militare și securizarea capacităților tehnologice naționale realizate în urma derulării achizițiilor de tehnică militară.

Această capacitate de producție și realizare a mentenanței va fi în măsură să execute lucrările de mentenanță a sistemelor pe durata de viață a acestora, asigurându-se o creștere considerabilă a securității aprovizionării pe timp de pace, în situații de criză și la război. Sunt avute în considerare, cel puțin, următoarele elemente:

- eliminarea riscului ca în cazul unei situații de criză internațională sau chiar regională, mentenanța sau funcționalitatea sistemului să fie întreruptă sau perturbată;

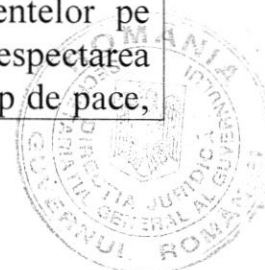
- reducerea costurilor aferente reparațiilor componentelor specifice sistemului în afara teritoriului național, prin desfășurarea activităților specifice pe teritoriul național;

- transferul de tehnologie și know-how-ul pentru mentenanța sistemului;

- transferul de tehnologie și know-how-ul pentru producția de componente sau subansamble necesare în procesul de mentenanță;

- introducerea în circuitul de aprovizionare al producătorului SIML, a unor componente/subansamble realizate în cadrul acestei capacități de producție și realizare a mentenanței.

Astfel, se constituie infrastructura și expertiza la nivel național pentru executarea lucrărilor de mentenanță a echipamentelor pe durata ciclului de viață, în timpul cel mai scurt, cu respectarea cerințelor de calitate conform standardelor NATO, pe timp de pace,



dar și în situații de criză și la război, asigurându-se securitatea aprovizionării cu privire la aceste activități. Având în vedere caracterul particular al acestei capacități de producție și realizare a mentenanței care este creată pentru asigurarea stării de operativitate a sistemului de instalații mobile de lansare rachete antinavă (SIML) și pentru mentenanța sistemelor specifice, se prevede:

- activitățile ce vor asigura funcționalitatea sistemelor vor fi stabilite împreună cu producătorul SIML;

- în cazul în care operatorul economic prevăzut la alin. (1) al art. 2 își schimbă obiectul de activitate sau declară falimentul, Ministerul Apărării Naționale poate pune activele aferente capacității de producție și realizare a mentenanței la dispoziția unui alt operator economic din industria națională de apărare, desemnat de către ministerul de resort din cadrul operatorilor economici autorizați, înscris în registrul unic al operatorilor economici și al capacităților de producție și/sau servicii pentru apărare și agreat de către producătorul SIML.

Ca urmare a derulării de achiziții de la Guvernul Statelor Unite, potrivit reglementărilor legislației americane s-a constatat că, periodic, autoritățile guvernamentale americane pot emite facturi de regularizare a valorii bunurilor importate de România, ori de câte ori acestea acceptă ca eligibilă o cheltuială realizată de furnizorii implicați, stabilirea valorii finale a bunurilor fiind realizată într-o perioadă care de obicei nu depășește 3 ani. Astfel, la momentul stabilirii valorii finale a bunurilor potrivit art. 78 din Regulamentul CEE nr. 2913/92 al Consiliului Comunităților Europene de instituire a Codului Vamal Comunitar aprobat prin Regulamentul (UE)952/2013 și art. 100 din Legea nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Apărării Naționale are obligația regularizării sumelor aferente drepturilor de import și a altor taxe datorate (TVA, accize). Având în vedere această situație, devin incidente prevederile art. 173, art. 174 și ale art. 176 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, privind obligația plății de dobânzi și penalități de întârziere pentru diferențele suplimentare de creanțe fiscale rezultate din regularizarea valorii în vamă a bunurilor. Având în vedere aceste aspecte, determinate de prevederile legislației Statelor Unite ale Americii cu privire la derularea contractelor de tip Letter of Acceptance în cadrul programului Foreign Military Sales, este necesară reglementarea scutirii Ministerului Apărării Naționale de la plata penalităților și



dobânzilor aferente diferențelor suplimentare de creanțe fiscale rezultate din regularizarea valorii în vamă a bunurilor importate.

- Se introduce derogare de la prevederile art. 48 alin. (2) lit. a) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare pentru a se abilita Ministerul Finanțelor, la propunerea Ministerului Apărării Naționale, să aprobe modificarea repartizării pe trimestre a cheltuielilor aprobate în buget, fără păstrarea echilibrului bugetar.

Având în vedere prevederile art. 48 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare, prin care se stipulează că veniturile și cheltuielile aprobate prin bugetul de stat, se repartizează pe trimestre, în funcție de termenele legale de încasare a veniturilor, de termenele și posibilitățile de asigurare a surselor de finanțare a deficitului bugetar și de perioada în care este necesară efectuarea cheltuielilor, iar repartizarea pe trimestre a veniturilor și cheltuielilor aprobate în buget se aprobă de către Ministerul Finanțelor, atât pe capitole de cheltuieli, cât și în cadrul acestora, pe titluri, este necesar ca în situația în care nu există suficiente prevederi de credite de angajament/bugetare necesare onorării contractelor de achiziții încheiate, Ministerul Finanțelor să fie abilitat la propunerea Ministerului Apărării Naționale să modifice alocațiile de credite de angajament/bugetare între trimestre fără păstrarea echilibrului bugetar.

- Se introduce derogare de la prevederile art. 173, art.174 și art.176 din *Legea nr. 207/2015 cu modificările și completările ulterioare*, pentru a nu se datora obligații fiscale accesorii pentru diferențele suplimentare de creanțe fiscale rezultate din regularizarea valorii în vamă a bunurilor importate în cadrul contractelor de stat de tip LOA atribuite de Guvernul României;

- Se reglementează o serie de drepturi și îndatoriri specifice, aferente personalului care va participa la instruire și activități de sprijin în derularea programului de înzestrare în SUA și va încadra structurile destinate utilizării Sistemului de instalații mobile de lansare rachete antinavă.

România va utiliza Capabilitatea de luptă împotriva navelor de suprafață pentru a-și întări apărarea proprie și pentru descurajarea amenințărilor regionale. Achiziția va crește capabilitățile de apărare și descurajare ale Armatei Românei pentru a se proteja împotriva acțiunilor ostile/agresiunilor și va proteja teritoriul național și aliații NATO care și-au intensificat activitățile de instruire și operații pe teritoriul românesc și în Regiunea extinsă a Mării Negre. Achiziția va susține în primul rând, nevoile României pentru apărarea proprie.

Această achiziție va genera intensificarea cooperării militare dintre România și Statele Unite ale Americii, transferul de tehnologii și informații sensibile și creșterea nivelului încrederii între cei doi aliați. Această consolidare a parteneriatului prin realizarea achiziției în cauză va duce la o creștere a nivelului de securitate a României și cetățenilor săi și va întări poziția/imaginea României ca furnizor de securitate regional.

Relația de parteneriat cu Statele Unite ale Americii oferă o garanție esențială pentru securitatea națională, cu valențe sporite în actualul mediu de securitate regional și internațional dificil și complex.

În ceea ce privește stabilirea eventualului impact asupra concurenței pe piața internă a produselor nemilitare, plecând de la faptul că achiziția prevăzută de programul de înzestrare SIML are ca obiect produse militare, produse sensibile și servicii legate de acestea, nu se poate identifica un asemenea impact.

Totodată, pentru eliminarea riscurilor/dificultăților privind dotarea forțelor navale cu un sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă, referitoare la dezvoltarea conceptelor, fundamentarea și derularea programului/ programelor de înzestrare, identificarea, selecționarea, instruirea și menținerea în activitate a personalului de specialitate în structurile care vor avea în dotare acest sistem, este necesară legiferarea unor drepturi financiare specifice pentru acest tip de personal, având în vedere următoarele:

- realizarea Capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață, aferentă programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” reprezintă un proces complex, ce necesită expertiză deosebită și care presupune o acțiune conjugată a diferitelor structuri din cadrul Ministerului Apărării Naționale, pentru dezvoltarea conceptelor, precum și conducerea și coordonarea proceselor pentru dezvoltarea unor capabilități dotate cu sisteme de armă foarte avansate;

- gradul ridicat de risc pe care îl presupune instruirea, operarea și mentenanța unui sistem nou de armă, caracterizat de factori de risc precum prezenta radiațiilor electromagnetice în diverse spectre, lucrul cu elemente de muniții și încărcături explozive, lucrul cu echipamente și documentație cu nivel ridicat de clasificare a informațiilor, expunerea la factori de mediu dificili, prezenta riscului de lansare accidentală în cazul unor vicii de comunicare - coordonare;

- motivarea personalului în vederea participării la acest tip de misiune care necesită instruirea și înțelegerea aspectelor tehnice și operaționale, prezentate într-o limbă străină, pe durata instruirii și în documentația de operare și mentenanță;



	- structurile din care personalul urmează a face parte sunt dislocate de regulă în zone greu accesibile și neatractive, la distanțe mari față de orașe și execută misiuni de luptă pe timp de pace pe teritoriul național sub comandă națională.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Se are în vedere, cu prioritate, realizarea prin cooperare tehnologică și industrială a unei capacități de producție și realizare a mentenanței pentru sisteme din înzestrarea Forțelor Navale Române, la nivelul unui operator economic din industria națională de apărare, definit conform prevederilor art. 3 lit. s) din Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2021	2022	2023	2024	2025	

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Total estimat: contravaloarea achiziției, fără TVA, a fost estimată la circa 286 milioane USD. Fondurile se asigură integral prin bugetul Ministerului Apărării Naționale.					

Secțiunea a 5-a



Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în domeniul achizițiilor publice, fiind elaborat în temeiul art. 22 lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, care transpune Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul



2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	
	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 5/2021.
	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin Hotărârea nr. 1/2021.
	Nu este cazul
	Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. 177/2021.
	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se supune dezbaterii publice, prin afișare pe pagina de internet a Ministerului Apărării Naționale.



2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Aprobarea prealabilă a Parlamentului a fost transmisă către MApN în data de 19.05.2020, ca urmare a ședinței comune a Birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului din data de 19.05.2020 în care a fost prezentată scrisoarea Comisiilor pentru apărare, ordine publică și siguranță națională ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 299 BP din 06.05.2020, pentru inițierea procedurii de atribuire a contractului aferent acestui program de înzestrare. Au fost respectate dispozițiile <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i>, republicată.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru realizarea „Capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață”, aferentă programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” (SIML), pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

FLORIN VASILE CIȚU

